

ANUNCI

El Ple, en la sessió ordinària que va tenir lloc el dia 28 de juny de 2018, va adoptar l'acord que literalment es transcriu a continuació:

“ANTECEDENTS

Primer. Modificació catàleg de llocs de treball

a) Canvi del règim jurídic laboral a funcionari, d'una plaça de tècnic/a de Promoció Econòmica i d'una plaça de delineant

El Ple de l'Ajuntament, en sessió de 25/01/2018, va aprovar iniciar el procés de funcionarització d'aquelles places i llocs que, tot tenir assignades funcions reservades a funcionaris, es trobaven ocupades per personal laboral.

El procés de funcionarització però, tal com es justifica en l'informe tècnic que forma part integrant de l'expedient del Pressupost i annexos de plantilla, i que va motivar l'adopció de l'acord, només pot afectar al personal laboral fix, però no es pot incloure en el dit procés el personal laboral indefinit no fix.

Atès que el personal laboral indefinit no fix, no obstant manté una relació laboral sense data de finalització de contracte, això no vol dir que hagin adquirit la condició de fixesa en la plaça i lloc que ocupen, i han de concórrer, per tant, al procés de provisió definitiva de la plaça quan sigui convocada.

Aquest és el cas de les places de tècnic/a de promoció econòmica (lloc núm. 303), i Delineant, núm. 536, les quals es troben ocupades per personal laboral indefinit no fix. Aquestes places estan incloses en l'oferta pública d'ocupació per a l'any 2018, i es preveu es farà la convocatòria a l'empara de l'article 19.Uno.6 de la Llei de Pressupostos-2017, el qual preveu una taxa addicional per a l'estabilització de l'ocupació de places que es troben ocupades temporalment i de forma ininterrompuda amb anterioritat a la data d'entrada en vigor de l'EBEP.

El personal que ocupa aquestes places, en la seva condició de personal laboral indefinit no fix —figura de creació per la jurisprudència del TS, no contemplada en el TREBEP— presten serveis per a l'Ajuntament de Sant Quirze del Vallès, situació en la que es mantindran mentre el lloc previst al catàleg no sigui cobert de forma definitiva mitjançant una oferta d'ocupació pública o mitjançant altre dels procediments legalment previstos que impliquin tal cobertura definitiva, o es procedeixi a l'amortització del lloc com a fórmula d'extinció. Per tant, l'única forma de consolidació és la superació d'un procés selectiu NO restringit, doncs la normativa i la doctrina judicial afirma que no obstant les irregularitats d'aquest tipus de vincle laboral, l'accés a l'ocupació pública ha d'obtenir-se mitjançant convocatòria pública, bases de la mateixa i procés selectiu.

L'examen dels preceptes de la Llei 30/1984, de 2 d'agost, de Mesures de Reforma de la Funció Pública, permet configurar la relació de llocs de treball com a l'instrument tècnic mitjançant el qual es realitza per l'Administració l'ordenació del personal, d'acord

amb les necessitats dels serveis i amb expressió dels requisits exigits per al seu desenvolupament, de tal manera, que en funció d'aquelles es defineixen les plantilles de les Administracions Públiques i es determinen les ofertes públiques d'ocupació.

El concepte de lloc a que respon l'instrument de la relació de llocs de treball està concebut en un aspecte objectiu aliè a la persona que pot desenvolupar-lo, i defineix la inserció del lloc dins l'organització, les seves característiques objectives i els requisits per al seu desenvolupament. En una estreta relació amb el concepte de plantilla, aquesta es configura en funció de les places que desenvolupen els subjectes que integren el personal al servei de l'Administració, funcionaris i personal laboral, amb independència del lloc, això és, en un aspecte més subjectiu de l'estructura humana que integra el seu personal, en funció de la categoria i pertinença a determinats Cossos i Escales.

A l'hora de determinar el règim jurídic, personal o funcionari, que correspon a cada plaça o lloc, cal atendre a allò que disposa el Text Refós de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic. Aquesta norma, en referir-se al personal laboral ho fa de forma genèrica. El TREBEP en el seu article 11.2 diu: *“Las Leyes de Función Pública que se dicten en desarrollo de este Estatuto establecerán los criterios para la determinación de los puestos de trabajo que pueden ser desempeñados por personal laboral, respetando en todo caso lo establecido en el artículo 9.2.”*, i l'article 9.2 es refereix a la reserva funcionarial per la participació directa o indirecta de potestats públiques o per la salvaguarda dels interessos generals. És a dir, el TREBEP legitima els llocs de personal laboral tot i que no concreta els seus continguts.

Per tant, és al legislador a qui correspon establir els criteris per a definir quins llocs han de ser desenvolupats per personal laboral, i quins per personal funcionari, doncs, no obstant la pròpia Constitució justifica la diferenciació entre funcionaris i laborals, no resol el problema de com decidir el règim aplicable en cada cas. Així, la sentència STC 119/1987, d'11 de juny, afirma que tot havent optat la CE en el seu article 103.3 per què els llocs de l'Administració siguin preferentment de funcionari, la diferenciació d'ambdós règims cal que respongui a raons de contingut del lloc de treball. La sentència admet la presència d'ambdós tipus de llocs, però afirma que allò que cal justificar és quan i per què un lloc ha de ser cobert per personal laboral, ja que, per defecte, tots els llocs de les AAPP. Són funcionaris.

El lloc de tècnic/a de Promoció Econòmica té assignades funcions d'inspecció i sancionadores de les activitats de mercats, així com la gestió de l'oficina municipal d'informació al consumidor, així com el lloc de delineant, en tant que activitat complementària de les actuacions administratives en els àmbits de conservació i manteniment de la via pública, projectes i plans urbanístics, etc, no deixen marge de dubte que es tracta de funcions que han de ser realitzades per personal funcionari pel seu contingut.

La modificació de la relació de llocs de treball és un acte administratiu la material del qual va ser objecte de negociació en reunió del dia 24/05/2018, de conformitat amb allò que estableix l'article 37 del TREBEP.

El procés selectiu per a la cobertura definitiva de la plaça es fa per concurs-oposició lliure. Per això es proposa, prèviament a l'aprovació de dita convocatòria, i prèvia modificació de l'oferta d'ocupació pública modificar el règim laboral actual, a règim

funcionarial, per tal d'acomodar les funcions assignades, que s'han de considerar reservades a personal funcionari, al règim jurídic que ha de regular les relacions de les persones que hagin d'ocupar-les en haver superat el procés de selecció.

Es proposa, per tant, la creació d'una plaça de Tècnic/a de Promoció Econòmica, Escala Administració Especial, Subescala Tècnica, grup A2, CD24, CE19, i d'una plaça de Delineant, d'Administració Especial, Subescala Tècnica, grup C1, CD 18, CE7, i amortitzar les places núm. 303 de tècnic/a de Promoció Econòmica i núm. 536 de Delineant, de la plantilla de personal laboral de l'Ajuntament, un cop aquelles siguin proveïdes definitivament.

Aquesta modificació no té cap afectació econòmica al Capítol I.

b) Adequació del complement de destinació i del complement específic dels llocs de treball d'inspector/a.

En el Catàleg de llocs de treball, aprovat pel Ple de l'Ajuntament en sessió de 25 de gener de 2018, publicat al BOPB de data 22/02/2018, es va incorporar el lloc de treball d'inspector/a, reservat a personal funcionari, Administració General, subescala administrativa, grup C1.

De conformitat amb la fitxa de definició del lloc de treball que forma part integrant de l'acord, l'interval del complement de destinació és 18-22.

Procedeix, en aquest cas, fixar el complement de destinació que dins aquest interval s'assigna al lloc de treball.

Tenint en compte que el CD 18 és l'assignat als llocs d'administrativa-1, i el CD 22 és el que tenen assignats els llocs de treball d'administrativa-2, es proposa assignar aquest últim al lloc d'inspector/a, tenint en compte les funcions generals i específiques d'aquest lloc (efectuar inspeccions d'actuacions vinculades a l'àmbit competencial de l'Àrea a partir de denúncies veïnals, d'ofici, de recursos administratius o d'accions judicials, controlar i informar de les qüestions que poden implicar incompliments normatius o afectar negativament a l'organització municipal i a la ciutadania, etc), requereixen d'uns coneixements més específics i més amplis, quan a procediments, normativa, etc, que les assignades a un lloc base d'administrativa-1.

c) Creació d'un lloc de cap de servei de Medi Ambient

Es proposa la creació d'un lloc de cap de Servei de Medi Ambient, tècnic superior en Ciències Medi Ambientals, grup de classificació A1, CD24, CE19.

Tant els controls de qualitat com les preses de decisions en la millora i renovació d'aparells i instruments de control medi ambiental, l'elaboració tècnica de projectes, així com la direcció, supervisió i participació en els desenvolupament de les auditories ambientals municipals, l'elaboració d'informes tècnics sobre l'impacte mediambiental de projectes d'obres, urbanitzacions, instal·lacions, etc, són funcions que excedeixen de les que poden exigir-se a un tècnic diplomad, atès que les funcions i competències en aquest àmbit tenen un grau de complexitat i requereixen d'un grau d'autonomia i responsabilitat, que són més exigibles a un tècnic de grau superior, grup de classificació A1, que disposi de la titulació i formació superior, en matèria de planificació, diagnosi i control medi ambiental.

La provisió d'aquest lloc de treball es farà per promoció interna, o en altra forma que reglamentàriament s'estableixi en les normes reguladores de la Funció Pública.

Segon. La modificació dels llocs de treball de i plantilla correspon al Ple municipal

Els llocs de tècnic/a de Promoció Econòmica, delineant i inspector/a consten a la plantilla i al catàleg de llocs de treball, aprovat inicialment, Ple municipal en sessió de 25/01/2018, i publicat al BOP de data 22/02/2018 i es van considerar aprovats definitivament en no haver-se presentat al·legacions durant el període d'exposició pública, publicats al BOP de data 02/03/2018.

L'article 29 del Decret 214/1990, de 30 de juliol, defineix: "1. **La relació de llocs de treball**, com a expressió ordenada del conjunt de llocs de treball que pertanyen a una entitat local, inclou la totalitat dels existents a l'organització i correspon tant a funcionaris com al personal eventual i al laboral" i "2. Mitjançant les relacions de llocs de treball s'assignen les funcions, atribucions i comeses que ha de realitzar el personal que ocupa els respectius llocs de treball, i es determinen, en el cas de personal funcionari, l'escala, la subescala, la classe i la categoria a què ha de pertànyer la persona que ocupa cada lloc de treball."

Quant a la identificació del lloc de treball, l'article 30 del mateix text legal estableix:
"1. El lloc de treball constitueix la unitat mínima operativa que amb caràcter objectiu s'identifica en una estructura administrativa.
2. Per a cada lloc de treball s'han d'indicar, almenys:
a) La denominació del lloc i el seu enquadrament orgànic.
b) Les característiques essencials del lloc, incloent, si s'escau, les funcions específiques atribuïdes.
c) Els requisits exigits per ocupar el lloc de treball.
d) El complement de destinació que tingui assignat i el seu nivell orgànic, com també, si s'escau, el complement específic corresponent.
e) La forma de provisió del lloc".

Correspon al Ple de la Corporació, amb l'aprovació de la relació de llocs de treball, determinar el complement específic que correspon a cada lloc i ficar la quantia corresponent. L'ajuntament de Sant Quirze del Vallès, però, no té a data d'avui una relació de llocs de treball aprovada, sinó que disposa d'un catàleg, que es troba publicat al BOP de 17 de febrer de 2015 (aprovat definitivament el 29 de desembre de 2014).

Tercer. Les modificacions proposades no tenen repercussió econòmica en el Capítol I.

Les modificacions proposades no tenen afectació econòmica sobre el Capítol I del pressupost per a l'any 2018, doncs tots els llocs de treball es troben dotats pressupostàriament per a l'any 2018, i les diferències dels complements de destinació i específic aniran a càrrec de l'estalvi generat pels crèdits no utilitzats.

FONAMENTS DE DRET

- Llei Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2017

- Llei 30/1984, de 2 d'agost, de mesures per a la reforma de la funció pública (art. 18.4).
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, de bases del règim local (art. 21.1.g i 91, en la redacció aprovada per la Llei 11/1999, de 21 d'abril).
- Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local (art. 128).
- Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei de les entitats locals (art. 56, 57,59,60 a 62 i 97).
- Reial Decret 896/1991, de 7 de juny, pel qual s'estableixen les regles bàsiques i els programes mínims als quals ha d'ajustar-se el procediment de selecció dels funcionaris de l'Administració local (art. 5).
- Decret Legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública (art. 25 a 27, en la redacció aprovada per la Llei 4/2000, de 26 de maig, de mesures fiscals i administratives).
- Decret 66/1999, de 9 de març, d'accés a la funció pública de les persones amb discapacitat i dels equips de valoració multi professional.
- Reial decret legislatiu 1/2013, de 29 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei General de drets de les persones amb discapacitat i de la seva inclusió social.
- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (art. 53.1.h) i 285 a 287).
- Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic; capítol I del títol V.

DISPOSICIÓ

El Ple adopta l'acord següent:

Primer. Crear una plaça de tècnic/a de promoció econòmica, Escala Administració Especial, subescala Tècnica, grup A2, CD24, CE19, i una plaça de Delineant, Escala d'Administració especial, subescala tècnica auxiliar, grup C1, CD18, CE7, en la plantilla de funcionaris, les quals, un cop proveïdes definitivament, comportarà l'amortització de les places núm. 303 de tècnica de Promoció econòmica, diplomad/da, grup A2, i núm. 356 de delineant, assimilada tècnica auxiliar, grup C1, de la plantilla de personal laboral al servei de l'Ajuntament.

Segon. Modificar el complement de destinació i el complement específic dels llocs d'administratiu/va amb funcions d'inspector/a, grup de classificació C1, per tal d'equipar-los als corresponents a un administratiu/va-2, això és, CD22, CE7.

Tercer. Modificar el catàleg de llocs de treball, consistent en la creació i incorporació al mateix, d'un lloc de cap de servei de Medi Ambient, Escala Administració Especial, subescala tècnica superior, grup de classificació A1, CD24, CE19.

Quart. Publicar aquest acord en el BOPB i en el DOGC, i donar trasllat del mateix als representants de personal.”

L'acte aprovat és una resolució, posa fi a la via administrativa, i pot ser impugnat per mitjà de recurs contenciós administratiu, interposat davant dels jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos. Potestativament, es pot interposar recurs de reposició davant de l'òrgan que ha dictat l'acte, si exerceix una competència pròpia, o davant de l'òrgan titular de la competència, si qui el dicta l'exerceix per delegació, en el termini d'un mes. Tanmateix, els legitimats activament poden interposar qualsevol recurs ajustat a Dret.

Sant Quirze del Vallès, 5 de juliol 2018

L'alcaldesa



Elisabeth Oliveras i Jorba