



Expedient: 2020/00023558E
Ref. Addic.: TAO 23440L
UO Responsable: D. Jurídic i Adm. Gral. de Govern i Territori
Assumpte: Anunci BOP reducció horari tancament dels restaurants, el bars, el restaurants bars i el salons de banquets de Badalona
Procediment: Publicacions municipals
Interessat/da:
Representant:

En data 23 de juliol de 2020, l'Alcalde de l'Ajuntament de Badalona ha dictat una resolució en relació a la reducció excepcional l'horari de tancament dels restaurants, el bars, el restaurants bars i el salons de banquets de Badalona en dues hores i fixar-lo a les 00:30 (12:30 de la nit) a les zones d'oci de Badalona, i a l'empara de l'article 45.1 de la Llei 39/2015 d'1 d'octubre de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, es procedeix a la seva publicació íntegra, ateses les raons d'interès públic:

«INFORME JURÍDIC- PROPOSTA DE RESOLUCIÓ que s'emet pel Cap del Servei Jurídics i de l'Administració General de l'Àrea d'Urbanisme en relació a la limitació dels horaris de tancament dels establiments de restauració (terrasses, bars, restaurants, salons de banquets i guinguetes) degut a la situació de pandèmia provocada pel COVID-19.

I. ANTECEDENTS

Primer.- Vist l'informe tècnic emès en data 23 de juliol de 2020, pel Cap del Servei de Salut, el qual transcrit literalment diu el següent:

«Informe del cap del Servei de Salut relacionat amb l'aplicació de mesures especials en matèria de salut pública per a la contenció del brot epidèmic de la pandèmia de COVID-19 al municipi de Badalona

ANTECEDENTS

El Ministeri de Sanidad va establir en el Plan para la Transición a una Nueva Normalidad l'obligació de monotonitzar la situació epidemiològica de la pandèmia ocasionada pel COVID 19 a través d'una bateria d'indicadors epidemiològics.

Durant les darreres dos setmanes, a Badalona, els indicadors epidemiològics estan posant de manifest una tendència a l'alça de nous contagis i aparicions de brots, molts dels quals no tenen traçabilitat epidemiològica el que indica que, en aquest moment, hi ha transmissió comunitària i per tant hi ha un risc important d'un rebrot més generalitzat que les mesures de contenció adoptades fins al moment poden resultar insuficients per evitar-ho.

En concret:

la Rt (indicadors de nombre de reproducció efectiva instantani) se situa en un valor de 2,4, valor per sobre d'1 que indicaria un increment important del risc de contagi i una tendència a l'alça en el creixement epidèmic de nous casos.

La Incidència Acumulada (IA) de casos nous en els darrers 7 dies es situa en un valor de 48,2 casos/100.000 habitants, duplicant la incidència de la setmana anterior.

Document signat electrònicament (Llei 39/2015). L'autenticitat d'aquest document es pot comprovar mitjançant el CSV: 13067506577653417245 en <https://seu.badalona.cat/validacio>

Ajuntament de Badalona - NIF P0801500J - Plaça La Vila, 1 - 08911



Els casos sospitosos als quals s'han fet proves PCR s'han increment en un 20% en relació a la setmana anterior.

El percentatge de PCR positives sobre el total de PCR realitzades a casos sospitosos, s'ha incrementat fins al 8%, per sobre del valor standart del 5 %.

Una part important dels casos nous no tenen traçabilitat epidemiològica i es desconeix com s'han pogut contagiar.

CONSIDERACIONS

Atès que els indicadors epidemiològics posen de manifest una tendència d'increment de contagis amb valors que indicarien que s'està produint transmissió comunitària i per tant un increment del risc d'un rebrot més generalitzat que no es podria evitar només amb les mesures de contenció i regulació actualment adoptades.

Atès que les dades epidemiològiques posen de manifest que la majoria de nous casos es donen entre joves i adults menors de 60 anys i que la majoria de contagis s'estan produint en espais on s'observa una interacció social amb un relaxament en l'observació de les mesures de seguretat i de distància social.

Atès la major dificultat de control de la interacció social, la mobilitat i deambulació es produeix en horari nocturn.

Atès que el Departament de Salut en la resolució SLT/1746/2020 de 17 de juliol disposa que les autoritats competents podran adoptar mesures especials per contenir activitats laborals, socials i de salut pública per protegir la població del seu àmbit territorial.

CONCLUSIÓ

Primer.-Davant la situació epidemiològica actual recomano que d'acord amb les possibilitats legalment establertes s'apliquin mesures especials i proporcionals de contenció d'aquelles activitats laborals i socials, prioritàriament recreatives, d'oci nocturn i comercials que impliquin una interacció social d'un nombre important de persones que puguin pertànyer a grup de convivència diferents i on resulta més difícil l'aplicació de mesures de control i vigilància pública de la mobilitat ciutadana.

Segon.-Que la vigència de les mesures adoptar estigui condicionada a l'evolució de la pandèmia.»

Segon.- *Que en data 23 de juliol de 2020, el Cap de la Guàrdia Urbana ha emès un informe, el qual transcrit literalment diu el següent:*

«INFORME

Per part de la regidora de Seguretat, Protecció Civil i Convivència ha estat sol·licitada a aquesta prefectura informe sobre la conveniència de reduir l'horari de tancament de les activitats de restauració en dues hores d'acord a la previsió de l'art. 14 de l'ORDRE INT/358/2011, de 19 de desembre, per la qual es regulen els horaris dels establiments oberts al públic, dels espectacles públics i de les activitats recreatives sotmesos a la Llei 11/2009, del 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles públics i de les activitats recreatives tot això d'acord a l'episodi de rebrots del COVID-19 que en l'actualitat s'està produint al Barcelonès i Baix Llobregat i que ha provocat lloc a la RESOLUCIÓ SLT/1746/2020, de 17 de juliol, per la qual s'adopten mesures especials en matèria de salut pública per a la contenció del brot epidèmic de la pandèmia de COVID-19 als següents municipis: Barcelona, Viladecans, el Prat de Llobregat, Sant Joan Despí, Sant Boi de Llobregat, Cornellà, Sant Just Desvern, Esplugues de Llobregat, l'Hospitalet de Llobregat, Montcada i Reixac, Santa Coloma de Gramenet, Sant Adrià de Besòs i Badalona o la modificació de l'article 55

Document signat electrònicament (Llei 39/2015). L'autenticitat d'aquest document es pot comprovar mitjançant el CSV: 13067506577653417245 en <https://seu.badalona.cat/validacio>

Ajuntament de Badalona - NIF P0801500J - Plaça La Vila, 1 - 08911



de la Llei 18/2009, del 22 d'octubre, de salut pública a través del decret llei 27/2020, de 13 de juliol, de modificació de la Llei 18/2009, de 22 d'octubre, de salut pública, i d'adopció de mesures urgents per fer front al risc de brots de la COVID-19.

És evident, que en el marc temporal de la pandèmia, es fa necessari establir estratègies diferents pels diferents moments epidemiològics i ser igualment capaços de adoptar mesures d'intervenció immediata, reaccionant davant de situacions que es puguin produir, que permetin eliminar o reduir els riscos de circulació del virus fora del territori, i adoptar mesures de prevenció per evitar riscos de transmissió comunitària.

En aquest sentit, la pandèmia del COVID-19 s'ha configurat com una amenaça mundial que requereix una actuació decidida per part dels poders públics especialment atenent a les incerteses que genera el desconeixement d'aspectes bàsics de la enfermetat i dels seus canals de contagi, mutacions del virus que es produeixen, nous canals de contagi i increment del nombre d'asintomàtics que, amb infectats pel virus, traslladen la malaltia. Això obliga a dur a terme actuacions preventives als efectes d'evitar o minimitzar un risc per a la salut, el que obliga a sospesar les alternatives, tenint en compte l'avaluació del risc i altres factors pertinents, i comprèn, si cal, la selecció i l'aplicació de les mesures de prevenció i control més adequades.

A la vista d'aquests antecedents resulta evident que totes les mesures que signifiquin reduir els desplaçaments personals, en el sentit del punt 2 de la resolució SLT/1746/2020, de 17 de juliol, per la qual s'adopten mesures especials en matèria de salut pública per a la contenció del brot epidèmic de la pandèmia de COVID-19 als següents municipis: Barcelona, Viladecans, el Prat de Llobregat, Sant Joan Despí, Sant Boi de Llobregat, Cornellà, Sant Just Desvern, Esplugues de Llobregat, l'Hospitalet de Llobregat, Montcada i Reixac, Santa Coloma de Gramenet, Sant Adrià de Besòs i Badalona, amb la finalitat de la contenció de l'activitat de la població per frenar la transmissió del virus son una garantia per a la vida (article 15 de la Constitució espanyola, en endavant CE), la salut (art. 43 CE) i la seguretat de les persones (art. 104 CE).

Cara a implementar les limitacions d'horaris sol·licitades cal anar al que preveu l'article 14 de l'ORDRE INT/358/2011, de 19 de desembre, per la qual es regulen els horaris dels establiments oberts al públic, dels espectacles públics i de les activitats recreatives sotmesos a la Llei 11/2009, del 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles públics i de les activitats recreatives, i al seu Reglament, que preveu una reducció de dues hores per a les activitats regulades a la mateixa per raons de seguretat degudament acreditades com és el cas de la pandèmia que estem patint i la necessitat de limitar la circulació per les vies d'ús públic d'acord a la recomanació 2 de la resolució SLT/1746/2020, de 17 de juliol. En aquest sentit l'ordre d'interior requereix l'existència d'un informe policial que aquest escrit substancia de manera que es recomana acordar, per raons de seguretat de manera excepcional, el tancament avançat en dues hores del les activitats de restauració (restaurants, bars, restaurants bars i salons de banquetes) concentrades en les diferents zones d'oci de Badalona i també d'aquelles altres que de manera individual ultrapassaven l'horari de tancament més enllà de les 00:30 (12:30 de la nit).»

II. FONAMENTS DE DRET

PRIMER.-

Planteja l'informe policial, a petició de la regidora de Seguretat, Protecció Civil i Convivència, la possibilitat de reduir, per raons de seguretat, els horaris de tancament de les activitats de restauració (restaurants, bars, restaurants bars i salons de banquetes), per raons de seguretat i amb la finalitat de reduir els desplaçaments de la població per tal d'evitar o minimitzar un risc per a la salut relacionat amb la possibilitat de contagis del COVID-19.

En el supòsit que ens ocupa, la possibilitat de reducció de l'horari en dues hores està prevista a l'article 14 de l'ORDRE INT/358/2011, de 19 de desembre, per la qual es regulen els horaris dels

Document signat electrònicament (Llei 39/2015). L'autenticitat d'aquest document es pot comprovar mitjançant el CSV: 13067506577653417245 en <https://seu.badalona.cat/validacio>

Ajuntament de Badalona - NIF P0801500J - Plaça La Vila, 1 - 08911



establiments oberts al públic, dels espectacles públics i de les activitats recreatives sotmesos a la Llei 11/2009, del 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles públics i de les activitats recreatives. Aquesta reducció, per raons de seguretat, té una finalitat que no només ha de considerar-se legítima, sinó que a més té suficient cobertura constitucional en els arts. 15 CE (garantia de la integritat física de les persones), 43 CE (protecció de la salut) i 104 CE (seguretat de les persones), tots tres tan intensament connectats que és difícil imaginar-los per separat, i més en les actuals circumstàncies. És aquí on la finalitat de la mesura de reducció d'horaris conflueix amb la justificació de la declaració de la recomanació 2 de la resolució SLT/1746/2020, de 17 de juliol. Les raons que sustenten ambdues són idèntiques i busquen limitar l'impacte que en la salut dels éssers humans, en la seva integritat física i el dret a la vida pugui tenir la propagació de la COVID-19.

SEGON.- Pel que fa a les activitats de restauració, entre les quals s'inclouen el restaurant, el bar, el restaurant bar i el saló de banquetes, d'acord a l'article 5 de l'Ordre INT/358/2011, de 19 de desembre, per la qual es regulen els horaris dels establiments oberts al públic, dels espectacles públics i de les activitats recreatives sotmesos a la Llei 11/2009, del 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles públics i de les activitats recreatives, i al seu Reglament, el horari de tancament dels mateixos és fins a les 02:30 hores.

El mateix cos legal preveu, en el seu art. 14, preveu que:

14.1 Els alcaldes o les alcaldesses, dins els respectius termes municipals, poden establir reduccions dels horaris que preveu aquesta Ordre, per un màxim de dues hores.

14.2 Les reduccions a què fa referència l'apartat 1 es poden acordar de manera excepcional per a locals concrets o per a locals concentrats en determinades zones, quan ocasionen molèsties al veïnatge del seu entorn físic, o bé per raons de seguretat, degudament acreditades i amb els informes policials corresponents en ambdós supòsits.

14.3 Aquestes limitacions s'han d'acordar mitjançant resolució motivada i s'han de comunicar a la direcció general competent en matèria d'espectacles públics i activitats recreatives i a la direcció general competent en matèria de policia del departament competent en matèria de seguretat pública.

TERCER.-

Idèntiques restriccions caldrà fer respecte a les terrasses i restaurants, bars i restaurants bars situats a la platja de Badalona coneguts com a guinguetes.

QUART.-

Pel que fa als establiments comercials, de venda personalitzada o en règim d'autoservei, els titulars dels quals siguin autònoms, microempreses o petites empreses, d'acord amb el criteri de classificació europeu, sempre que la superfície de venda no superi els 150 metres quadrats, i que tinguin una oferta orientada essencialment a productes de compra quotidiana d'alimentació i recordar que el seu horari de tancament és les 21:00 o 22:00 d'acord al que preveuen els paràgraf 1 i 2 de l'article 36 del mateix cos legal: Horari general 1. Els establiments comercials i els dedicats a la prestació de serveis poden establir lliurement l'horari de llur activitat, tenint en compte la conciliació familiar, sens perjudici de la legislació laboral i de les condicions i drets dels treballadors. 2. No obstant el que estableix l'apartat 1, els establiments comercials de venda al públic de mercaderies poden establir l'horari comercial de llur activitat tenint en compte que: a) Els establiments comercials no poden romandre oberts ni portar a terme cap activitat de venda els mesos d'octubre a maig, ambdós inclosos, entre les 21.00 h i les 6.00 h, i els mesos de juny a setembre, ambdós inclosos, de les 22.00 h a les 7.00 h. (...).

CINQUÉ.-

Document signat electrònicament (Llei 39/2015). L'autenticitat d'aquest document es pot comprovar mitjançant el CSV: 13067506577653417245 en <https://seu.badalona.cat/validacio>

Ajuntament de Badalona - NIF P0801500J - Plaça La Vila, 1 - 08911



Que l'article 55 de la Llei 18/2009, del 22 d'octubre, de salut pública estableix que L'autoritat sanitària, per mitjà dels òrgans competents, pot intervenir en les activitats públiques i privades per a protegir la salut de la població i prevenir la malaltia. Amb aquesta finalitat, pot: (...) c) Establir prohibicions i requisits mínims per a la producció, la distribució, la comercialització i l'ús de béns i productes, i per a les pràctiques que comportin un perjudici o una amenaça per a la salut. L'alcalde és autoritat sanitària d'acord a la lletra h) del paràgraf 1 de l'article 5 de text legal esmentat.

Atesa la proposta de resolució, els antecedents i fonaments jurídics que la motiven, RESOLC

PRIMER.-

1. Reduir de manera excepcional l'horari de tancament dels restaurants, el bars, el restaurants bars i el salons de banquets de Badalona en dues hores i fixar-lo a les 00:30 (12:30 de la nit) a les zones d'oci de Badalona i també d'aquelles altres que de manera individual ultrapassaven l'horari de tancament més enllà de les 00:30 (12.30 de la nit). Aquesta limitació afecta a les terrasses i als restaurants, bars i restaurants bars situats a la platja de Badalona coneguts com a guinguetes.

2. Els horaris de tancament dels restaurants, el bars, el restaurants bars i el salons de banquets de Badalona que per llicència o títol habilitant tinguin un horari de tancament anterior a les 00:30 (12:30 de la nit) hauran de tancar a l'hora que estigui establerta a la seva llicència o títol habilitant.

3. Que, no obstant el prescrit en els punts anteriors, les activitats a les que es fa referència en ells poden perllongar l'horari de tancament per un període de trenta minuts la nit del divendres a la matinada del dissabte, la nit del dissabte a la matinada del diumenge i la nit de la vigília dels festius a la matinada dels festius, d'acord al que preveu l'art. 5 de l'Ordre INT/358/2011, de 19 de desembre, per la qual es regulen els horaris dels establiments oberts al públic, dels espectacles públics i de les activitats recreatives sotmesos a la Llei 11/2009, del 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles públics i de les activitats recreatives, i al seu Reglament,

SEGON.-

Aquesta mesura mantindrà la seva vigència mentre duri la de la RESOLUCIÓ SLT/1746/2020, de 17 de juliol, per la qual s'adopten mesures especials en matèria de salut pública per a la contenció del brot epidèmic de la pandèmia de COVID-19 als següents municipis: Barcelona, Viladecans, el Prat de Llobregat, Sant Joan Despí, Sant Boi de Llobregat, Cornellà, Sant Just Desvern, Esplugues de Llobregat, l'Hospitalet de Llobregat, Montcada i Reixac, Santa Coloma de Gramenet, Sant Adrià de Besòs i Badalona o disposicions que puguin substituir-la.

TERCER.-

Recordar que per als establiments comercials, de venda personalitzada o en règim d'autoservei, els titulars dels quals siguin autònoms, microempreses o petites empreses, d'acord amb el criteri de classificació europeu, sempre que la superfície de venda no superi els 150 metres quadrats, i que tinguin una oferta orientada essencialment a productes de compra quotidiana d'alimentació, el seu horari de tancament és les 22:00.

QUART.-

Comunicar que contra aquest acte, que exhaureix la via administrativa i és immediatament executiu, i de conformitat amb els arts.123 i 124 de la Llei 39/2015, de l'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, podeu interposar els següents recursos:

Amb caràcter potestatiu, recurs de reposició davant el mateix òrgan que ha dictat l'acte, dins el termini d'un mes, a comptar des del dia següent a la recepció de la seva notificació.

Document signat electrònicament (Llei 39/2015). L'autenticitat d'aquest document es pot comprovar mitjançant el CSV: 13067506577653417245 en <https://seu.badalona.cat/validacio>

Ajuntament de Badalona - NIF P0801500J - Plaça La Vila, 1 - 08911



Alternativament, recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius de Barcelona, dins el termini de dos mesos, a comptar des del dia següent a la recepció de la seva notificació, de conformitat amb els arts. 8 i 46 de la Llei 29/1998 del 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Contra la resolució del recurs de reposició, podeu interposar recurs contenciós administratiu, davant els jutjats contenciosos administratius de Barcelona, dins el termini de dos mesos, a comptar des del dia següent a aquell en què rebí la seva notificació, si aquesta fos expressa; si no ho fos, el termini serà de sis mesos, comptats a partir del dia següent al que es produís la desestimació presumpta del recurs.

Tot això, sense perjudici que es pugui interposar qualsevol altre recurs que estimi pertinent.

CINQUÈ.-

Notificar la present resolució a la Guàrdia Urbana i al departament d'Interior- Direcció General de la Policia de la Generalitat de Catalunya.

SISÈ.-

Publicar aquesta resolució pel seu coneixement general al Butlletí Oficial de la Província.»

Signatures:

Remedios Hijano Cruzado, secretària accidental (Resolució 20/06/19) - 24/07/2020