



Expedient: 2020/00011479H
Ref. Addic.:
UO Responsable: D. Central de Contractació
Assumpte: DECRET de la 2^a Tinenta d'alcalde, regidora de l'Àmbit de Salut, Habitatge i Recursos Interns, sobre afectacions en la contractació del sector públic municipal amb ocasió de la declaració d'estat d'alarma per la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19
Procediment: Reglaments de la corporació local

ANUNCI

Anunci de l'Ajuntament de Badalona de publicació íntegra de la resolució dictada per la 2^a Tinenta d'alcalde, regidora de l'Àmbit de Salut, Habitatge i Recursos Interns, en relació a les afectacions en la contractació del sector públic municipal amb ocasió de la declaració d'estat d'alarma per la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19.

«La propagació del coronavirus SARS-CoV-2 (COVID-19) i l'aprovació del Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19, comporta que l'Ajuntament hagi d'adoptar les mesures i ordres necessàries per mantenir els serveis públics municipals i alhora garantir la seguretat de les persones, amb el clar objectiu de reduir al màxim la circulació de persones per evitar patologies i els contagis, en especial a les persones integrants de grups de risc.

Les mesures adoptades per l'Estat mitjançant la declaració de l'estat d'alarma, així com pel Reial Decret-Llei 8/2020, de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per fer front a l'impacte econòmic i social del COVID-19; per la Generalitat de Catalunya amb el Decret Llei 7/2020, de 17 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica; i finalment, pels decrets i les instruccions d'aquest Ajuntament, en especial el Decret d'Alcalde de 15 de març de 2020, modificat pel Decret d'Alcalde de 18 de març de 2020 -sobre mesures urgents d'adequació dels sistemes de treball a les emergències derivades de la excepcionalitat de la situació d'alarma decretada pel govern de l'estat per la pandèmia de la extensió del coronavirus i la seva repercussió a la Corporació Municipal-, així com la resolució de la 2^a Tinenta d'Alcalde, regidora de l'Àmbit de Salut, Habitatge i Recursos Interns, de 17 de març de 2020 -sobre serveis mínims davant la crisi sanitària ocasionada per COVID-19-, tenen un impacte en els contractes en procés de licitació, així com, especialment, els contractes en vigor i vinculats a tot tipus de serveis i prestacions contractades per l'Ajuntament i les entitats del seu sector públic.

El esmentats Decrets municipals tenen com a finalitat salvaguardar la protecció de la salut i de garantir simultàniament l'adequada prestació dels serveis públics municipals que resultin imprescindibles per a la ciutadania, i estableix mesures de racionalització sobre els serveis municipals que es presten a la ciutat i que, en el seu cas, puguin impactar en la ciutadania tot diferenciant entre els serveis essencials d'aquells altres que no tenen aquest caràcter.

Resulta necessari complementar aquells decrets i establir les prescripcions pertinents en funció dels diferents supòsits dels expedients vinculats amb la contractació del sector públic. En tot cas, és objectiu d'aquest decret no paralitzar absolutament l'Administració municipal i el seu sector públic, fent-lo compatible amb les disposicions vigents i, en especial, la declaració de l'estat d'alarma, permetent la continuïtat dels contractes sempre que això sigui possible i garantint l'estabilitat laboral.

Vist Reial Decret 463/2020, de 14 de març, pel que es declara el estat d'alarma per la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19.



Vist el Reial Decret-Llei 8/2020, de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per fer front a l'impacte econòmic i social del COVID-19.

Vist el Decret Llei 7/2020, de 17 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica, que faculta al seu article 2 als òrgans competents dels ens locals de Catalunya per dictar normes o actes administratius de suspensió de l'execució de contractes, en els mateixos termes i per a les mateixes circumstàncies que s'estableixen en l'article 1 de la mateixa norma.

Vist el Decret de l'Alcalde de 15 de març de 2020, pel que es manté la delegació de la direcció operativa d'aquesta emergència a la Sra. Teresa González Moreno, segona tinenta d'alcalde, i regidora de de l'Àmbit de Salut, Habitatge i Recursos Interns, disposada per decret de l'alcalde en data 13/03/2020 per tal de garantir la continuïtat dels serveis essencials de la ciutat, de manera immediata i durant el període de quinze dies de l'activació per malalties transmissibles emergents amb potencial alt risc.

Atesa la proposta de resolució, els antecedents i fonaments jurídics que la motiven, **RESOLC:**

Primer. Objecte i finalitats

1. És objecte d'aquest Decret l'establiment dels criteris a aplicar als expedients de contractació en curs i als contractes vigents, afectats per la declaració de l'estat d'alarma amb independència del seu objecte, tipologia contractual i naturalesa administrativa o privada.

2. Els objectius i les finalitats que inspiren aquest Decret són:

- Vetllar en tot moment per la salut i el benestar de totes les persones treballadores vinculades a l'execució de contractes adjudicats per l'Ajuntament de Badalona i tot el seu sector públic.
- Col·laborar amb les indicacions de les autoritats sanitàries per a prendre tota mesura que col·labori a frenar la propagació del COVID-19.
- Garantir el funcionament i continuïtat en la prestació de tots els serveis considerats essencials, i també d'aquells serveis que no tenen aquesta consideració però en què es pot fer un compliment a distància per mitjans tècnics.
- Aplicar el principi d'inalterabilitat dels contractes en la mesura que sigui possible.
- Garantir la liquiditat de les empreses contractistes i dels ens del sector públic municipal, per tal de mantenir els llocs de treball.
- Garantir, en els termes que legalment procedeixin, la indemnitat de les empreses contractistes en els contractes que es vegin afectats per la suspensió.

Segon. Àmbit d'aplicació

1. Aquesta Decret és aplicable a l'Ajuntament de Badalona, als organismes autònoms i les empreses mercantils, poders adjudicadors del sector públic de l'Ajuntament de Badalona, amb participació social igual o major del 50% del capital i domiciliades a Badalona, així com la Fundació Badalona Capital Europea del Bàsquet i el Consorci Badalona Sud.

2. Aquest Decret també és d'aplicació a les empreses candidates a l'adjudicació dels contractes del sector públic, així com a les empreses amb contracte en vigor.

Tercer. Manteniment dels contractes formalitzats relatius a serveis essencials o susceptibles de prestar-se a distància

1. S'ha de continuar amb l'execució, segons les respectives clàusules, dels contractes l'objecte dels quals sigui la prestació de serveis essencials, segons s'estableix en el Decret d'alcalde de 15 de març de 2020, modificat pel Decret d'alcalde de 18 de març de 2020, així com la resolució de la 2^a tinent d'alcalde, regidora de l'Àmbit de Salut, Habitatge i Recursos Interns, de 17 de març de 2020. A títol enunciatiu i no limitatiu aquests a contractes són:

- manteniment d'enllumenat de la ciutat,
- manteniment de paviment i clavegueram,
- neteja de clavegueram,
- neteja de la via pública,
- manteniment dels semàfors.



2. També s'ha de mantenir l'execució dels contractes que es puguin prestar a través de mitjans electrònics o a distància, sempre que es garanteixi la salut de les persones treballadores i es compleixi amb els requeriments del Reial decret 463/2020, així com la resta de prevencions establertes per les autoritats sanitàries.

3. Les empreses contractistes han de presentar un pla de contingència al responsable del contracte, en què s'especificaran les mesures adoptades per tal de prevenir els riscos per a la salut del personal adscrit al contracte. Així mateix, pel que respecta al personal adscrit es reduirà al mínim imprescindible per desenvolupar el servei essencial.

4. En el cas que les prestacions puguin ser realitzades a distància correspon a l'empresa habilitar els canals i les condicions per a fer-ho possible, sense que això comporti cap indemnització per part de l'Ajuntament de Badalona o de les entitats del grup municipal.

Quart. Expedients de contractació iniciats amb anterioritat a l'estat d'alarma i que no s'hagi fet la formalització del contracte.

1. De conformitat amb la disposició adicional tercera del Reial decret 463/2020, en virtut de la qual s'interrompen i se suspeneixen els terminis per tramitar els procediments de les entitats del sector públic, resten suspesos els terminis oberts en els expedients de contractació que es trobin en tramitació en qualsevol situació prèvia a la seva formalització a l'entrada en vigor de l'estat d'alarma.

2. S'exceptuen de la suspensió a què es refereix l'apartat anterior els expedients de contractació que, si s'escau, estiguin referits a prestacions de caràcter essencial no ajornables o susceptibles de prestar-se a distància.

3. De conformitat amb l'article 34 del Reial Decret-Llei 8/2020, de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per fer front a l'impacte econòmic i social del COVID-19, en aquells contractes públics de serveis i de subministres de prestació successiva, quan al venciment d'un contracte no s'hagués formalitzat el nou contracte que garanteixi la continuïtat de la prestació com a conseqüència de la paralització dels procediments de contractació derivada d'allò disposat al Reial Decret 463/2020, de 14 de març, pel que es declara l'estat d'alarma per la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19, i no pogués formalitzar-se el corresponent nou contracte, podrà aplicar-se allò previst a l'últim paràgraf de l'article 29.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, amb independència de la data de publicació de la licitació del referit nou expedient.

La suspensió dels contractes del sector públic amb conformitat a aquest article no constituirà en cap cas una causa de resolució dels mateixos.

Cinquè. Suspensió dels contractes formalitzats abans de l'entrada en vigor de l'estat d'alarma, que no estiguin vinculats a serveis essencials o que no sigui possible la seva prestació a distància.

1. Es declara la suspensió de l'execució dels contractes de l'Ajuntament de Badalona, vinculats a edificis, instal·lacions i equipaments públics, següents:

- Contracte de serveis esportius a instal·lacions esportives municipals (monitoratge i socorrisme),
- Contracte de concessió administrativa del Complex Esportiu Llefià,
- Contracte de concessió administrativa del Complex Esportiu Sistrells,
- Contracte de manteniment d'ascensors a instal·lacions esportives,
- Contracte de manteniment de gespa artificial,
- Contracte en continuïtat del servei de neteja d'edificis d'Acció Social i de Cultura,
- Contracte de serveis de monitoratge per a la realització de tallers de noves tecnologies al Casals de Gent Gran,



- Contracte de serveis per a la prestació d'assistència tècnica del maquinari i programari dels equipaments informàtics dels 12 casals de gent gran municipals i de la Plataforma Social i Cultural de la Gent de Gran de Badalona.

2. S'acorda una reducció de les prestacions objecte dels contractes següents:

- o Contracte en continuïtat del servei de neteja d'edificis administratius, excepció feta dels esmentats a l'apartat anterior i dels centres escolars, que han estat suspesos per l'article 1 del Decret Llei 7/2020, de 17 de març,
- o Manteniment de Jocs infantils, per mantenir-los tancats,
- o Manteniment de la senyalització viària,
- o Manteniment d'ascensors en edificis administratius i en la via pública,
- o Manteniment d'aire condicionat en edificis administratius,
- o Manteniment de calderes de calefacció en edificis administratius,
- o Manteniment de refredadores en l'edifici El Viver,
- o Manteniment serveis contra incendis en edificis administratius,
- o Contracte de manteniment i prevenció en matèria de legionel·la a instal·lacions esportives municipals.
- o Contracte de neteja a instal·lacions esportives municipals, cas de ser necessari habilitar equipaments esportius en el marc de l'estat d'alarma i d'emergència sanitària.
- o Contracte de muntatge i desmuntatge d'infraestructures municipals, suspès per actuacions lúdiques i culturals, però en vigor per cas de ser necessari en el marc de l'estat d'alarma i d'emergència sanitària.

La concreta reducció de la prestació serà comunicada de forma fefaent a l'empresa adjudicatària pels responsables dels diferents contractes. Pel que respecta al personal adscrit als contractes es reduirà al mínim imprescindible per desenvolupar el servei necessari.

3. Correspon als òrgans competents de cada organisme autònom, societats mercantils, poders adjudicadors del sector públic de l'Ajuntament de Badalona, amb participació social igual o major del 50% del capital i domiciliades a Badalona, així com la Fundació Badalona Capital Europea del Bàsquet i el Consorci Badalona Sud, dictar resolució declarant, si s'escau, la suspensió de l'execució dels contractes vinculats als seus edificis, instal·lacions i equipaments.

4. Respecte als efectes econòmics de la suspensió declarada, s'estarà al que disposa el Decret Llei 7/2020, de 17 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmic, i en concret al seu article 1, apartats 2 i 3 que disposen:

"1.2 La suspensió de l'execució d'aquests contractes, en el marc del que estableix l'article 208 de la Llei 9/2017 de contractes del sector públic, comportarà l'abonament al contractista, per part de l'Administració contractant, dels imports corresponents a les despeses salarials del personal adscrit al contracte, les despeses corresponents al manteniment de la garantia definitiva i de les pòlisses d'assegurances que s'haguessin subscrit per obligació contractual, si escau, i de l'import corresponent a un 3% del preu de les prestacions que s'haurien d'haver executat durant el període de la suspensió. Aquests abonaments tenen com a finalitat última el manteniment dels llocs de treball adscrits als esmentats contractes, amb l'objectiu de no afectar, amb caràcter general, l'activitat econòmica i l'estabilitat dels llocs de treball.



1.3 L'abonament de les despeses esmentades es portarà a terme a partir de l'entrada en vigor d'aquest Decret Llei, i amb la mateixa periodicitat que per a cada contracte s'estableixi en els corresponents plecs o documents contractuals."

5. La suspensió de l'execució dels contractes per aplicació d'aquesta resolució en cap cas es podrà considerar un motiu per a l'aplicació d'expedients de regulació d'ocupació.

6. En cas que s'aixequi l'acta de suspensió de l'execució del contractes que preveu l'article 208.1 de la Llei 9/2017, de contractes del sector públic, es considerarà suficientment motivada amb la referència al Decret Llei 7/2020, de 17 de març.

7. S'ordena a les empreses contractistes el manteniment dels equips, la maquinària i la dotació dels seus recursos humans per tal que puguin atendre emergències i la immediata tornada a l'execució dels contractes en el moment en què siguin requerides.

8. Finalitzat l'estat d'alarma es dictarà resolució de reajustament dels terminis d'execució, tot de conformitat amb l'article 208 de la Llei 9/2017.

Sisè. Suspensió d'altres contractes

1. La resta de contractes que s'hagin formalitzat abans de l'entrada en vigor de l'estat d'alarma i que no estiguin vinculats a edificis, instal·lacions i equipaments públics, hauran de seguir per a la seva suspensió el procediment establert a l'article 34 del Reial Decret-Llei 8/2020, de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per fer front a l'impacte econòmic i social del COVID-19.

2. En la resolució de suspensió s'haurà d'ordenar a les empreses contractistes el manteniment dels equips, la maquinària i la dotació dels seus recursos humans per tal que puguin atendre emergències i la immediata tornada a l'execució dels contractes en el moment en què siguin requerides.

3. En la resolució de suspensió s'haurà d'acordar els conceptes indemnitzatoris que, de conformitat amb l'article 34 del Reial Decret-Llei 8/2020, resultin procedents d'acord amb les justificacions que presentin les empreses contractistes.

4. El pagament de la indemnització a què es refereix l'apartat 3 s'ha de vincular amb una declaració responsable de l'empresa contractista en què es comprometi a no realitzar cap acomiadament de personal, ni iniciar un procediment de regulació d'ocupació, mantenint en tot cas les condicions d'estabilitat laboral.

Setè. Suspensió dels contractes d'obra i serveis o assistències vinculats contractats per l'Ajuntament o el seu sector públic.

1. De conformitat a l'article 6 del Decret Llei 7/2020, de 17 de març, els contractes d'obra i de serveis o assistències vinculats, contractats per l'Ajuntament o el seu sector públic es declaren suspesos, llevat d'aquells vigents contractats per emergència o d'aquells que per el seu caràcter bàsic o estratègic l'òrgan de contractació decideixi mantenir la seva execució encara que sigui parcial. La suspensió de les obres haurà d'anar acompanyada de les mesures de seguretat oportunes.

2. Pel que respecta els efectes econòmics, durada de la suspensió i acta de suspensió ens remetem a l'article 6 del Decret Llei 7/2020, de 17 de març, en concret a l'article 6.2 i següents, que disposen:

"6.2. Per a garantir el manteniment dels llocs de treball adscrits als contractes esmentats, amb l'objectiu de no afectar, amb caràcter general, l'activitat econòmica i l'estabilitat dels llocs de treball, el Govern autoritza als òrgans de contractació a abonar en concepte de pagament anticipat, a compte del preu del contracte, un import igual al de la darrera certificació d'obra o factura del contracte de servei o assistència a l'obra. Aquest pagament en tot cas haurà de garantir els imports corresponents a les despeses salarials del personal adscrit al contracte i no podrà superar el preu final del contracte. Una vegada aixecada la suspensió del contracte, l'import d'aquest pagament anticipat es deduirà dels pagaments següents, de forma prorratejada en proporció al termini pendent d'execució del contracte.



6.3 L'acceptació d'aquest pagament per part dels contractistes, suposarà la seva renúncia a percebre cap altre import en concepte d'indemnització derivat de la suspensió del contracte en aplicació d'aquest Decret llei.

6.4 La durada de la suspensió de l'execució dels contractes s'estableix des de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei, fins a la data en què es doni ordre d'aixecar la suspensió.

6.5 El present Decret llei es considera suficient perquè els efectes de la suspensió dels contractes es faci efectiva, sense necessitat d'aixecar acta de suspensió. En cas que es decideixi aixecar acta de suspensió de l'execució del contracte, es considerarà suficientment motivada amb la referència a aquest Decret llei. Amb la suspensió de les obres s'adoptaran les mesures de seguretat necessàries.”

Vuitè. Empreses, instituts, consorcis i resta d'entitats del grup Ajuntament de Badalona.

1. D'acord amb els principis que inspiren aquest Decret, l'Ajuntament garantirà la liquiditat de totes les entitats instrumentals del grup municipal que es puguin veure afectades per les mesures excepcionals derivades de l'estat d'alarma, garantint així la protecció als treballadors directes i indirectes i a les empreses proveïdores.

2. D'acord amb els criteris establerts en aquest Decret, totes les entitats instrumentals del grup municipal, en coordinació amb el seu regidor responsable, han d'adoptar les decisions corresponents per fer-lo efectiu en aplicació de les disposicions vigents i del pla de contingència respectiu.

3. Són d'aplicació els criteris generals d'aquest Decret al conjunt d'empreses, instituts, consorcis, i resta d'entitats del grup municipal.

Novè. Eficàcia, vigència i publicació.

1. Aquesta resolució entra en vigor el dia de la seva publicació i té vigència indefinida fins a la seva derogació, revisió o modificació segons l'evolució de la situació epidemiològica i d'acord amb les instruccions i directrius de l'autoritat sanitària. En tot cas, estarà en vigor durant la vigència de l'estat d'alarma declarat pel Reial decret 463/2020.

2. Aquesta resolució s'ha de publicar en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona i en el lloc web de l'Ajuntament i, si s'escau, dels ens públics municipals. En tot cas, s'ha de publicar a la seu electrònica municipal.

3. S'ha de donar compte d'aquesta resolució a l'Ajuntament Ple.»

Remedios Hijano Cruzado, secretària accidental (Resolució 20/06/19) -
20/03/2020