

ANUNCI***Sobre criteris en relació amb la represa del còmput dels terminis dels procediments administratius suspesos com a conseqüència de la declaració d'estat d'alarma operada pel Reial Decret 463/2020, de 14 de març i ampliació de terminis***

La Presidència de la Diputació de Barcelona ha dictat el decret número 4833/20, de 27 de maig, el text íntegre del qual és el següent:

"FETS**1) Suspensió de terminis de procediments administratius**

L'11 de març de 2020 l'Organització Mundial de la Salut declara pandèmia internacional la situació d'emergència sanitària provocada pel COVID-19.

El 14 de març de 2020, mitjançant Reial Decret (RD) 463/2020 -modificat per RD 465/2020, de 17 de març- es declara l'estat d'alarma que es prorroga per cinquena vegada per Reial Decret 537/2020, de 22 de maig, fins a 7 de juny de 2020.

Les disposicions addicionals 2a, 3a i 4a del RD 463/2020, disposen, amb efectes de 14 de març, la suspensió automàtica dels terminis de tots els procediments jurisdiccionals i administratius, inclosos els de contractació i, de prescripció i caducitat d'accions i drets, respectivament, per mentre duri l'estat d'alarma.

Al mateix temps, davant la situació d'emergència sanitària, les autoritats adopten mesures de tot ordre que han configurat un cos normatiu molt nombrós d'aplicació per mentre duri l'estat d'alarma.

2) Excepcions a la regla general de suspensió

La DA 3a del RD 463/2020, pel que fa als procediments administratius, conté algunes excepcions a la regla general de suspensió, i així exclou procediments en l'àmbit tributari i d'afiliació, liquidació i cotització de la Seguretat Social (apartats 5 i 6 de la DA 3a del RD 463/2020) i permet aquelles excepcions que els òrgans competents puguin acordar motivadament en els procediments en els que els interessats manifestin la seva conformitat, en els procediments en els que la suspensió pugui produir un perjudici greu en els drets o interessos dels interessats sempre que aquests manifestin la seva conformitat o en els procediments estretament vinculats a l'estat d'alarma (apartat 3 de la DA 3a del RD 463/2020).

A dites excepcions se sumen les disposades per RD 465/2020, que amplia la DA 3a, modificant l'apartat 3 i afegint un apartat 4, que permeten acordar motivadament la

continuació dels procediments quan resultin indispensables per a la protecció de l'interès general o per al funcionament bàsic dels serveis.

Al mateix temps, i atesa l'estreta vinculació entre suspensió de terminis i suspensió de procediments, especialment quan aquests poden afectar drets o interessos de tercers, es dicta la Circular de la Secretaria General de la Diputació de Barcelona de 8 d'abril de 2020 (BOPB 15.4.2020), que interpreta i complementa la DA 3a del RDL 463/2020, de 14 de març, modificada al seu torn pel RD 465/2020.

Posteriorment, la regla general de suspensió dels terminis dels procediments administratius es matisa, en relació amb els de contractació, mitjançant les previsions següents, ja que, d'una banda, s'activa la possibilitat d'interposar recurs especial en matèria de contractació en aquells procediments contractual subjectes a regulació harmonitzada respecte dels quals s'hagi motivat l'excepció a la suspensió i s'hagi acordat la seva tramitació i/o continuació (DA 8a del RDL 11/2020 i, d'altra, l'aixecament de la suspensió dels terminis dels procediments de contractació i permet la represa i l'inici de nous procediments de licitació i dels recursos especials que siguin procedents, sempre que es tramitin electrònicament (DA 8a del RDL 17/2020).

3) Ampliació de terminis de procediments administratius

Altres normes dictades durant l'estat d'alarma –en particular, els RDL 8/2020 i 11/2020- contenen regulacions singulars sobre procediment, com l'ampliació per un període de tres mesos dels terminis de què disposen les societats mercantils per a la formulació i l'aprovació dels comptes de l'exercici 2019 (art. 44.3, 4 i 5 RDL 8/2020 amb relació als arts. 164.1 i 253.1 TRLSC), l'ampliació de terminis per a la interposició de recursos administratius i també jurisdiccionals, el còmput dels qual es reiniciarà un cop s'aixequi la suspensió (DA 8a i 9a RDL 8/2020 i DF 10a RDL 11/2020 i arts. 1 i 2 RDL 16/2020), o la possibilitat d'ampliacions de terminis d'execució, justificació i comprovació en matèria de subvencions i ajuts públics (art. 54 RDL 11/2020).

Al mateix temps les DF 10a i 12a dels RDL 8/2020 i 11/2020, respectivament, preveuen la pròrroga de la vigència de totes les mesures en ells disposades durant un mes següent a la finalització de l'estat d'alarma, excepte les que tenen ja previst un termini de durada determinat.

4) Regles per al còmput dels terminis un cop s'aixequi la suspensió

D'acord amb allò que preveuen la DA 2a (procediments jurisdiccionals) i la DA 3a (procediments administratius) del RD 463/2020, el còmput dels terminis dels procediments suspesos es reprendrà un cop finalitzi l'estat d'alarma, és a dir, es reprendrà a partir del moment en què el termini va quedar suspès, no es començarà a computar des de zero (apartat 1).

La mateixa regla de represa del còmput dels terminis seria aplicable a l'aixecament de la suspensió dels terminis de caducitat i prescripció (DA 4a).

Posteriorment, la regla general disposada pel RD 463/2020 queda afectada per la DA 8a del RDL 11/2020, que entra en vigor el 2.4.2020, ja que preveu que el còmput dels terminis per a interposar recursos administratius, i instar qualsevol altre procediment d'impugnació, reclamació, conciliació, mediació i arbitratge dels que puguin derivar-se efectes desfavorables o de gravamen per als interessats, es reiniciarà des del dia hàbil següent a la data de finalització de la declaració de l'estat d'alarma (apartat 1).

D'altra banda, la DA 8a del RDL 17/2020, de 5 de maig, que aixeca ex lege, amb efectes de 7 de maig, la suspensió dels terminis dels procediments de contractació tramitats electrònicament, comporta la possibilitat d'interposar recursos ordinaris i recursos especials en matèria de contractació en els citats procediments.

Aquesta possibilitat se suma a la ja disposada per la DA 8a del RDL 11/2020 (en la modificació operada per la DF 10a del RDL 15/2020) d'interposició de recurs especial per a procediments de contractació subjectes a regulació harmonitzada, la continuació dels quals es va poder disposar motivadament per acord de l'òrgan de contractació en concórrer les circumstàncies previstes en l'apartat 4 del RD 463/2020, és a dir, situacions estretament vinculades als fets justificatius de l'estat d'alarma, raons de protecció de l'interès general o de funcionament bàsic dels serveis.

Quant als recursos especials de contractació, en tractar-se de recursos administratius, els hi seria aplicable la regla de represa del còmput del termini de la DA 3a, apartat 1 del RD 463/2020, sinó la de reinici del còmput prevista en la DA 8a del RDL 11/2020 en els termes exposats. Tanmateix, l'Advocacia de l'Estat en Informe de 18.5.2020 interpreta que la regla aplicable per als recursos especials és, no el reinici, sinó la de represa del còmput.

En l'àmbit tributari, es preveuen especialitats en el còmput des de 30.5.2020 (apartat 2).

La mateixa regla de reinici del còmput es conté en l'article 2 del RDL 16/2020 de mesures relatives a l'Administració de justícia, vigent des de 30.4.2020, que preveu que, un cop aixecada la suspensió dels terminis processals, els terminis que hagin estat notificats durant l'estat d'alarma i els 20 dies hàbils següents, no es reprendran, si no que es reiniciaran des de zero i el còmput s'ampliarà per un termini igual al previst en la llei respectiva (article 3).

Paral·lelament, el Tribunal Constitucional, tot i no ser un òrgan jurisdiccional, acorda (Acord Ple TC de 6.5.2020, BOE 8.5.2020) que el còmput dels terminis processals dels procediments constitucionals es reiniciarà des de zero, quan s'aixequi la suspensió.

5) Aixecament de la suspensió de terminis

Mitjançant RD 537/2020, de 22 de maig, s'aprova la 5a pròrroga de l'estat d'alarma i, atesa la reactivació gradual de l'activitat com a conseqüència de la contenció de la pandèmia de COVID.-19, també es deroguen les DA 2a, 3a, i 4a del RD 463/2020 i s'aixeca la suspensió dels terminis suspesos, en els termes següents:

- terminis processals amb efectes de 4 de juny de 2020 (art. 8),
- terminis administratius amb efectes d'1 de juny de 2020, el còmput dels quals es reprendrà o, en el seu cas, es reiniciarà quan així s'hagi previst en norma amb rang de llei aprovada durant l'estat d'alarma (art. 9), i
- terminis de prescripció i caducitat d'accions i drets amb efectes de 4 de juny de 2020 (art. 10)

6) Proposta d'ampliació excepcional dels terminis dels procediments administratius

Davant aquesta situació, es plantegen dubtes diversos sobre el còmput dels terminis dels procediments administratius que varen quedar suspesos el 14 de març de 2020 a conseqüència de l'estat d'alarma, l'aixecament de la suspensió dels quals es disposa amb efectes d'1 de juny i el còmput dels quals s'ha de reprendre des del moment en que varen quedar suspesos, és a dir, entre el 14 de març i el 31 de maig de 2020, i no s'ha de reiniciar.

Certament, en la normativa descrita, es preveuen normes sobre ampliació de terminis quan sigui necessari per haver quedat especialment afectats per la situació excepcional d'alarma, com és el cas de l'ampliació de terminis per la execució, justificació i comprovació de subvencions (art. 54 RDL 11/2020).

Però cada procediment es configura de manera diferent i els terminis es fixen per hores, dies (hàbils o naturals) o mesos i la represa del còmput dels terminis no sempre és fàcil ni clara, especialment per als interessats, per això, raons de seguretat jurídica i la preservació del principi d'igualtat, així com els principis de simplificació i de bona administració, aconsellen fixar criteris en relació a la represa del còmput dels terminis que varen quedar suspesos, sense perjudici de la possibilitat d'ampliació dels terminis que haurà d'acordar motivadament l'òrgan competent en els termes d'allò que disposa l'article 22 i 32 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les Administracions Públiques.

FONAMENTS DE DRET

- Reial Decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma, que, entre d'altres, disposa la regla general de suspensió dels terminis de tots els

procediments administratius i jurisdiccionals i de prescripció i caducitat d'accions i drets, amb algunes excepcions. Finalitzada l'alarma, els terminis procedimentals es reprenen (DA 2a, 3a i 4a).

- Reial Decret 465/2020, de 17 de març (BOE 18.3.2020), pel qual es modifica el RD 463/2020 i amplia les excepcions a la regla general de suspensió dels terminis dels procediments previstes en la DA 3a, apartat 4.
- Reial Decret 537/2020, de 22 de maig (BOE 23.5.2020), pel qual es prorroga l'estat d'alarma per cinquena vegada i s'aixeca la suspensió dels terminis administratius i processals amb efectes d'1 i 4 de juny de 2020, respectivament.
- Reial Decret Llei 8/2020, de 17 de març (BOE 18.3.2020) que, entre d'altres, incorpora mesures sobre ampliació de terminis per a la interposició de recursos administratius i reclamacions (DA 8a i 9a), ampliació dels terminis de les societats mercantils per a la formulació i l'aprovació dels comptes de l'exercici 2019 (art. 44.3, 4 i 5) i suspensió de terminis en l'àmbit tributari (art. 33 i DT 3a).
- Reial Decret Llei 11/2020, de 31 de març (BOE 1.4.2020), que, entre d'altres, incorpora mesures sobre la possibilitat d'ampliació de terminis d'execució, justificació i comprovació en matèria de subvencions i ajuts públics (art. 54), ampliació de terminis de contractes (art. 34) i ampliació de terminis per a la interposició de recursos administratius i reclamacions en determinades circumstàncies i per a determinats procediments i altres mesures sobre còmput i suspensió de terminis (DF 10a).
- Reial Decret Llei 15/2020, de 21 d'abril, (BOE 22.4.2020) que, entre d'altres, modifica la DA 8a del RDL 11/2020 per habilitar el recurs especial en matèria de contractació per a procediments no suspesos, en aplicació de algunes de les excepcions previstes en la DA 3a, apartat 4, del RD 463/2020.
- Reial Decret Llei 16/2020, de 28 d'abril (BOE 29.4.2020), que, entre d'altres, disposa que els terminis processals que haguessin quedat suspesos amb la declaració de l'estat d'alarma, es reinicien. Si són terminis per a presentar recursos, s'amplien per un període igual al previst en la respectiva llei reguladora (art. 2).
- Reial Decret Llei 17/2020, de 5 de maig (BOE 6.5.2020) que, entre d'altres, aixeca la suspensió general dels terminis, disposada per la DA 3a RD 463/2020, per als procediments de contractació suspesos, sempre que es tramitin electrònicament (DA 8a).
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les Administracions Públiques, que, entre d'altres, preveu l'ampliació excepcional del termini màxim per a resoldre i notificar els procediments (arts. 23, 29, 32, 40 i 45).

En ús de les facultats que em confereix l'article 34, en relació amb l'article 75 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, així com l'article 61 del reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals i l'article 4 del vigent Reglament orgànic de la Diputació de Barcelona,

RESOLC

Primer. Disposar que, per a la represa del còmput dels terminis de tots els procediments administratius de la Diputació de Barcelona que hagin quedat afectats per la suspensió operada pel Reial Decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma, l'aixecament de la qual ha estat disposada per Reial Decret 537/2020, de 22 de maig, amb efectes d'1 de juny de 2020 i, per tant, pel termini que abasta de 14 de març a 31 de maig de 2020, es seguiran els criteris següents:

- Si el termini s'ha fixat en dies hàbils o naturals, la represa del còmput es farà descomptant els dies de durada de l'estat d'alarma i afegint els dies hàbils o naturals que quedin per finalitzar el termini.
- Si el termini s'ha fixat en mesos o anys, la represa del còmput es farà descomptant els dies de durada de l'estat d'alarma, comptant com a naturals els dies que faltin per a completar el mes o any.

Segon. En cas que, aixecada la suspensió i reprès el còmput, els terminis dels procediments resultin insuficients per a la consecució de la seva finalitat, a instància dels interessats o d'ofici, es podran ampliar, per acord motivat de l'òrgan competent, i per un termini que no superi la meitat del termini inicial, en els termes del que disposa l'article 32 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les Administracions Públiques.

L'ampliació de terminis haurà d'acordar-se abans de la finalització del termini inicial i notificar-se als interessats o publicar-se, quan afecti a una pluralitat d'interessats, al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona i a la seu electrònica de la Diputació de Barcelona, de conformitat amb el que disposen els articles 40 i 45 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les Administracions Públiques

Tercer. Els terminis de vigència de contractes formalitzats i els terminis d'execució, justificació i comprovació d'ajuts públics i subvencions atorgades podran ser ampliat, mitjançant acord motivat de l'òrgan competent, en els termes previstos en l'article 34 del Reial Decret Llei 8/2020, de 17 de març, i en l'article 54 del Reial Decret Llei 11/2020, de 31 de març, respectivament, per mentre duri l'estat d'alarma i durant el mes següent a la seva finalització, d'acord amb el previst a les disposicions finals 10a i 12a de les dites normes, respectivament.

Quart. Deixar sense efecte qualsevol Resolució que s'oposi o contradigui, en tot o en part, a la present i, en particular, el Decret de la Presidència núm. 2561/2020, de 13 de març, sobre mesures jurídiques excepcionals en relació amb l'ampliació dels terminis dels expedients administratius com a conseqüència de l'emergència sanitària.

Cinquè. La present resolució entrarà en vigor l'1 de juny de 2020.

Sisè. Donar publicitat a la present resolució a través de la seu electrònica de la Diputació de Barcelona i del Butlletí Oficial de la Província de Barcelona, als efectes de general coneixement.

Setè. Donar compte al Ple de la Diputació de Barcelona de la present resolució, als efectes del seu coneixement".

José Luis Martínez-Alonso Camps
El Secretari delegat
Barcelona, 28 de maig de 2020