

EDICTE

L'Ajuntament de Granollers, mitjançant resolució de 24 de gener de 2019, núm. E-383/2019, del Regidor delegat d'Hisenda i Recursos Humans, el Sr. Jordi Terrades i Santacreu, va aprovar el Pla Municipal de Control Tributari pel període biennal 2019 -2020, amb l'abast i contingut definits a l'article 116 de la Llei 58/2003, general tributària, i que diu: *"L'Administració tributària ha d'elaborar anualment un Pla de control tributari que tindrà caràcter reservat, encara que això no impedirà que es facin públics els criteris generals que l'informin."*

De conformitat amb el precepte esmentat es procedeix a la publicació del text íntegre per un període de 15 dies dels criteris del citat pla als efectes procedents:

«PLA DE CONTROL TRIBUTARI 2019-2020

1. Introducció

El Servei de Gestió Tributària posa de manifest la necessitat d'elaborar i aprovar un Pla de Control Tributari (PCT) pel període biennal 2019-2020.

El PCT constitueix un instrument fonamental referent a la planificació de les actuacions de comprovació i inspecció que l'Administració Municipal. L'esmentat detalla la quantia i qualitat de les actuacions de control a desenvolupar que permetran assolir els objectius fixats pel període de vigència.

2. Objectius del PCT

Els objectius generals del Pla Municipal de Control Tributari (PCT) són fonamentalment els següents:

- La col·laboració per a la consecució dels principis tributaris enunciats a l'article 31.1 de la Constitució, que estableixen que tothom contribuirà al sosteniment de les despeses públiques d'acord amb la seva capacitat econòmica mitjançant un sistema tributari just, inspirat en els principis d'igualtat i progressivitat que, en cap cas, tindrà abast confiscatori.
- La consecució del principi de suficiència financera enunciat a l'article 142 de la Constitució, que estableix que les hisendes locals hauran de disposar dels mitjans suficients per a l'acompliment de les funcions que la llei atribueix a les Corporacions respectives. És per a aquest fi, que les Entitats Locals es nodriran fonamentalment dels tributs propis i dels que participin de l'Estat i les Comunitats Autònomes.

3. Objecte del PCT

El PCT tindrà com a objecte:

- La reducció de l'incompliment i el frau en l'àmbit tributari mitjançant accions encaminades al foment de les bones pràctiques tributàries.
- Adoptar mesures preventives per a minimitzar el risc de l'incompliment d'obligacions tributàries per part del ciutadà conscient o involuntàriament.

c) Millorar la informació i assistència tributària, respecte dels tributs gestionats per aquesta corporació, amb la finalitat d'assistir als ciutadans i intermediaris fiscals en l'acompliment de les seves obligacions tributàries, mitjançant comunicats, publicacions i accions informatives a l'empara de l'art. 117.1 de la Llei General Tributària (LGT) 58/2003, de 17 de desembre, i de l'art. 62 del Rd 1065/2007, de 27 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament general de les actuacions i els procediments de gestió i inspecció tributària i de desenvolupament de les normes comunes dels procediments d'aplicació dels tributs (RGGIT).

d) Aquest nou model de gestió tributària, més proactiu i d'assistència cap al ciutadà, ha de permetre adreçar les actuacions inspectores de comprovació i investigació als incompliments intencionats i si escau, amb prova de responsabilitat, tramitar els corresponents procediments sancionadors tributaris.

4. Marc Normatiu

L'article 116 de la Llei General Tributària estableix que l'administració tributària elaborarà anualment un Pla de Control Tributari que tindrà caràcter reservat, sense perjudici que es facin públics els criteris generals que l'informin.

5. Principis i Normes comunes del PCT

a) Comprovació tributària. El Pla de Control Tributari i els seus Plans Parcial de desplegament prioritzen el desenvolupament de les eines previstes a la legislació vigent que facilitin un canvi de paradigma d'una administració exclusivament reactiva a una administració tributària pro activa, que faciliti a l'obligat tributari el compliment dels seus deures i l'abast dels seus drets.

b) Planificació. La planificació de les tasques a desenvolupar pels gestors dels diferents àmbits d'aplicació de tributs, tots ells amb funcions de control de l'acompliment de les obligacions tributàries, per tal de detectar els incompliments tributaris i el frau fiscal i procedir a la seva regularització sota els principis d'eficàcia i eficiència.

c) Abast. L'Abast de la comprovació i investigació de tots els tributs locals, prioritant aquells la regularització dels quals permet obtenir informació suficient per actuar sobre una part important de la resta de tributs municipals.

d) Actuacions. Tenint en compte els criteris d'oportunitat, eficàcia i eficiència i en funció dels mitjans de què es disposi en cada moment, les unitats administratives amb funcions d'aplicació dels tributs municipals, en el marc dels respectius procediments i de les competències que els són atribuïdes, iniciaran actuacions de verificació de dades, comprovació limitada, comprovació de valors, inspecció i investigació que tindran per objecte garantir l'efectivitat dels ingressos tributaris de la Hisenda Municipal.

6. Contingut

El PCT resta integrat pels Criteris Generals del Pla i els Plans Parcial de cada àmbit d'actuació.

6.1. Els Criteris Generals del Pla

Són públics, i és on hom fixa i defineix els àmbits d'actuació en l'aplicació dels tributs: La Gestió i la Inspecció. Els criteris a tenir en compte són els següents:

6.1.1. Actuacions de verificació a l'àmbit de la gestió

Cadastrre

Les actuacions de control incidiran al manteniment i depuració del Padró Cadastral en el sentit de facilitar la tramitació i aprovació dels expedients d'alteracions cadastrals d'ordre jurídic (transmissions de domini), tramitació dels expedients d'alteracions d'ordre físic i econòmic, certificacions, a instància de les persones interessades de les dades que consten al padró cadastral, i col·laboració en la recepció de documentació i assistència als interessats.

Impost sobre Béns Immobles i Taxa d'escombraries domiciliàries (IBIUCL)

Les actuacions de control incidiran al manteniment i depuració del Padró Municipal, així com les altes dels nous immobles que s'incorporin i la revisió i gestió dels actes cadastrals amb transcendència sobre la quota de l'impost.

Impost sobre Activitats Econòmiques (IAE)

Les actuacions de control incidiran al manteniment i depuració de la matrícula de l'impost i en el descobriment del deute resultant d'activitats o elements tributaris no declarats i en la comprovació d'aquells declarats pels obligats tributaris, així com la verificació del compliment dels requisits per gaudir d'exempcions i bonificacions.

Impost sobre Vehícles de Tracció Mecànica (IVTM)

Les actuacions de control incidiran al manteniment i depuració del Padró Municipal, així com la verificació del compliment dels requisits per gaudir d'exempcions i bonificacions.

Plusvàlua (IIVTNU)

Es comprovaran les declaracions presentades pels contribuents, així com les defuncions d'aquells subjectes susceptibles a ser obligats tributaris, i s'incidirà en el descobriment de deute resultant de les diferents operacions integrants del fet imposable no declarades, així com la comprovació dels requisits que han servit per declarar l'exempció o bonificació sobre l'impost.

Preus Públics pels Serveis de Recollida i Tractament de Residus Comercials

Les actuacions de control incidiran al manteniment i depuració del Padró Municipal, així com la verificació del compliment dels requisits per gaudir de les reduccions establertes. Classificació de les activitats realitzades i determinació del grup generador de rebuig, elements tributaris, i quantificació de la quota tributària.

Taxa per la Recollida, Tractament i Eliminació d'Escombraries Domiciliàries i d'Altres Residus Municipals

Les actuacions de control incidiran al manteniment i depuració del Padró Municipal, així com la verificació del compliment dels requisits per gaudir d'exempcions i bonificacions.

Taxa per l'Aprofitament Especial del Domini Públic Local, a favor d'Empreses Explotadores de Serveis de Subministraments d'Interès General (USSVOL)

Seguiment continuat per detectar la manca de declaració, la verificació dels imports declarats i la depuració d'irregularitats.

6.1.2. Actuacions de comprovació i investigació en l'àmbit de la inspecció

IBIUCL i Cadastre

Detecció i regularització dels incompliments de l'obligació de declarar en cas de fets, actes o negocis relatius a béns immobles per tal d'efectuar la inscripció o modificació de dades en el Cadastre Immobiliari (noves construccions i l'ampliació, reforma, rehabilitació, demolició o enderrocament de les ja existents, la modificació d'ús o destinació i els canvis de classe de cultiu o aprofitament, la segregació, divisió, agregació i agrupació dels béns immobles, l'adquisició de la propietat per qualsevol títol, així com la seva consolidació, la constitució, modificació o adquisició de la titularitat d'una concessió administrativa i dels drets reals d'usdefruit i de superfície, les variacions en la composició interna o en la quota de participació de les comunitats o entitats sense personalitat sempre que la respectiva entitat hagi sol·licitat prèviament la constància dels seus membres) amb conseqüències o sense sobre la quota de l'IBIUCL, així com la quantificació de la mateixa pels exercicis no prescrits.

IAE

Detecció i regularització dels incompliments de l'obligació de tributar per l'impost. Classificació de les activitats realitzades, exempcions subjectives i objectives i d'altres beneficis fiscals, elements tributaris, i quantificació de la quota tributària.

IIVTNU

Detecció i regularització dels incompliments de l'obligació de tributar per l'increment del valor dels terrenys de naturalesa urbana que es manifesti com a conseqüència de la transmissió de la propietat d'aquests per a qualsevol títol o sobre els quals es constitueixi o transmeti qualsevol dret real de gaudi limitatiu del domini, fixant la comprovació en actes o negocis instrumentats en documents notariais, judicials, administratius o privats.

Preus Públics pels Serveis de Recollida i Tractament de Residus Comercials

Detecció i regularització dels incompliments de l'obligació de tributar pel Preu Públic. Seran objecte d'actuacions de revisió in situ de cadascuna de les activitats, els fets imposables no declarats i la dels elements amb rellevància tributària corresponents a la brossa comercial, així com a comprovació dels requisits que han servit per declarar les reduccions establertes sobre la quota del tribut.

USSVOL

Detecció, inspecció i regularització dels incompliments de l'obligació de tributar per empreses dels sectors de proveïment de serveis d'interès general.

7. Plans Parcials de cada àmbit d'actuació

Són de caràcter reservat tal com disposa l'article 116 de la LGT, i contenen el desenvolupament dels procediments i les línies d'actuació a realitzar, amb una previsió tant de les actuacions com dels objectius i prioritats. Resten integrats pels

principis de coordinació entre els diferents àmbits d'actuació i la incorporació de les recomanacions que en el seu cas continguin els informes de control financer en cada exercici. En tot cas contenen, de manera comuna per als àmbits de gestió, i inspecció la fixació d'àrees d'actuació preferent (fixació de sectors o tipologies de frau), els criteris objectius de selecció de contribuents (de caràcter reservat), les actuacions selectives de captació d'informació (de caràcter reservat) i els criteris generals per a la incorporació de les recomanacions dels informes de control financer que es facin en cada exercici.

7.1. Marc jurídic normatiu

L'art. 170 del RGGIT, el qual desenvolupa la LGT 58/2003, estableix el marc legal del Pla Parcial d'Inspecció com a element integrant del Pla de Control Tributari de cada Administració competent. Tal com preveu el punt 5è d'aquest precepte legal, el Pla Parcial d'Inspecció recull els programes d'actuació, àmbits prioritaris i directrius necessaris per a seleccionar els obligats tributaris sobre els quals s'hauran d'iniciar actuacions inspectores durant la seva vigència. L'existència d'aquest pla permet oferir les màximes garanties als contribuents mitjançant les quals l'actuació realitzada per la Inspecció de tributs en cap cas serà discrecional si no que obehirà als paràmetres establerts en el mateix. Alhora se li dóna caràcter de reservat i confidencial perquè el coneixement públic del seu contingut podria afectar greument els resultats de l'actuació inspectora.

D'acord amb el què preveu el punt 8è de l'art. 170 del RGGIT, els obligats tributaris que hagin d'ésser objectes de comprovació o investigació seran determinats per l'òrgan competent per a liquidar, funció o competència que, d'acord amb l'Ordenança Fiscal aprovada anualment pel consistori, i correspon a l'Alcalde o, en cas de delegació genèrica, al Regidor/a delegat/da. Aquesta selecció es realitza a partir dels programes d'actuació, prioritats i directrius establertes en el Pla parcial d'Inspecció de l'exercici que és objecte d'aprovació. L'acte concret de selecció té naturalesa de mer tràmit respecte al procediment inspector a incoar, per la qual cosa no és susceptible de reclamació o impugnació separada.

7.2. Criteris generals que informen el Pla Parcial d'Inspecció

Mitjançant el Pla Parcial d'Inspecció, que s'integra dins del Pla de control tributari, es determinen els tributs a inspeccionar, els criteris zonals i sectorials que permetran identificar els contribuents i delimitaran l'abast de l'actuació inspectora.

L'àmbit d'actuació determinat en aquest Pla es concentra en zones i sectors econòmics d'interès pels tributs locals. Així mateix es du a terme una revisió de l'abast temporal, zonal i sectorial per ser aquests els criteris a aplicar als tributs de competència municipal, per a la determinació dels fets imposables no declarats que s'hagin produït en el nostre territori.

L'aplicació d'aquests criteris o sistemes permetran seleccionar i determinar els contribuents a comprovar o investigar que, tal com ja s'ha indicat i a l'empara del punt 7è de l'art. 170 del RGGIT, són criteris que tenen caràcter reservat i, per tant, no poden ser objecte de publicació ni comunicació. És per aquest motiu que no s'adjunta en aquest document el detall i concreció, per a cadascun dels tributs, dels criteris i sistemes a emprar per a la selecció i identificació dels contribuents als quals es practicaran actuacions inspectores en el marc d'aquest Pla.

7.3. Tipus d'actuacions inspectores

L'actuació inspectora, d'acord amb l'art. 141 LGT 58/2003, de 17 de desembre, consisteix en l'exercici de les funcions administratives dirigides a:

- a) La investigació dels supòsits de fet de les obligacions tributàries per al descobriment dels que siguin ignorats per l'Administració.
- b) La comprovació de la veracitat i exactitud de les declaracions presentades pels obligats tributaris.
- c) La realització d'actuacions d'obtenció d'informació relacionades amb l'aplicació dels tributs, d'acord amb el que estableixen els articles 93 i 94 d'aquesta Llei.
- d) La comprovació del valor de drets, rendes, productes, béns, patrimonis, empreses i altres elements, quan sigui necessària per a la determinació de les obligacions tributàries, i és aplicable el que disposen els articles 134 i 135 d'aquesta Llei.
- e) La comprovació del compliment dels requisits exigits per a l'obtenció de beneficis o incentius fiscals i devolucions tributàries, així com per a l'aplicació de règims tributaris especials.
- f) La informació als obligats tributaris amb motiu de les actuacions inspectores sobre els seus drets i obligacions tributàries i la forma en què han de complir aquestes últimes.
- g) La pràctica de les liquidacions tributàries resultants de les seves actuacions de comprovació i investigació.
- h) La realització d'actuacions de comprovació limitada, conforme al que estableixen els articles 136 a 140 d'aquesta Llei.
- i) L'assessorament i informe a òrgans de l'Administració Pública.
- j) La realització de les intervencions tributàries de caràcter permanent o no permanent, que s'han de regir pel que disposa la seva normativa específica i, si manca regulació expressa, per les normes d'aquest capítol amb exclusió de l'article 149.
- k) Les altres que s'estableixin en altres disposicions o se li encomanin per les autoritats competents.

7.4. Recursos de la Inspecció fiscal de tributs

Per a dur a terme aquestes tasques, la unitat d'inspecció fiscal s'estructura en l'àmbit funcional integrada dins del Servei de Gestió Tributària. La seva classificació organitzativa respon a la següent estructura:

Àrea d'Hisenda i Serveis Generals. c/ Sant Josep, 7, 1a Planta. Servei de Gestió Tributària.

Inspecció fiscal.

Personal adscrit a la inspecció: 1 Inspector fiscal.

8. Abast del Pla

8.1. Abast temporal

Aquest Pla té una vigència biennal i serà prorrogat automàticament, si no s'aprova un nou pla abans del dia 31 de març de l'exercici següent al de la finalització, prèvia avaluació de l'estat d'execució del conjunt de les actuacions planificades.

8.2. Abast tributari

L'àmbit d'actuació de la Inspecció Fiscal municipal s'ha de cenyir a tots aquells ingressos de dret públic de naturalesa tributària de competència local d'acord amb la llei, i a aquells sobre els quals pot operar en virtut de delegació de competències. Per tant, es manté l'actuació mitjançant procediments d'inspecció i de gestió tributària en els tributs de competència municipal i més concretament en els que s'han estat realitzant actuacions en els últims exercicis:

Impost sobre activitats econòmiques (IAE)

Respecte de l'Impost sobre activitats econòmiques (IAE), com que no s'ha modificat el seu règim legal, regulat pel Rdl 2/2004, de 5 de març, i no s'ha dut a terme la reforma del sistema de finançament local, l'actuació de comprovació i inspecció continua limitada als obligats tributaris integrants de la matrícula del tribut segons la informació que d'aquests facilita l'Agència Tributària, a partir de la xifra de negoci de cadascun d'ells. Incidir en el fet que l'Ajuntament no té competència per a la comprovació d'aquesta xifra, per la qual cosa únicament pot detectar errades per omissió d'informació per part de l'Agència Tributària o per manca de declaració de la xifra de negoci per part del contribuent a Hisenda. En aquest entorn, les actuacions de la inspecció s'encaminaran a depurar i mantenir la matrícula així com incidir en el descobriment de deute resultant d'activitats no declarades en sectors econòmics i zonals de més interès pel tribut.

Impost sobre l'increment del valor dels terrenys de naturalesa urbana (IIVTNU)

En aquest tribut es preveu continuar duent a terme les accions necessàries per determinar i investigar aquelles que no s'han declarat voluntàriament en el límit dels exercicis no prescrits. Tanmateix, i amb motiu de les sentències recents del Tribunal Constitucional, i fins que no s'hagi aprovat l'esperada reforma legislativa dels preceptes afectats, l'Ajuntament no emet liquidacions d'aquest tribut quan les persones interessades, a través dels mitjans de prova que considerin suficients, acreditin que la transmissió objecte de l'impost no ha comportat un increment del valor del sòl (aquestes proves seran valorades pel Servei Municipal d'Urbanisme per determinar si realment hi ha hagut o no increment de valor de sòl).

Taxa per l'aprofitament especial del domini públic local, a favor d'empreses explotadores de serveis de subministraments d'interès general

Respecte a la Taxa d'aprofitaments especials (Taxa de l'1,5%) se'n fa un seguiment continuat i s'actua en detectar-ne la manca de declaració o per depurar irregularitats en aquestes.»

A Granollers, el 12 de febrer de 2019

La secretària general , Catalina Dolores Victory Molne