



## EDICTE

**Assumpte:** Aprovació definitiva de les modificacions d'ordenances en matèria sancionadora municipal.

**Expedient núm.:** 1217-0886/2020

El Ple de l'Ajuntament d'Olivella, en la sessió ordinària tinguda el 28 de juliol de 2020, va aprovar inicialment les modificacions d'ordenances en matèria sancionadora municipal: l'ordenança municipal de policia i bon govern, l'ordenança municipal reguladora de la neteja de solars i parcel·les i de prevenció d'incendis forestals i l'ordenança reguladora de la neteja pública i de gestió de residus d'Olivella.

En compliment del que determina la legislació vigent, l'acord d'aprovació provisional i el text íntegre s'han sotmès a informació pública i es van publicar els anuncis corresponents en el «Butlletí Oficial de la Província de Barcelona» del 7 d'agost de 2020 i al «Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya» (núm. 8196) del 7 d'agost de 2020 així com també a través del tauler d'anuncis de la Seu electrònica de l'Ajuntament d'Olivella.

Durant el termini d'informació pública no s'ha presentat cap al·legació o suggeriment i per això l'ordenança esdevé aprovada definitivament.

Es transcriu a continuació el contingut del text íntegre de l'ordenança:

**«Modificacions d'ordenances en matèria sancionadora municipal: l'ordenança municipal de policia i bon govern, l'ordenança municipal reguladora de la neteja de solars i parcel·les i de prevenció d'incendis forestals i l'ordenança reguladora de la neteja pública i de gestió de residus d'Olivella»**

### PREÀMBUL

Amb relació als principis de bona regulació establerts a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, es justifiquen a continuació la seva adequació en aquesta ordenança:

- a) En virtut dels principis de necessitat i eficàcia, la iniciativa normativa globalment es troba justificada per una raó d'interès general com ho és l'ordenació adequada de les relacions de convivència d'interès local i de l'ús dels seus serveis, equipaments, infraestructures, instal·lacions i espais públics, d'acord amb l'article 139 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.
- b) En virtut del principi de proporcionalitat, la iniciativa que es proposa conté la regulació imprescindible i de tramitació formal per atendre la necessitat que s'ha de cobrir amb la norma, després de constatar que no són unes mesures restrictives de drets, o que imposin més obligacions als destinataris.
- c) A fi de garantir el principi de seguretat jurídica, la iniciativa normativa s'exerceix de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, d'acord amb el títol XI sobre la tipificació de les infraccions i sancions per les entitats locals en determinades matèries, de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

L'article 130.1 de la Llei 39/2015 (LPACAP), relatiu a l'avaluació normativa i adaptació de la normativa vigent als principis de bona regulació, disposa que



«Les administracions públiques han de revisar periòdicament la seva normativa vigent per adaptar-la als principis de bona regulació i per comprovar la mesura en què les normes en vigor han aconseguit els objectius previstos i si estava justificat i correctament quantificat el cost i les càrregues imposades en aquestes».

En l'exercici de la potestat reglamentària, les administracions públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, i eficiència, d'acord amb l'article 129.1 LPCAP.

Així mateix es genera un marc normatiu estable, previsible, integrat, clar i de certesa, que en facilita el coneixement i la comprensió i, en conseqüència, l'actuació i la presa de decisions de les persones i empreses, com s'indica en els objectius d'aquesta iniciativa.

- d) En matèria de procediment administratiu la iniciativa normativa no estableix cap tràmit addicional o diferent als que preveu la normativa en matèria de procediment administratiu.
- e) En aplicació del principi de transparència, es possibilita l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor en matèria tributària i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes que estableix l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. Així mateix es possibilita que els destinataris potencials tinguin una participació activa en l'elaboració de les normes, un cop substanciada la consulta pública electrònica prèvia i també en el tràmit d'informació pública.

Pel que fa a la definició clara dels objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul, amb aquesta nova ordenança d'una banda, un aspecte sempre controvertit en el dret sancionador és la determinació de la quantia econòmica de les multes que s'han d'imposar. En aquest sentit s'ha de recordar que no s'ha procedit a la seva revisió malgrat el temps que ha transcorregut d'ençà la seva aprovació.

L'objectiu se centra en aquests moments a oferir al ciutadà seguretat en el coneixement de la sanció que correspon a la infracció comesa. La determinació de les quanties en la normativa municipal vigent Llei ofereix a l'Ajuntament un elevat grau de discrecionalitat, fet que provoca grans diferències en el retret jurídic per uns fets similars.

Les anteriors situacions descrites motiven que es procedeixi ara a definir la quantia de la multa en una quantitat exacta. Només l'existència de circumstàncies addicionals concurrents com els antecedents de l'infractor o el perill potencial creat motiva una especial graduació de la sanció. D'aquesta manera, el ciutadà pot tenir una certesa absoluta de les conseqüències del seu comportament infractor.

D'altra banda, hi ha la voluntat d'aprofundir en la idea de la sanció administrativa com un element de seguretat preventiva per a l'ordenació adequada de les relacions de convivència d'interès local i de l'ús dels seus serveis, equipaments, infraestructures, instal·lacions i espais públics. Altrament dit, la finalitat sancionadora és preventiva i no pas punitiva.



# OLIVELLA

AJUNTAMENT

En aquest sentit es considera adient incrementar el percentatge de reducció previst en l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 de octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP), que preveu l'aplicació de reduccions d'almenys del 20% sobre l'import de la sanció proposada. Aquesta mesura permetria fer més efectiu el procediment sancionador atès que incentivaria el pagament voluntari per part del presumpte responsable, en qualsevol moment anterior a la resolució, i implicaria la terminació del procediment, excepte pel que fa a la reposició de la situació alterada o a la determinació de la indemnització pels danys i perjudicis causats per la comissió de la infracció. Com tothom sap, aquest percentatge de reducció té una aplicació massiva en el procediment administratiu de trànsit.

- f) En aplicació del principi d'eficiència, la iniciativa normativa evita càrregues administratives innecessàries o accessòries ja que es facilita la tramitació dels expedients sancionadors tant pel presumpte responsable com per a l'Ajuntament i alhora racionalitza, en la seva aplicació, la gestió dels recursos públics.
- g) Pel que fa a les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores, l'article 4.1, paràgraf f), de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de bases de règim local (LRBRL), reconeix als ajuntaments la potestat sancionadora. Així mateix, amb caràcter general la tipificació de les infraccions i sancions per les entitats locals en determinades matèries es conté en el títol XI de la LRBRL.

S'ha de tenir present que «La potestat sancionadora de les administracions públiques s'ha d'exercir quan hagi estat reconeguda expressament per una norma amb rang de llei, amb aplicació del procediment previst per al seu exercici i d'acord amb el que estableixen aquesta Llei i la Llei de procediment administratiu comú de les administracions públiques i, quan es tracti d'entitats locals, de conformitat amb el que disposa el títol XI de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, la modificació de l'ordenança és l'única alternativa reguladora possible» (article 25.1 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic).

Pel que fa a possibles alternatives no reguladores val a dir que els agents municipals tenen com una de les seves missions prevenir la comissió d'infraccions. Així mateix, l'Ajuntament ha fet i pot continuar fent campanyes informatives sobre la normativa sancionadora, de sensibilització, entre altres mesures.

- h) Per bé que la iniciativa normativa afecta als ingressos públics futurs, atesa la seva menor incidència global en la recaptació fiscal la quantificació i valoració de les seves repercussions i efectes no és significativa. Tampoc es disposa d'informació estadística suficient per valorar ara per ara la seva incidència ara com ara, qüestió que no impedeix una avaluació normativa posterior i l'adaptació de la normativa vigent als principis de bona regulació. En tot cas, atesa la seva menor incidència global en la recaptació fiscal es supedita al compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

**Ordenança municipal de policia i bon govern, aprovada pel Ple de l'Ajuntament el 28 de gener de 1994, (i modificats l'any 2009 els articles 71, 72 i 73 sobre sancions)**



*Article 71è. Sancions per les infraccions lleus*

Per la comissió d'infraccions lleus tipificades en aquesta ordenança es poden imposar les següents sancions:

- 71.1.a) Multa pecuniària de 400,00 €.
- 71.1.b) Suspensió temporal de la llicència o comunicació prèvia, segons correspongui, de la llicència d'obres, d'ocupació de la via pública, o de tinença d'animals per un termini de dos dies.
- 71.1.c) Clausura temporal de l'establiment o instal·lacions per un termini de dos dies.
- 71.1.d) Reducció d'una hora de l'horari d'obertura al públic per un termini de deu dies.

71.2. Quan la sanció tingui únicament caràcter pecuniari, s'aplica una reducció del 50% sobre l'import de la sanció proposada. Aquesta reducció ha d'estar determinada a la notificació d'iniciació del procediment i la seva efectivitat està condicionada al desistiment o la renúncia de qualsevol acció o recurs en via administrativa contra la sanció.

71.3. Un cop iniciat un procediment sancionador, si l'infractor reconeix la seva responsabilitat, es pot resoldre el procediment amb la imposició de la sanció que escaigui.

71.4. Quan la sanció tingui únicament caràcter pecuniari o bé calgui imposar una sanció pecuniària i una altra de caràcter no pecuniari però s'ha justificat la improcedència de la segona, el pagament voluntari per part del presumpte responsable, en qualsevol moment anterior a la resolució, implica la terminació del procediment, excepte pel que fa a la reposició de la situació alterada o a la determinació de la indemnització pels danys i perjudicis causats per la comissió de la infracció.

*Article 72è. Sancions per les infraccions greus*

Per la comissió d'infraccions greus tipificades en aquesta ordenança es poden imposar les següents sancions:

- 72.1.a) Multa pecuniària de 600,00 €.
- 72.1.b) Suspensió temporal de la llicència o comunicació prèvia, segons correspongui, de la llicència d'obres, d'ocupació de la via pública, o de tinença d'animals per un termini de set dies.
- 72.1.c) Clausura temporal de l'establiment o instal·lacions per un termini de set dies.
- 71.1.d) Reducció d'una hora de l'horari d'obertura al públic per un termini de 2 mesos.

72.2. Quan la sanció tingui únicament caràcter pecuniari, s'aplica una reducció del 40% sobre l'import de la sanció proposada. Aquesta reducció ha d'estar determinada a la notificació d'iniciació del procediment i la seva efectivitat està condicionada al desistiment o la renúncia de qualsevol acció o recurs en via administrativa contra la sanció.

72.3. Un cop iniciat un procediment sancionador, si l'infractor reconeix la seva responsabilitat, es pot resoldre el procediment amb la imposició de la sanció que escaigui.



72.4. Quan la sanció tingui únicament caràcter pecuniari o bé calgui imposar una sanció pecuniària i una altra de caràcter no pecuniari però s'ha justificat la improcedència de la segona, el pagament voluntari per part del presumpte responsable, en qualsevol moment anterior a la resolució, implica la terminació del procediment, excepte pel que fa a la reposició de la situació alterada o a la determinació de la indemnització pels danys i perjudicis causats per la comissió de la infracció.

#### *Article 73è. Sancions per les infraccions molt greus*

Per la comissió d'infraccions molt greus tipificades en aquesta ordenança es poden imposar les següents sancions:

73.1.a) Multa pecuniària de 3.000,00 €.

73.1.b) Revocació definitiva de la llicència o comunicació prèvia, segons correspongui, de la llicència d'obres, d'ocupació de la via pública, o de tinença d'animals.

73.1.c) Clausura definitiva de l'establiment o instal·lacions.

73.1.d) Reducció de tres hores de l'horari d'obertura al públic per un termini de 6 mesos.

73.2. Quan la sanció tingui únicament caràcter pecuniari, s'aplica una reducció del 30% sobre l'import de la sanció proposada. Aquesta reducció ha d'estar determinada a la notificació d'iniciació del procediment i la seva efectivitat està condicionada al desistiment o la renúncia de qualsevol acció o recurs en via administrativa contra la sanció.

73.3. Un cop iniciat un procediment sancionador, si l'infractor reconeix la seva responsabilitat, es pot resoldre el procediment amb la imposició de la sanció que escaigui.

73.4. Quan la sanció tingui únicament caràcter pecuniari o bé calgui imposar una sanció pecuniària i una altra de caràcter no pecuniari però s'ha justificat la improcedència de la segona, el pagament voluntari per part del presumpte responsable, en qualsevol moment anterior a la resolució, implica la terminació del procediment, excepte pel que fa a la reposició de la situació alterada o a la determinació de la indemnització pels danys i perjudicis causats per la comissió de la infracció.

#### DISPOSICIÓ ADDICIONAL

Totes les referències a les diferents lleis o reglaments que apareixen en la present Ordenança s'han d'entendre fetes també a la normativa que les substitueixi.

**Ordenança municipal reguladora de la neteja de solars i parcel·les i de prevenció d'incendis forestals, aprovada pel Ple de l'Ajuntament el 26 d'abril de 2016.**

#### *Article 9.- Sancions*

1. Les infraccions establertes per aquesta ordenança es sancionen amb les multes següents:



- a) Infraccions lleus: 600,00 euros.
- b) Infraccions greus: 5.000,00
- c) Infraccions molt greus: 10.000,00 euros

*Article 17.- Terminació en els procediments sancionadors*

1. Quan la sanció tingui únicament caràcter pecuniari, s'aplica una reducció del 30% sobre l'import de la sanció proposada. Aquesta reducció ha d'estar determinada a la notificació d'iniciació del procediment i la seva efectivitat està condicionada al desistiment o la renúncia de qualsevol acció o recurs en via administrativa contra la sanció.
2. Un cop iniciat un procediment sancionador, si l'infractor reconeix la seva responsabilitat, es pot resoldre el procediment amb la imposició de la sanció que escaigui.
3. Quan la sanció tingui únicament caràcter pecuniari o bé calgui imposar una sanció pecuniària i una altra de caràcter no pecuniari però s'ha justificat la improcedència de la segona, el pagament voluntari per part del presumpte responsable, en qualsevol moment anterior a la resolució, implica la terminació del procediment, excepte pel que fa a la reposició de la situació alterada o a la determinació de la indemnització pels danys i perjudicis causats per la comissió de la infracció.

**Ordenança reguladora de la neteja pública i de gestió de residus d'Olivella, aprovada pel Ple de l'Ajuntament el 22 de desembre de 2009.**

*Article 42.- Sancions*

1. Per la comissió d'infraccions lleus tipificades en aquesta ordenança es poden imposar les següents sancions:

Multa pecuniària de 600,00 €.

2. Per la comissió d'infraccions greus tipificades en aquesta ordenança es poden imposar les següents sancions:

a) Multa pecuniària de 2.000,00 €.

b) Suspensió temporal d'activitat, total o parcial, i de la llicència o títol que autoritza, si escau, l'activitat, ja sigui de producció o de gestió de residus.

c) Suspensió definitiva d'activitat, total o parcial, i revocació, en els mateixos termes, de la llicència o títol autoritzador, i inhabilitació professional temporal com a gestor o gestora de residus.

d) Clausura temporal o definitiva, total o parcial, del local, l'establiment o la indústria en què s'exerceix l'activitat de producció o de gestió.

e) Precintatge d'aparells, vehicles o altres mitjans mecànics, temporal o definitiu.



3. Per la comissió d'infraccions molt greus tipificades en aquesta ordenança es poden imposar les següents sancions:

- a) Multa pecuniària de 3.000,00 €
- b) Suspensió temporal d'activitat, total o parcial, i de la llicència o títol que autoritza, si escau, l'activitat, ja sigui de producció o de gestió de residus.
- c) Suspensió definitiva d'activitat, total o parcial, i revocació, en els mateixos termes, de la llicència o títol autoritzador, i inhabilitació professional temporal com a gestor o gestora de residus.
- d) Clausura temporal o definitiva, total o parcial, del local, l'establiment o la indústria en què s'exerceix l'activitat de producció o de gestió.
- e) Precintatge d'aparells, vehicles o altres mitjans mecànics, temporal o definitiu.

*Article 44.- Terminació en els procediments sancionadors*

1. Quan la sanció tingui únicament caràcter pecuniari, s'aplica una reducció del 50% sobre l'import de la sanció proposada. Aquesta reducció ha d'estar determinada a la notificació d'iniciació del procediment i la seva efectivitat està condicionada al desistiment o la renúncia de qualsevol acció o recurs en via administrativa contra la sanció.

2. Un cop iniciat un procediment sancionador, si l'infractor reconeix la seva responsabilitat, es pot resoldre el procediment amb la imposició de la sanció que escaigui.

3. Quan la sanció tingui únicament caràcter pecuniari o bé calgui imposar una sanció pecuniària i una altra de caràcter no pecuniari però s'ha justificat la improcedència de la segona, el pagament voluntari per part del presumpte responsable, en qualsevol moment anterior a la resolució, implica la terminació del procediment, excepte pel que fa a la reposició de la situació alterada o a la determinació de la indemnització pels danys i perjudicis causats per la comissió de la infracció».

**Règim de recursos aplicables:**

Contra l'aprovació definitiva de l'ordenança les persones interessades poden interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en el termini de dos mesos comptats a partir de l'endemà de la publicació de l'edicte de l'aprovació definitiva en el «Butlletí Oficial de la Província de Barcelona».

Olivella, 2 d'octubre de 2020

Ignacio Aragonés Seijo  
Secretari-interventor