

ANUNCI

Modificació de diversos terminis del Programa complementari de millora de l'ocupabilitat 2019-2020 (primera edició) del Pla Xarxa de Governos Locals 2016-2019, com a conseqüència de la suspensió dels termes i interrupció dels terminis a què es refereix la Disposició addicional tercera del Reial Decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es va declarar l'estat d'alarma a tot el territori espanyol per a fer front a la crisi sanitària provocada per la COVID-19, i modificar les condicions de les modalitats de suport del mateix programa (exp. núm. 2018/0018720)

Es fa públic per a general coneixement que la Junta de Govern de la Diputació de Barcelona, en sessió de 30 de juliol de 2020, ha aprovat l'acord núm. 333/20, amb el següent contingut:

"Fets

1. El 14 de març de 2020, mitjançant Reial Decret 463/2020, es va declarar l'estat d'alarma per fer front a la situació d'emergència sanitària provocada per la COVID-19 i es van aprovar un seguit de mesures per contenir l'expansió del virus. Entre aquestes mesures, destaquen el confinament dels ciutadans en els seus domicilis i la suspensió dels terminis administratius. El reial decret citat va ser prorrogat posteriorment en diverses ocasions i s'han anat modificant, ampliant i concretant d'altres mesures en diversos àmbits, entre d'altres en matèria d'expedients de regulació temporal del treball tramitats per efecte de la crisi sanitària, i de subvencions, tant per part del Govern Espanyol com de la Generalitat de Catalunya.
2. Quant a la regulació específica en matèria de subvencions i ajuts, pel que fa a l'objecte del present dictamen, cal fer referència al Decret Llei de la Generalitat de Catalunya 8/2020, de 24 de març, de modificació parcial del Decret Llei 7/2020, de 17 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut, i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica, i d'adopció d'altres mesures complementàries. El seu capítol II inclou un conjunt de mesures excepcionals en l'àmbit subvencional, en virtut de les quals els òrgans atorgants de subvencions i ajuts poden adoptar mesures de flexibilització, d'acord amb la normativa de subvencions i de procediment administratiu comú, amb relació a les condicions establertes a les bases reguladores i convocatòries per tal de pal·liar els efectes desfavorables provocats tant als beneficiaris com als perceptors que es poden veure perjudicats. En particular, l'article 5.2.c) possibilita, en els expedients de subvencions o ajuts, establir les actuacions que es considerin oportunes per evitar perjudicis als

beneficiaris derivats del compliment de les seves obligacions envers del procediment subvencional.

3. La suspensió dels terminis administratius es va aixecar l'1 de juny de 2020, mitjançant el Reial Decret 537/2020, de 22 de maig.
4. Per decret de la Presidència de la Diputació de Barcelona núm. 4833/20, de data 27/05/2020, es van aprovar els criteris en relació amb la represa del còmput dels terminis dels procediments administratius suspesos com a conseqüència de la declaració de l'estat d'alarma pel Reial Decret 463/2020, de 14 de març i ampliació de terminis.
5. D'acord amb les disposicions d'aquest decret i les diverses notes i comunicats que posteriorment l'han concretat, en el cas de convocatòries que estableixen un termini d'execució més enllà de l'1 de juny de 2020, el còmput dels terminis s'ha de reprendre amb efectes de l'1 de juny de l'any 2020, o bé, si així es considera per la Diputació de Barcelona, es pot aprovar pel mateix òrgan competent i amb caràcter excepcional, un nou termini d'execució i, si escau, de justificació que podrà ser el mateix termini que s'establia en la convocatòria o un termini posterior, bé fixant un dia concret o fixant un termini, en el benentès que si el termini d'execució s'estengués més enllà del 31 de desembre de 2020, caldrà que s'aprovi la nova distribució pluriennal de la despesa en l'acord o resolució de modificació de les bases.
6. La Junta de Govern de la Diputació de Barcelona, en sessió de 29 de novembre de 2018, va aprovar (núm.reg. 561/18) el Programa complementari de millora de l'ocupabilitat 2019-2020 i el seu règim regulador que es gestiona pel centre gestor Servei de Mercat del Treball.
7. Aquest programa té per finalitat fomentar actuacions pels destinataris de millora de l'ocupació de les persones aturades i, preferentment, d'aquelles que formen part de col·lectius en risc d'exclusió social. S'articula sobre la base de dues línies, la primera de les quals denominada "Línia de suport a la millora de l'ocupabilitat (Línia 1)" en la seva modalitat de suport als plans locals d'ocupació tenia per finalitat la contractació laboral i/o nomenament interí de persones aturades o desocupades, i establia com a requisit que els beneficiaris no podien realitzar acomiadaments ni incoar expedients de regulació d'ocupació (ERTO).
8. Respecte als terminis d'execució i justificació, d'acord amb els articles 25 i 27 del seu règim, es van establir els següents:
 - a) Execució:

Les actuacions objecte d'ajut es correspon amb el període comprès entre l'1 de gener de 2019 i el 31 de desembre de 2020. Pel que fa als contractes o nomenaments prorrogats, en els termes de l'article 13 del present règim, són subvencionables sempre que la vigència de la pròrroga abasti com a mínim tres

mesos del període d'execució comprès entre l'1 de gener de 2019 i el 31 de desembre de 2020.

b) Justificació:

- a. Justificació parcial: Les despeses que l'ens local hagi executat l'any 2019, s'han de justificar entre el dia 1 de març de 2020 i el 30 d'abril de 2020.
- b. Justificació extraordinària: Els ens destinataris que a la justificació parcial no hagin justificat la totalitat de l'import concedit per a l'any 2019 han de presentar, entre el dia 1 i el 30 de setembre de 2020, una justificació de les despeses executades fins assolir, com a mínim, l'import de la primera bestreta.
- c. Justificació final: Les despeses que no hagin estat justificades anteriorment i que s'hagin executat dins el període establert, s'han de justificar entre el dia 1 de març i el 30 d'abril de 2021.

9. La represa del còmput l'1 de juny de 2020 ha comportat que el termini d'execució s'estengui fins el 22 de març de 2021 i de forma correlativa els de justificació.

10. Així mateix es destaca que durant l'estat d'alarma s'han presentat i tramitat nombrosos ERTO consistents en la suspensió del contracte o bé la reducció de jornada, amb causa directa en la pèrdua d'activitat com a conseqüència del COVID-19 (considerats de força major) o per causes econòmiques, tècniques i organitzatives i de producció relacionades amb la COVID-19, els quals han estat objecte d'una regulació específica.

11. El centre gestor ha emès un informe en data 10 de juliol de 2020 pel qual proposa, respecte del termini d'execució restablir l'inicial en tant té previst donar continuïtat a aquest suport, i, respecte dels terminis de justificació i de la prohibició establerta en el règim en l'apartat 2.1.c de tramitar expedients de regulació temporal de l'ocupació, el que es reproduïx parcialment a continuació:

a) Respecte dels terminis d'execució i justificació:

“En conseqüència, el termini de justificació final del programa caldrà mantenir-ho amb la data inicialment prevista en el règim.

Respecte al termini de justificació parcial, previst inicialment entre l'1 de març i el 30 d'abril del 2020, donat que coincideix en la seva totalitat amb el període de suspensió de l'activitat administrativa causada per l'estat d'alarma, proposem que es mantingui en la data resultant de la represa del termini.

No obstant, pel que fa al termini de justificació extraordinària, que finalitzava inicialment el 30/9/2020, segons la represa dels terminis quedaria fixat en el 18/12/2020. Aquesta data considerem que és molt propera al tancament del pressupost, i que no permetria efectuar les corresponents revisions de la

documentació lliurada i l'elaboració del document comptable. No obstant, per establir una certa distància amb el primer termini de justificació (que finalitza el 20/7/2020), proposem no aplicar el termini inicial del 30/9/2020, sinó que en la mesura del possible, es fixi en la data del 30/10/2020.

D'acord amb l'anterior, i en relació als terminis d'execució i justificació previstos en els articles 25 i 27 del règim, proposem les següents dates:

Núm.	Instrument / convocatòria	Tràmit	Temini d'acabament inicial	Dies naturals suspès	Nou termini d'acabament	Terminis que es proposa
38	Millora de l'ocupabilitat 2019-2020 1a edició	Justificació parcial	30/4/2020	48	20/7/2020	temini resultant de la represa del còmput
39	Millora de l'ocupabilitat 2019-2020 1a edició	Justificació extraordinària	30/9/2020	79	18/12/2020	30/10/2020
40	Millora de l'ocupabilitat 2019-2020 1a edició	Execució	31/12/2020	79	22/3/2021	temini inicial
41	Millora de l'ocupabilitat 2019-2020 1a edició	Justificació final	30/4/2021	79	19/7/2021	temini inicial

”

b) Respecte de la prohibició dels beneficiaris de tramitar expedients de regulació temporal de l'ocupació:

“L'aparició de la pandèmia de la COVID-19 ha suposat una crisi en l'economia global, que ha sacsejat l'estructura i el funcionament de moltes empreses i ha paralytitzat la seva activitat. L'efecte més immediat ha estat l'increment dels expedients de regulació de l'ocupació temporals (ERTO), que comporten una reducció de la jornada laboral o una suspensió temporal dels contractes laborals de la totalitat o part de la plantilla de treballadors de l'empresa, amb la finalitat de salvaguardar la viabilitat de l'empresa. Aquests procediments són una tipologia d'expedients de regulació de l'ocupació i per tant, s'inclourien en la prohibició esmentada per les empreses beneficiàries. Així doncs, la despesa vinculada a la formalització d'aquests contractes no seria elegible d'acord amb l'actual regulació del règim del programa. No obstant, considerem que les actuals circumstàncies tenen una naturalesa excepcional i obliguen a concretar l'abast d'aquesta prohibició. Es per això que proposem una modificació de l'article 2.1.c del règim, afegint el següent contingut (marcat en negreta) i traient la limitació relativa a la jornada de treball, que pot també haver quedat afectada per la incoació d'un ERTO:

Les empreses beneficiàries dels ajuts atorgats pels ens destinataris no han d'haver estat sancionades per infracció greu en matèria laboral i han de complir els principis d'igualtat de tracte i no discriminació en l'àmbit laboral. A més, una vegada esdevinguin beneficiàries i procedeixin a la formalització de contractes laborals, no poden realitzar acomiadaments ni incoar expedients de regulació d'ocupació durant la vigència del contracte. **S'exceptua d'aquesta obligació la incoació d'expedients de regulació temporal de l'ocupació, amb suspensió dels contractes o reducció de la jornada laboral, previstos legalment a**

L'article 47.1 de l'Estatut dels Treballadors, a causa de la paralització de l'activitat econòmica provocada per l'epidèmia COVID-19.

Amb aquesta modificació no es penalitzaria aquelles empreses que han hagut d'aplicar expedients de regulació temporal de l'ocupació a causa de la situació excepcional que s'ha produït amb la pandèmia de la COVID-19. “

12. Aquesta modificació del règim del programa no produeix cap perjudici a tercers i deriva d'una previsió legal incorporada i aprovada arrel del Reial Decret-Llei 21/2020, de 9 de juny, de mesures urgents de prevenció, contenció i coordinació per a fer front a la crisi sanitària ocasionada per la COVID-19. En efecte, l'esmentat Reial Decret-Llei 21/2020 obliga a distingir entre l'expiració de les mesures limitatives adoptades durant la vigència de l'estat d'alarma i les seves pròrrogues successives, i la crisi sanitària pròpiament dita, provocada per la pandèmia, la qual subsisteix, i la superació de la qual encara no ha estat oficialment declarada ni en l'àmbit nacional ni en l'internacional. Aquesta distinció aconsella, mentre perduri la crisi sanitària ocasionada per la COVID-19, l'adopció de mesures urgents de prevenció, contenció i coordinació que permetin continuar fent front i controlant la pandèmia, que poden incidir en la normal execució dels ajuts concedits, una vegada expirada la vigència de l'estat d'alarma i de les mesures extraordinàries de contenció que es van establir a la seva empara.
13. En conseqüència, pels motius exposats i d'acord amb l'informe del centre gestor, es creu oportú restablir i/o modificar els terminis en el sentit indicat per aquest i modificar el règim regulador per incloure l'excepció dels ERTO indicada com a mesura de flexibilització amb relació a les condicions establertes inicialment a l'empara del Decret Llei de la Generalitat de Catalunya 8/2020, de 24 de març.

Fonaments de dret

1. Reial Decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es va declarar l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la COVID-19, i les disposicions que prorroguen l'estat d'alarma i amplien, modifiquen i desenvolupen el que aquest reial decret va establir en el seu primer moment.
2. Reial Decret-Llei 11/2020, de 31 de març, que ha entrat en vigor el 2 d'abril, pel qual s'adopten mesures urgents complementàries en l'àmbit social i econòmic per fer front a la COVID-19.
3. Reial Decret-Llei 21/2020, de 9 de juny, de mesures urgents de prevenció, contenció i coordinació per a fer front a la crisi sanitària ocasionada per la COVID-19,
4. Decret Llei de la Generalitat de Catalunya 8/2020, de 24 de març, de modificació parcial del Decret Llei 7/2020, de 17 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut, i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica, i d'adopció d'altres mesures complementàries.
5. Decret de la Presidència de la Diputació de Barcelona de 27 de maig de 2020 (núm. 4833), sobre criteris en relació amb la represa del còmput dels terminis dels procediments administratius suspesos com a conseqüència de la declaració d'estat

d'alarma operada pel Reial Decret 463/2020, de 14 de març i ampliació de terminis.

6. L'apartat 3.5.a) de la Refosa núm. 1/2020 sobre nomenaments i delegació de competències i atribucions dels òrgans de la Diputació de Barcelona, diferents del Ple, aprovada per decret de la Presidència número 14600/19, de 16 de desembre de 2019, i publicada en el *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona* en data 19 de desembre de 2019, atribueix a la Junta de Govern la competència, per delegació de la Presidència, per aprovar, entre d'altres, els programes complementaris i el seu règim.

En virtut dels fets i fonaments de drets exposats, es proposa a la Junta de Govern que, per delegació de la Presidència, adopti els següents

ACORDS

Primer. RESTABLIR el 31 de desembre de 2020 com a data de finalització del termini d'execució establert a l'article 25 del Programa complementari de millora de l'ocupabilitat 2019-2020 del Pla Xarxa de Governos Locals 2016-2019 i el 30 d'abril de 2021 com a data de finalització del termini de justificació final establerta a l'article 27 del règim del mateix programa.

Segon. MODIFICAR, d'acord amb la motivació de la part expositiva, els terminis de justificació establerts a l'article 27 del règim del Programa complementari de millora de l'ocupabilitat 2019-2020, en el sentit següent:

Article 27 lletra b). Terminis de justificació i pagament de la segona bestreta

On diu:

b. Justificació extraordinària: Els ens destinataris que a la justificació parcial no hagin justificat la totalitat de l'import concedit per a l'any 2019 han de presentar, entre el dia 1 i el 30 de setembre de 2020, una justificació de les despeses executades fins assolir, com a mínim, l'import de la primera bestreta.

Ha de dir:

*b. Justificació extraordinària: Els ens destinataris que a la justificació parcial no hagin justificat la totalitat de l'import concedit per a l'any 2019 han de presentar, entre el dia 1 i el **30 d'octubre de 2020**, una justificació de les despeses executades fins assolir, com a mínim, l'import de la primera bestreta.*

Tercer. MODIFICAR, d'acord amb la justificació de la part expositiva, vist que aquesta modificació no produeix cap perjudici a tercers i deriva d'una previsió legal incorporada i aprovada arrel del Reial Decret-Llei 21/2020, de 9 de juny, de mesures urgents de prevenció, contenció i coordinació per a fer front a la crisi sanitària ocasionada per la COVID-19, l'article 2.1.c del règim Programa complementari de millora de l'ocupabilitat 2019-2020 en el sentit següent:

Article 2. Modalitats de suport

On diu:

1.c. Modalitats d'ajuts a la contractació laboral: [...]

Les empreses beneficiàries dels ajuts atorgats pels ens destinataris no han d'haver estat sancionades per infracció greu en matèria laboral i han de complir els principis d'igualtat de tracte i no discriminació en l'àmbit laboral. A més, una vegada esdevinguin beneficiàries i procedeixin a la formalització de contractes laborals, no poden realitzar acomiadaments ni incoar expedients de regulació d'ocupació durant la vigència del contracte. Així mateix, han de garantir una jornada de treball, com a mínim, del 50% de les hores setmanals, segons el conveni aplicable.

[...]

Ha de dir:

1.c. Modalitats d'ajuts a la contractació laboral: [...]

*Les empreses beneficiàries dels ajuts atorgats pels ens destinataris no han d'haver estat sancionades per infracció greu en matèria laboral i han de complir els principis d'igualtat de tracte i no discriminació en l'àmbit laboral. A més, una vegada esdevinguin beneficiàries i procedeixin a la formalització de contractes laborals, no poden realitzar acomiadaments ni incoar expedients de regulació d'ocupació durant la vigència del contracte. **S'exceptua d'aquesta obligació la incoació d'expedients de regulació temporal de l'ocupació, amb suspensió dels contractes o reducció de la jornada laboral, previstos legalment a l'article 47.1 de l'Estatut dels Treballadors, a causa de la paralització de l'activitat econòmica provocada per l'epidèmia COVID-19.***

[...]

Quart. APROVAR l'actualització de la fitxa dels tràmits d'execució i de justificació i la taula de terminis enllaçada del Programa complementari de millora de l'ocupabilitat 2019-2020, publicada a la Seu Electrònica Corporativa, apartat "Tràmits de la Xarxa de Governos Locals" per ajustar-la a la informació següent:

Tràmit	Data final del termini abans de la suspensió	Data final del termini per represa del còmput	Nova data final del termini
Execució	31/12/2020	22/03/2021	31/12/2020
Justificació parcial	30/04/2020	20/07/2020	20/07/2020

Justificació extraordinària	30/09/2020	18/12/2020	30/10/2020
Justificació final	30/04/2021	19/07/2021	30/04/2021

Cinquè. PUBLICAR el present dictamen al *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona.*"

Barcelona, 31 de juliol de 2020

La secretària delegada, Denia Lázaro Ardila