

Divendres, 8 de juny de 2012

**ADMINISTRACIÓ LOCAL****Diputació de Barcelona. Servei de Govern Local***ANUNCI d'aprovació del Pla "Xarxa de Governos Locals 2012-2015" i del seu protocol general*

Es fa públic per a general coneixement, que el Ple d'aquesta Diputació, en la sessió de 31 de maig de 2012, ha aprovat el dictamen que es transcriu a continuació:

**I. Sentit i finalitat del Pla "Xarxa de Governos locals 2012-2015"**

L'Estatut d'Autonomia de Catalunya conté una clara concepció dels governos locals de Catalunya i un model territorial propi. En aquest sentit, l'article 83 de l'Estatut estableix que Catalunya estructura la seva organització territorial bàsica en municipis i vegueries, si bé considera d'altres ens en el nivell supramunicipal.

En aquest context, en tant que no es produeixi l'efectiu desplegament de les vegueries i en el marc del Mandat 2011-2015, és voluntat de la Diputació de Barcelona aprovar el Pla "Xarxa de Governos Locals 2012-2015" a l'empara dels articles 91 i 92 del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, i dels articles 31, 33.2.d i 36.1 i 2 b) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de bases del règim local, com a instrument preferent per a l'exercici de les seves funcions d'assistència i cooperació local. Aquest Pla recull la tradició de la Diputació de Barcelona d'articular la seva cooperació amb els ens locals mitjançant plans i programes propis, de forma que novament posa el centre de la seva activitat en el suport als municipis, sense perjudici d'establir mecanismes de cooperació amb la resta de governos locals igualment en benefici dels municipis. Tanmateix, el Pla "Xarxa de Governos Locals 2012-2015" representa una evolució respecte dels anteriors plans amb mires a un efectiu esquema de treball en xarxa.

Mitjançant el sistema de concertació i el sistema de treball en xarxa, el Pla que es sotmet a l'aprovació del Ple té com a objectius bàsics reforçar els instruments i les accions generades des dels governos locals de l'àmbit territorial de la Diputació de Barcelona per al desenvolupament econòmic i social, consolidar un sistema de cooperació en xarxa dels governos locals i estimular la seva col·laboració, promoure l'equilibri territorial mitjançant l'aplicació del principi de diferenciació i fomentar la corresponsabilitat dels Governos locals com a gestors dels interessos de la comunitat i dels recursos públics.

Els objectius del Pla "Xarxa de Governos Locals 2012-2015" es desenvoluparan mitjançant el sistema de concertació, entès com a modalitat específica de relació entre governos locals de diversa naturalesa, concurrents en un mateix àmbit territorial, que s'orienta a l'execució conjunta de polítiques públiques, d'acord amb els principis d'eficiència i economia de l'acció pública. Cal compartir el màxim rendiment en l'aplicació de recursos públics per tal de donar resposta a les necessitats dels municipis de les comarques de Barcelona, fent-ho de manera concertada i incorporant principis d'un valor singular per al nou govern corporatiu, com són la corresponsabilitat activa dels governos locals i la coproducció en totes les fases del procés.

El Pla "Xarxa de Governos Locals 2012-2015" respon a l'aspiració comuna dels governos locals de millorar en la qualitat dels serveis oferts a les respectives comunitats locals i té la voluntat de desplegament del treball en xarxa. Aquest sistema abasta un conjunt de formes organitzatives relacionals orientades a la col·laboració, sota els principis d'interdependència i col·laboració interadministrativa entre les parts concertants, i ofereix espais per a la millora de l'eficàcia, l'eficiència i l'aprofitament d'economies d'escala. En aquest sentit, el treball en xarxa és eficaç per a desplegar polítiques públiques que no poden abordar-se òptimament des d'una perspectiva unidireccional ni des de les capacitats pròpies d'una sola administració. D'altra banda, per ampliar els efectes del treball en xarxa i el rendiment de les actuacions concertades a l'empara d'aquest Protocol, la Diputació de Barcelona pot promoure nous instruments de relació i acord amb institucions i agents territorials i institucionals, com ara amb la Generalitat de Catalunya o amb entitats i associacions de diversa naturalesa.

**II. Elements bàsics del Pla "Xarxa de Governos locals 2012-2015" i del seu Protocol general**

Els principis que regiran el Pla "Xarxa de Governos locals 2012-2015" es contenen en el seu Protocol general, i així en ell es regulen les finalitats, els elements subjectius i els recursos del Pla, els àmbits i instruments de concertació, així com l'operativa dels mateixos i els criteris de distribució i de gestió. L'articulat del Protocol general es tanca, alhora, amb certes previsions específiques quant a les actuacions iniciades abans de l'1 de gener de 2012 i el règim transitori relatiu a instruments aprovats en el marc del Pla anterior.

Divendres, 8 de juny de 2012

Essent els municipis de les comarques de Barcelona els destinataris eminents del Pla "Xarxa de Governos locals 2012-2015", com a ens bàsics de l'organització territorial de Catalunya, només a través seu podran ser destinataris els ens instrumentals que en depenguin, en els termes que determinin els règims de concertació o la normativa específica corresponent. Amb subjecció a aquest mateix règim específic, es podran concertar actuacions de col·laboració amb d'altres ens locals.

Els recursos tècnics, econòmics i materials del Pla "Xarxa de Governos locals 2012-2015" es posen a disposició dels seus destinataris a través dels quatre àmbits d'actuació en què es canalitzaran les necessitats manifestades pels governos locals que s'hi adhereixin: garantia de la prestació adequada de serveis públics locals; manteniment d'equipaments i d'infraestructures; reforçament de la solvència de les finances locals; i creació d'equipaments i infraestructures.

El Pla "Xarxa de Governos locals 2012-2015" amplia així els àmbits de concertació i els adapta al cicle de gestió de la despesa pública per tal de donar resposta a la complexitat de demandes dels governos locals i donar compliment als objectius d'incrementar la solvència local, obrir les línies d'assistència i posar l'èmfasi en les actuacions de reposició, manteniment, millora i rehabilitació del capital públic existent, tant d'equipaments com d'infraestructures i serveis urbans, especialment aquelles que comporten una major eficiència. En qualsevol cas, els diferents àmbits de concertació es defineixen com a àmbits de suport mixtes, que inclouen recursos de diversa naturalesa. Es guanya, per tant, més flexibilitat i capacitat d'adaptació a les necessitats, d'una banda, mitjançant la superació de la tradicional divisió entre programes de finançament d'inversions i de serveis i activitats i, de l'altra, mitjançant la possibilitat de transformar recursos per a polítiques de despesa de capital en recursos per a polítiques de despesa corrent.

Les actuacions pròpies dels quatre àmbits de referència es concertaran, indistintament, a través dels següents instruments de concertació: Meses, catàlegs, programes complementaris i altres instruments anàlegs. Amb aquesta nova estructura es trenca l'associació única d'un àmbit de suport amb un instrument de concertació per donar major continuïtat a les línies d'assistència. S'hi estableixen alhora uns criteris generals de distribució aplicables en el Marc de les meses de concertació i uns criteris generals de gestió.

### III. Règim jurídic

La normativa específica reguladora del Pla "Xarxa de Governos locals 2012-2015" està constituïda pel Protocol General que alhora se sotmet a l'aprovació del Ple, Protocol que té com a finalitat establir el marc general i la metodologia d'implementació de les actuacions i dels recursos compresos en el Pla, els Règims de concertació i les Instruccions de desplegament.

A més de la normativa específica esmentada, el règim jurídic general del Pla "Xarxa de Governos Locals 2012-2015" es troba constituït per les disposicions següents:

- L'Estatut d'Autonomia de Catalunya, aprovat per Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol.
- La Carta Europea d'Autonomia Local, feta a Estrasburg el 15 d'octubre de 1985, i ratificada per instrument de 20 de gener de 1988.
- La Llei 30/2010, del 3 d'agost, de vegueries, modificada per la Llei 4/2011, del 8 de juny.
- El Reial Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya.
- La Llei estatal 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, en particular els seus articles 31, 33.2.d i 36.1 i 2 b), en tant que aquests preceptes, concordants amb el principi d'autonomia provincial proclamat a la Constitució espanyola i desplegat en la Carta Europea d'Autonomia Local, legitimen a les Diputacions catalanes per cooperar amb els municipis de la seva demarcació territorial en la realització d'obres, serveis i activitats de competència municipal mitjançant qualsevol fórmula d'assistència i cooperació que procuri assegurar la prestació integral i adequada, en la totalitat del territori provincial, dels serveis de competència municipal.
- El Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que aprova el Text Refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.
- El Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals de Catalunya (ROAS); en particular els seus articles 303 a 311, que despleguen abastament el règim jurídic dels convenis interadministratius que poden subscriure els ens locals.
- La Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Divendres, 8 de juny de 2012

- La Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.
- La resta de la normativa concordant relativa a l'assistència i la cooperació local i, amb caràcter supletori, la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions junt amb el seu Reglament de desenvolupament, i el Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes del sector públic.

En virtut de tot això, previ l'informe de la Comissió Informativa i de Seguiment d'Hisenda i Recursos Interns, es proposa l'adopció dels següents:

### ACORDS

Primer.- APROVAR el Pla "Xarxa de Governos Locals 2012-2015" i el seu Protocol general, el text del qual es transcriu a continuació:

#### "PROTOCOL GENERAL DEL PLA "XARXA DE GOVERNOS LOCALS 2012-2015"

##### PREÀMBUL

##### CLÀUSULES

1. Objecte i finalitat
2. Règim jurídic
3. Objectius
4. Sistema de concertació
5. Destinataris del Pla
6. Recursos
7. Àmbits de concertació
8. Instruments de concertació
9. Meses de concertació
10. Catàlegs de concertació
11. Programes complementaris
12. Concessió de recursos
13. Formalització
14. Criteris generals de distribució
15. Criteris generals de gestió
16. Adhesió i efectes
17. Tràmits
18. Abast
19. Vigència

Disposició adicional única: Actuacions iniciades abans de l'1 de gener de 2012 i vinculades a la solvència financera

Disposició transitòria primera: Pla de concertació "XBMQ 2008-2011"

Disposició transitòria segona: "Catàleg 2012"

Disposició final: Desplegament de la Llei de vegueries

##### PREÀMBUL

L'Estatut d'Autonomia de Catalunya conté una clara concepció dels governos locals de Catalunya i un model territorial propi. En aquest sentit, l'article 83 de l'Estatut estableix que Catalunya estructura la seva organització territorial bàsica en municipis i vegueries, si bé considera d'altres ens en el nivell supramunicipal.

En aquest context, en tant que no es produeixi l'efectiu desplegament de les vegueries i en el marc del Mandat 2011-2015, és voluntat de la Diputació de Barcelona aprovar el Pla "Xarxa de Governos Locals 2012-2015" a l'empara dels articles 91 i 92 del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, i dels articles 31, 33.2.d i 36.1 i 2 b) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de bases del règim local, com a instrument preferent per a l'exercici de les seves funcions d'assistència i cooperació local. Aquest Pla recull la tradició de la Diputació de Barcelona d'articular la seva cooperació amb els ens locals mitjançant plans i programes propis, de forma que novament posa el centre de la seva activitat en el suport als municipis, sens perjudici d'establir mecanismes de cooperació amb la resta de governos locals igualment en benefici dels municipis. Tanmateix, davant la necessitat de reorientar algunes polítiques per tal de donar suport a les polítiques de proximitat en temps de crisi i garantir la solvència econòmica dels ajuntaments, impulsar la concertació i prioritzar els serveis mancomunats, el Pla "Xarxa de Governos Locals 2012-2015" representa una evolució respecte dels anteriors plans amb mires a un efectiu esquema de treball en xarxa.

Divendres, 8 de juny de 2012

---

Mitjançant el sistema de concertació i el sistema de treball en cooperació, el Pla "Xarxa de Governes Locals 2012-2015" té com a objectius bàsics reforçar els instruments i les accions generades des dels governs locals de l'àmbit territorial de la Diputació de Barcelona per al desenvolupament econòmic i social, consolidar un sistema de cooperació en xarxa dels governs locals i estimular la seva col·laboració, promoure l'equilibri territorial mitjançant l'aplicació del principi de diferenciació i fomentar la corresponsabilitat dels Governes locals com a gestors dels interessos de la comunitat i dels recursos públics.

Els objectius del Pla "Xarxa de Governes Locals 2012-2015" es desenvoluparan mitjançant el sistema de concertació, entès com a modalitat específica de relació entre governs locals de diversa naturalesa, concurrents en un mateix àmbit territorial, que s'orienta a l'execució conjunta de polítiques públiques, d'acord amb els principis d'eficiència i economia de l'acció pública. Cal compartir el màxim rendiment en l'aplicació de recursos públics per tal de donar resposta a les necessitats dels municipis de les comarques de Barcelona, fent-ho de manera concertada i incorporant principis d'un valor singular per al nou govern corporatiu, com són la corresponsabilitat activa dels governs locals i la coproducció en totes les fases del procés.

El Pla "Xarxa de Governes Locals 2012-2015" respon a l'aspiració comuna dels governs locals de millorar en la qualitat dels serveis oferts a les respectives comunitats locals i té la voluntat de desplegament del treball en xarxa. Aquest sistema abasta un conjunt de formes organitzatives relacionals orientades a la col·laboració, sota els principis d'interdependència i col·laboració interadministrativa entre les parts concertants, i ofereix espais per a la millora de l'eficàcia, l'eficiència i l'aprofitament d'economies d'escala. En aquest sentit, el treball en xarxa és eficaç per a desplegar polítiques públiques que no poden abordar-se òptimament des d'una perspectiva unidireccional ni des de les capacitats pròpies d'una sola administració. D'altra banda, per ampliar els efectes del treball en xarxa i el rendiment de les actuacions concertades a l'empara d'aquest Protocol, la Diputació de Barcelona pot promoure nous instruments de relació i acord amb institucions i agents territorials i institucionals, com ara amb la Generalitat de Catalunya o amb entitats i associacions de diversa naturalesa.

La normativa específica reguladora del Pla "Xarxa de Governes locals 2012-2015" està constituïda pel present Protocol General, que té com a finalitat establir el marc general i la metodologia d'implementació de les actuacions i dels recursos compresos en el Pla, els Règims de concertació i les Instruccions de desplegament. Mitjançant aquest Protocol s'estableixen els principis que regiran el Pla "Xarxa de Governes locals 2012-2015" i així s'hi regulen les finalitats, els elements subjectius i els recursos del Pla, els àmbits i instruments de concertació, així com l'operativa dels mateixos i els criteris de distribució i de gestió. El seu articulat es tanca, alhora, amb certes previsions específiques quant a les actuacions iniciades abans de l'1 de gener de 2012 i el règim transitori relatiu a instruments aprovats en el marc del Pla anterior.

Essent els municipis de les comarques de Barcelona els destinataris eminents del Pla "Xarxa de Governes locals 2012-2015", com a ens bàsics de l'organització territorial de Catalunya, només a través dels municipis podran ser destinataris els ens instrumentals que en depenguin, en els termes que determinin els règims de concertació o la normativa específica corresponent. Amb subjecció a aquest mateix règim específic es podran concertar actuacions de col·laboració amb d'altres ens locals.

Els recursos tècnics, econòmics i materials del Pla "Xarxa de Governes locals 2012-2015" es posen a disposició dels seus destinataris a través dels quatre àmbits d'actuació en què es canalitzaran les necessitats manifestades pels governs locals que s'hi adhereixin: garantia de la prestació adequada de serveis públics locals; manteniment d'equipaments i d'infraestructures; reforçament de la solvència de les finances locals; i creació d'equipaments i infraestructures. Aquests àmbits de concertació es defineixen com a àmbits de suport mixtes que inclouen recursos de diversa naturalesa.

Les actuacions pròpies dels quatre àmbits de referència es concertaran, indistintament, a través dels següents instruments de concertació: Meses, catàlegs, programes complementaris i altres instruments anàlegs. Amb aquesta nova estructura es trenca l'associació única d'un àmbit de suport amb un instrument de concertació per donar major continuïtat a les línies d'assistència. S'hi estableixen alhora uns criteris generals de distribució aplicables en el Marc de les meses de concertació i uns criteris generals de gestió.

Des d'aquesta perspectiva i sota els principis assenyalats, la Diputació de Barcelona i els governs locals del seu àmbit territorial adherits voluntàriament al Pla "Xarxa de Governes locals 2012-2015" i al seu Protocol General, estableixen de comú acord les següents:

Divendres, 8 de juny de 2012

## CLÀUSULES

### 1. Objecte i finalitat

1.1. El Pla "Xarxa de Governos Locals 2012-2015" és un Pla de la Diputació de Barcelona, aprovat a l'empara dels articles 91 i 92 del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, i dels articles 31, 33.2.d i 36.1 i 2 b) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de bases del règim local, i que incorpora la figura del Protocol general.

1.2. Mitjançant aquest Protocol general s'estableixen els principis que regiran el Pla "Xarxa de Governos Locals 2012-2015", que és l'instrument preferent per a l'exercici de les funcions d'assistència i cooperació local de la Diputació de Barcelona.

1.3. En virtut de l'adhesió a aquest Protocol general per part dels destinataris del Pla, aquests assumeixen el contingut del Protocol a efectes del desenvolupament de la seva col·laboració en els assumptes d'interès mutu.

1.4. Aquest Protocol general té com a finalitat establir el marc general i la metodologia d'implementació de les actuacions i dels recursos que es comprenguin al Pla "Xarxa de Governos Locals 2012-2015".

### 2. Règim jurídic

2.1. A més del Protocol general definit a la clàusula primera, constitueixen la normativa específica reguladora del Pla "Xarxa de Governos locals 2012-2015" els Règims de concertació i les Instruccions de desplegament:

a. Els Règims de concertació són disposicions que desenvolupen les previsions del Protocol, tot precisant les característiques i abast de la concertació, les bases reguladores, els sistemes de distribució de recursos, els criteris d'execució de les actuacions i l'establiment dels procediments concrets, previs i posteriors a la realització d'actes i acords.

b. Les Instruccions de desplegament són disposicions que desenvolupen les previsions del Protocol, tot precisant les regles i les fases d'un procés de concertació determinat. Amb caràcter instrumental, la documentació normalitzada aprovada per la Diputació de Barcelona també té caràcter prescriptiu per incloure condicions i requisits específics d'obligat compliment per totes les parts.

2.2. Junt amb la normativa específica esmentada, el règim jurídic del Pla "Xarxa de Governos Locals 2012-2015" es troba constituït per les disposicions següents:

a. L'Estatut d'Autonomia de Catalunya, aprovat per Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol.

b. La Carta Europea d'Autonomia Local, feta a Estrasburg el 15 d'octubre de 1985, i ratificada per instrument de 20 de gener de 1988.

c. La Llei 30/2010, del 3 d'agost, de vegueries, modificada per la Llei 4/2011, del 8 de juny.

d. El Reial Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya.

e. La Llei estatal 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, o la Llei que la substitueixi.

f. El Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que aprova el Text Refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, o la Llei del Parlament de Catalunya que la substitueixi.

g. El Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals de Catalunya (ROAS).

h. La Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

i. La Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

j. La resta de la normativa concordant relativa a l'assistència i la cooperació local i, amb caràcter supletori, la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions junt amb el seu Reglament de desenvolupament, i el Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes del sector públic.

Divendres, 8 de juny de 2012

---

k. Qualsevol altra normativa que hi sigui aplicable.

### 3. Objectius

3.1. Són objectius comuns del Pla "Xarxa de Governos Locals 2012-2015" els següents:

a. Reforçar els instruments i les accions generades des dels governs locals de l'àmbit territorial de la Diputació de Barcelona per al desenvolupament econòmic i social que generi riquesa i ocupació, millorant l'eficiència en la prestació de serveis públics mitjançant la racionalització i la planificació amb els governs locals.

b. Reforçar el sistema de cooperació dels governs locals, com a instrument que contribueixi a garantir la prestació dels serveis que els hi corresponen i que potenciï la cohesió del territori.

c. Estimular la col·laboració entre els governs locals per tal d'obtenir el màxim aprofitament d'equipaments existents i de les línies de serveis públics en funcionament, així com impulsar l'eficiència institucional, cercant l'eficiència en la prestació de serveis a la ciutadania i potenciant la coordinació territorial i la ubicació dels serveis en la seva escala idònia de producció i prestació.

d. Promoure l'equilibri territorial mitjançant l'aplicació del principi de diferenciació, de conformitat amb les característiques de la respectiva realitat municipal.

e. Fomentar la corresponsabilitat dels Governos locals com a gestors directes dels interessos de la comunitat i dels recursos públics i fer partícips a la ciutadania dels seus processos i resultats assolits.

### 4. Sistema de concertació

4.1. Els objectius del Pla "Xarxa de Governos Locals 2012-2015" es desenvoluparan mitjançant el sistema de concertació, entès com a modalitat específica de relació entre governs locals de diversa naturalesa, concurrents en l'àmbit territorial de la Diputació de Barcelona, que s'orienta a l'execució conjunta de polítiques públiques, d'acord amb els principis d'eficiència i economia de l'acció pública.

4.2. El sistema de concertació implica, amb respecte del principi d'autonomia local, el reconeixement mutu dels projectes de totes les parts, la construcció d'un programa d'actuació conjunt i el compromís d'atendre, en la mesura dels recursos econòmics, tècnics i materials disponibles, les necessitats recíproques a través de la seva transferència.

4.3. La metodologia del sistema de concertació en què es basa el Pla "Xarxa de Governos Locals 2012-2015" s'articula en un esquema de treball en xarxa, per l'avantatge cooperatiu que implica i com a forma de millorar la cohesió del territori.

4.4. Mitjançant el sistema de concertació i l'esquema de treball en xarxa, la Diputació de Barcelona es compromet a:

a. Prestar assistència i cooperació especialitzada a les prioritats dels municipis de la demarcació de la Diputació de Barcelona, especialment els que tenen menys capacitat econòmica i de gestió, i coordinar els serveis municipals entre si, per garantir la prestació integral i adequada dels serveis a totes les comarques de Barcelona.

b. Impulsar polítiques pròpies per satisfer les necessitats i inquietuds supralocals detectades per la Diputació de Barcelona i fomentar la consolidació d'un sistema en xarxa que aprofiti l'avantatge cooperatiu que ofereix aquest sistema, per tal de garantir la prestació integral de serveis i millorar la cohesió del territori.

4.5. Mitjançant el sistema de concertació i l'esquema de treball en xarxa, els destinataris del "Pla Xarxa de Governos Locals 2012-2015" es comprometen a:

a. Descriure les seves necessitats.

b. Fer una previsió d'accions possibles i de l'impacte de les accions a concertar.

c. Destinar a l'execució de les actuacions concertades els mitjans propis que siguin necessaris per un correcte assoliment de la mateixa.

d. Col·laborar activament en l'execució de polítiques públiques fomentades des del sistema de la xarxa.

Divendres, 8 de juny de 2012

## 5. Destinatari del Pla

5.1. Són destinataris del Pla "Xarxa de Govern Locals 2012-2015":

- a. Directament, els municipis de les comarques de Barcelona, en tant que, d'acord amb l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, els municipis són ens bàsics de l'organització territorial de Catalunya.
- b. A través dels municipis dels quals depenguin, podran ser destinataris del Pla "Xarxa de Govern Locals 2012-2015", en els termes que prevegin els règims de concertació o la normativa específica corresponent, els ens instrumentals dels municipis de les comarques de Barcelona.

5.2. En el marc del Pla "Xarxa de Govern Locals 2012-2015" i en els termes que prevegin els règims de concertació o la normativa específica corresponent, també es podran concertar actuacions de col·laboració amb les comarques, les mancomunitats, les comunitats de municipis i els consorcis locals, així com amb les entitats municipals descentralitzades.

## 6. Recursos

Per al desenvolupament dels objectius i les orientacions establertes, el Pla "Xarxa de Govern Locals 2012-2015" disposa d'un conjunt diferenciat de recursos i instruments adients amb la naturalesa de les necessitats, els acords i les actuacions que se'n deriven:

- a. Recursos tècnics, consistents en l'elaboració de treballs d'assessorament i assistència per donar un suport especialitzat, tècnic o jurídic.
- b. Recursos econòmics, consistents en recursos dineraris per al finançament d'inversions, serveis i estructures de gestió locals, mitjançant transferències puntuals distribuïdes per valoració de projectes (ajuts econòmics), transferències regulars distribuïdes per criteris poblacionals, socioeconòmics o de gestió (fons de prestació) i crèdits.
- c. Recursos materials, consistents en l'actuació directa, per mitjans propis o aliens de la Diputació de Barcelona, en el sistema de producció i prestació de serveis i activitats locals.

## 7. Àmbits de concertació

7.1. El sistema de concertació del Pla "Xarxa de Govern Locals 2012-2015", en funció de les polítiques promogudes i del destí dels recursos, s'articula en quatre àmbits d'actuació:

- a. Garantia de la prestació adequada de serveis públics locals.
- b. Manteniment d'equipaments i d'infraestructures.
- c. Reforçament de la solvència de les finances locals.
- d. Creació d'equipaments i infraestructures.

7.2. L'àmbit de garantia de la prestació adequada de serveis públics locals inclou les necessitats acreditades i les actuacions en matèria d'exploració, gestió, assegurança, manteniment i desenvolupament dels serveis públics locals, d'acord amb les competències establertes en l'art. 91.2.a) del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril.

7.3. L'àmbit de manteniment d'equipaments i d'infraestructures inclou les necessitats acreditades i les actuacions en matèria de reparació, manteniment i conservació, així com en matèria de reposició d'equipaments i infraestructures, amb l'objectiu d'optimitzar-ne i garantir-ne el seu funcionament i disponibilitat.

7.4. L'àmbit de reforçament de la solvència local inclou les necessitats acreditades i les actuacions per afavorir l'estabilitat i la solvència de les finances locals.

7.5. L'àmbit de creació d'equipaments i infraestructures inclou les necessitats acreditades i les actuacions en matèria de noves inversions en infraestructures i béns destinats a l'ús general, així com noves inversions associades al funcionament operatiu dels serveis.

## 8. Instruments de concertació

8.1. Els instruments de concertació preveuen i orienten el funcionament del sistema de concertació i l'accés als àmbits definits a la clàusula anterior.

Divendres, 8 de juny de 2012

---

8.2. Són instruments de concertació de la Diputació de Barcelona, en el marc del Pla "Xarxa de Governos Locals 2012-2015", els següents:

- a. Les Meses de concertació.
- b. Els Catàlegs de concertació.
- c. Els Programes complementaris.
- d. Qualsevol altre instrument de naturalesa anàloga als anteriors que, si s'escau i de forma motivada, correspongui crear.

### 9. Meses de concertació

9.1. Les Meses de concertació es formen per representants dels ens que s'hi adhireixin al Protocol general d'acord amb la clàusula 16 i de la Diputació de Barcelona, en el marc de la tramitació de les peticions del respectiu ens adherit, amb la funció de contrastar les necessitats expressades i prioritzades amb els recursos i criteris de la Diputació de Barcelona, tot això amb la finalitat d'assolir els preacords, que són el reconeixement de l'existència plena d'un compromís de suport a les actuacions que s'implementin dins del Pla "Xarxa de Governos Locals 2012-2015".

9.2. La base de l'objecte de debat de les Meses de concertació són les necessitats prèviament identificades pels respectius destinataris adherits en els termes de la clàusula cinquena d'aquest Protocol. A aquest respecte, la Diputació de Barcelona aprovarà unes Instruccions que determinaran el sistema d'inscripció de necessitats per al període 2012-2015 i, en tot cas, els destinataris que poden participar en les Meses de concertació i les condicions en què ho poden fer; els recursos concertables; els requisits i la informació bàsica per cada necessitat; i el sistema de valoració tècnica.

9.3. La relació completa de necessitats configurarà el Registre de necessitats de la Xarxa de Governos locals 2012-2015.

9.4. En el marc de les Meses de concertació es deliberarà sobre cada necessitat, podent-se assolir pactes per a la realització total o parcial d'accions per donar-ne resposta, en funció de les seves característiques. Per via de la normativa de desplegament d'aquest Protocol s'establirà el funcionament general de les Meses.

9.5. En coherència amb la idea de concertació, entesa com un mecanisme de relació al llarg del temps per a una millor aplicació dels recursos públics a efectes d'atendre de manera eficient les necessitats i aspiracions de les comunitats locals, els destinataris podran distribuir lliurement els recursos que els corresponguin entre els diferents àmbits de concertació, amb la condició que en l'àmbit de garantia de la prestació adequada de serveis públics locals es podrà destinar un màxim del trenta per cent dels recursos assignats.

9.6. Els destinataris podran canviar les seves prioritats, en el marc de les Meses de concertació i al llarg del període d'execució, per atendre noves necessitats, amb excepció dels recursos concertats de l'àmbit de reforçament de la solvència de les finances locals, en què no seran possibles els canvis de destinació.

9.7. La programació d'actuacions concertades es durà a terme a partir de les dades expressades pel destinatari amb relació a les necessitats inscrites, per fer coincidir la formalització administrativa amb l'execució real.

9.8. Si la naturalesa de la necessitat ho determina, la Diputació de Barcelona podrà habilitar instruments i espais de concertació específics per a l'adopció dels pactes corresponents.

9.9. La Diputació de Barcelona comunicarà de manera individualitzada a cada destinatari adherit el resultat del procés de concertació.

### 10. Catàlegs de concertació

10.1. Els Catàlegs de concertació són una relació completa i ordenada de recursos concertables que, en el marc del Pla "Xarxa de Governos Locals 2012-2015", periòdicament publica la Diputació de Barcelona a fi de satisfer les necessitats manifestades pels Governos locals.

10.2. El règim específic de cada Catàleg de concertació s'establirà en la respectiva convocatòria.

10.3. La vigència d'un Catàleg abasta des de la seva aprovació fins l'aprovació del Catàleg següent, en el marc del vigent Pla.



Divendres, 8 de juny de 2012

## 11. Programes complementaris

11.1. Els programes complementaris són instruments específics de concertació elaborats de forma contingent per tal d'ajustar-se a les necessitats dels governs locals de l'àmbit territorial de la Diputació de Barcelona i, de manera especial, per pal·liar els efectes econòmics de les situacions d'emergència i urgències davant situacions imprevistes així com les adreçades a accions per situacions conjunturals.

11.2. Els programes complementaris podran tenir diversos destinataris, en funció de la naturalesa i àmbit de la contingència origen d'aquests.

11.3. L'acte que creï cada programa complementari establirà el seu règim específic de concertació.

11.4. La Diputació de Barcelona podrà aprovar per decret actuacions puntuals per fer front a situacions d'urgència, degudament motivades.

## 12. Concessió de recursos

12.1. La concessió de recursos en aplicació d'un dels anteriors instruments de concertació podrà fer-se per modalitat de concurrència competitiva o de concessió directa.

12.2. S'atorgaran per concurrència competitiva els ajuts econòmics que es concertin mitjançant Catàlegs de concertació, d'acord amb els procediments i condicions que s'estableixin al corresponent règim regulador.

12.3. S'atorgaran per concessió directa:

12.3.a. Tots els recursos que es concertin mitjançant Meses de concertació.

12.3.b. Recursos tècnics i/o materials o recursos econòmics consistents en fons de prestació.

12.3.c. Recursos respecte dels quals, a l'acte de concessió, s'acreditin raons d'interès públic, social, econòmic, o d'altres degudament justificades, que dificultin la concessió per concurrència competitiva, i aquells l'atorgament o la quantia dels quals sigui imposat per una norma de rang legal.

## 13. Formalització

13.1. Per poder iniciar la gestió de les actuacions compreses en el Pla "Xarxa de Governos locals 2012-2015", aquestes podran formalitzar-se administrativament a través dels instruments següents:

a. Acords o resolucions administratives que aprovin la concessió de recursos de qualsevol tipologia a través de convenis específics de col·laboració a signar per les parts, que concretin les condicions de prestació d'aquest recurs, la seva execució i justificació, i que recullin aquells aspectes que aporten valor al desenvolupament de les actuacions.

b. Acords o resolucions administratives que aprovin la concessió de recursos de qualsevol tipologia i que poden concretar les condicions d'aprofitament d'aquests recursos, la seva execució i justificació.

c. Contractes programa o acords de gestió que fixin, individualment, per a cada ens i per al període de vigència d'aquest Protocol, els compromisos a adoptar per les parts, els indicadors de rendiment que condicionen l'aprofitament dels recursos, així com els mecanismes de seguiment i avaluació.

d. Delegacions i encàrrecs de gestió que confereixin a la Diputació de Barcelona l'exercici de competències que tenen atribuïdes o li encarreguin la realització d'activitats de caràcter material, tècnic o de serveis de la seva competència, per raons d'eficàcia o quan no es disposin dels mitjans tècnics idonis per al seu desenvolupament.

e. Altres instruments de cooperació local amb la finalitat de simplificar el procediment administratiu i estalviar costos.

13.2. Per garantir el millor aprofitament dels recursos i sempre que quedi degudament justificat, el sistema de concertació pot preveure incloure en les actuacions formalitzades esquemes de cofinançament per part dels ens beneficiaris. Igualment, es podran preveure aportacions plurianuals i sistemes de bestretes, que es regularan per Instruccions, tot en funció de les disponibilitats pressupostàries.

13.3. El conjunt d'actuacions formalitzades mitjançant els instruments especificats en aquesta clàusula configuren el Registre d'actuacions del Pla "Xarxa de Governos locals 2012-2015".

Divendres, 8 de juny de 2012

---

### 14. Criteris generals de distribució

En el marc de les Meses, la concertació final ha de garantir una distribució equitativa dels recursos. Aquesta distribució es farà mitjançant l'aplicació d'una base objectiva determinada pels següents criteris:

- a. Població, atenent particularment les necessitats dels municipis petits i mitjans, sens perjudici de considerar també el volum de població estacional del municipi respectiu.
- b. Capitalitat, en funció dels textos legals vigents.
- c. Territori, de forma que es considerarà l'extensió, disposició i estructura del terme municipal respectiu.
- d. Eficàcia, en raó de la previsió d'assoliment dels objectius marcats i de satisfacció de necessitats i aspiracions.
- e. Eficiència, per fomentar la realització dels projectes que satisfacin les necessitats locals amb els menors costos possibles, en funció de l'eficiència energètica, el valor afegit o altres elements amb prioritació de les inversions destinades a rehabilitació sostenible i eficiència dels edificis públics.
- f. Cooperació, per estimular la realització de projectes mancomunats o que es tradueixin en acords interadministratius entre destinataris.

### 15. Criteris generals de gestió

En el desenvolupament de les actuacions concertades, les parts concertants vetllaran per establir un sistema de transferència de recursos respectuós amb els següents criteris:

- a. Viabilitat administrativa, per promoure una justa proporció entre els recursos que obté el destinatari del Pla i el cost dels tràmits necessaris per obtenir-los, de manera que el cost no sigui mai superior al benefici.
- b. Viabilitat financera, per tal que els recursos transferits al destinatari tractin de fer viable l'actuació prevista pel mateix, segons el seu esquema de finançament.
- c. Bona gestió, per incentivar el correcte aprofitament dels recursos públics destinats a la concertació sense lesionar les oportunitats d'aprofitament al conjunt de potencials beneficiaris, de manera que caldrà bonificar l'execució de les actuacions dins dels terminis i amb les característiques previstes i penalitzar aquelles actuacions que, sense justificació acreditada, no es desenvolupin en aquests termes.
- d. Avaluació, per mesurar i observar els efectes de l'actuació concertada i contrastar els grau d'assoliment dels objectius previstos, per conèixer el seu impacte abans, durant i després de la seva implantació i poder definir nous objectius i línies de treball.

### 16. Adhesió i efectes

16.1. L'adhesió prèvia a aquest Protocol per part d'un ens destinatari en els termes de la clàusula cinquena d'aquest Protocol és requisit indispensable per a la concertació d'ajuts i la formalització de les actuacions derivades del Pla "Xarxa de Governos Locals 2012-2015".

16.2. En desenvolupament d'aquest Protocol, la Diputació de Barcelona aprovarà unes Instruccions per a l'adhesió que concretaran el seu procediment i efectes.

16.3. L'adhesió a aquest Protocol no comportarà, per si sola, cap més obligació que la de reconduir els actes i instruments concrets de desplegament a les pautes formals establertes per aquest Protocol. L'adhesió no dóna lloc a compromisos o obligacions concrets sobre els recursos de cap de les parts concertants, ni genera directament cap obligació econòmica per a les mateixes.

### 17. Tràmits i publicitat

17.1. Els tràmits necessaris per desenvolupar les previsions d'aquest Protocol s'expressaran mitjançant la documentació normalitzada que la Diputació de Barcelona aprovi, amb caràcter preferent, en format electrònic.

17.2. La relació de tràmits disponibles, els terminis i el canal de relació previst estarà a disposició dels interessats a la Seu Electrònica de la Diputació de Barcelona.

Divendres, 8 de juny de 2012

---

17.3. La relació d'actes i acords que la Diputació de Barcelona aprovi en desplegament del Pla "Xarxa de Governos Locals 2012-2015" es publicarà periòdicament al *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona*.

### 18. Abast

18.1. L'abast de les previsions contingudes en el present Protocol serà en cada cas el que es desprengui dels termes i de les condicions resultants dels convenis o dels actes específics que se subscriuguin o que despleguin les previsions del Protocol.

18.2. Els compromisos derivats del desplegament d'aquest Protocol no suposen cap limitació de la capacitat o de les competències de les parts concertants i s'estableixen sense perjudici d'altres relacions convencionals formalitzades, quan s'escaigui, al marge d'aquest instrument.

### 19. Vigència

19.1. El període de vigència dels processos de concertació definits en aquest Protocol comprèn els exercicis 2012, 2013, 2014 i 2015, sense perjudici de l'eficàcia temporal que puguin tenir els actes i els instruments específics d'aplicació o desplegament que s'estableixin.

19.2. Els terminis màxims per a l'execució de les actuacions derivades dels processos de concertació subjectes a aquest Protocol quedarà establert en els corresponents règims i acords o resolucions administratives i no depassarà l'anualitat 2017. Expirats aquests terminis, la Diputació de Barcelona dictarà els corresponents actes de liquidació, prèvia audiència als interessats.

Disposició addicional única: Actuacions iniciades abans de l'1 de gener de 2012 i vinculades a la solvència financera

Sense perjudici del termini de vigència fixat en aquest Protocol, que inclou com a despeses elegibles les realitzades des de l'1 de gener de 2012, excepcionalment es podran admetre actuacions derivades de l'àmbit de reforçament de la solvència de les finances locals referides a obres realitzades, totalment o parcialment, abans de l'1 de gener de 2012.

Disposició transitòria primera: Pla de concertació "XBMQ 2008-2011"

1. El termini màxim per presentar la documentació de tramitació de preacords pendents de l'àmbit de suport a infraestructures i equipaments és el 30 de juny de 2012 i, el de formalització administrativa, el 30 de setembre de 2012.

2. Per a l'execució i la justificació de les actuacions formalitzades de l'àmbit de suport a les infraestructures i els equipaments, s'estableix, com a termini màxim, respectivament, el 31 de desembre de 2013 i el 31 de març de 2014. Excepcionalment, en les Meses de concertació i per motius degudament raonats, podrà pactar-se l'establiment de terminis més amplis.

3. Per a les accions concedides pel procediment de concessió directa, corresponents a l'àmbit de suport als serveis i les activitats de les anualitats 2008, 2009, 2010 i 2011, es determina l'extinció dels drets reconeguts un cop transcorreguts els períodes màxims d'execució i justificació establerts en els corresponents acords i resolucions de concessió.

4. Finalitzats aquests terminis i, prèvia audiència als interessats, la Junta de Govern dictarà un acte de liquidació econòmica i administrativa, donant de baixa les actuacions no justificades en termini, del qual donarà compte al Ple per al seu coneixement i efectes. Els crèdits alliberats com a conseqüència d'aquests actes de tancament i liquidació podran afectar-se al finançament d'actuacions derivades del present Protocol, en els termes que en aquests actes o en els Règims de concertació s'estableixin.

Disposició transitòria segona: "Catàleg 2012"

El "Catàleg 2012" i el seu corresponent Règim de concertació, aprovat per la Diputació de Barcelona en el marc del Règim transitori del Protocol General 2008-2011, mantenen la seva vigència. Les sol·licituds presentades d'acord amb el Règim aplicable al "Catàleg 2012" pels ens locals destinataris dels recursos són vigents i despleguen els seus efectes.

Disposició final: Desplegament de la Llei de vegueries

Els governs locals que, en desplegament de l'Estatut, ocupin el lloc de la Diputació de Barcelona, hauran d'establir, si així ho consideren, els propis plans d'actuació en substitució del present Protocol i els seus instruments derivats, sense alterar els drets reconeguts i els acords ja establerts".

## Butlletí Oficial de la Província de Barcelona

---

Divendres, 8 de juny de 2012

---

Segon.- PUBLICAR en el *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona* i a la Seu electrònica de la Diputació de Barcelona l'anunci d'aprovació de l'acord anterior.

Barcelona, 1 de juny de 2012  
La Secretaria delegada, Albert Ortiz Villuendas