

EDICTE de l'Ajuntament de Tordera, relatiu a l'aprovació definitiva de l'Ordenança reguladora del servei públic municipal consistent en el manteniment d'una franja exterior de protecció al voltant de les urbanitzacions i nuclis de població, així com en el manteniment de les parcel·les i zones verdes lliures de vegetació

El Ple de la corporació, en sessió tinguda el dia 14 de desembre de 2017, va aprovar inicialment l'establiment i prestació del Servei públic municipal de prevenció d'incendis, consistent en el manteniment d'una franja exterior de protecció al voltant de les urbanitzacions i nuclis de població, això com en el manteniment de les parcel·les i zones verdes, la Memòria justificativa, el Projecte d'establiment i el Projecte d'ordenança reguladora d'aquest servei.

L'esmentat acord ha estat sotmès a informació pública durant el termini de trenta dies hàbils, sense que s'hagin presentat al·legacions ni reclamacions, per la qual cosa ha quedat aprovat definitivament.

En compliment del que estableixen els articles 70.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, 178 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, i 65 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis de les entitats locals, es fa públic el text íntegre de l'Ordenança aprovada, significant a les persones interessades que poden deduir recurs contenciós-administratiu directe davant la Sala del Contenciós Administratiu del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en el termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la publicació d'aquest anunci.

Ordenança reguladora del servei públic municipal consistent en el manteniment d'una franja exterior de protecció al voltant de les urbanitzacions i nuclis de població, així com en el manteniment de les parcel·les i zones verdes lliures de vegetació.

PREÀMBUL

El Decret 64/1995, de 7 de març, va establir les línies generals per la prevenció d'incendis forestals en termes generals. Posteriorment la Llei 5/2003, de 22 d'abril, de mesures de prevenció dels incendis forestals en les urbanitzacions sense continuïtat immediata amb la trama urbana (L5/2003), va ser un avenç de l'anterior normativa introduint mesures concretes per la prevenció d'incendis forestals a les urbanitzacions sense continuïtat immediata amb la trama urbana, entre les quals destaca la creació i manteniment d'una franja exterior de protecció de vint-i-cinc metres d'amplada al voltant de la urbanització i la l'obligació de mantenir en les mateixes condicions el terreny de les parcel·les no edificades.

Després de més de deu anys de vigència de la L5/2003, s'ha vist la necessitat d'ampliar l'àmbit de la seva aplicació i també les mesures concretes de prevenció, entre d'altres aspectes. En aquest sentit, la Llei 2/2014, de 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, ha modificat parcialment la L 5/2003. Entre les novetats, destaquen l'ampliació del seu objecte a les urbanitzacions, sense distingir entre les que tenen o no continuïtat amb la trama urbana, als nuclis de població, i edificacions i instal·lacions situats en terrenys forestals o en la franja de cinc-cents metres que els envolta (art 179.2 L 2/2014, que modifica l'art 1 L 5/2003).

També amplia l'anterior obligació de manteniment de les mateixes condicions que s'estableixen per la franja a les parcel·les interiors i zones verdes (art.179.4 L 2/2014, que modifica la lletra b) art 3.1 L 5/2003). Els subjectes obligats són les comunitats de propietaris de la urbanització o les entitats urbanístiques col·laboradores (art 179.5 L2/2014, que modifica l'art 4.1 L 5/2003). Els propietaris de les finques continuen essent els obligats en última instància (art 4.2 L 5/2003).

En cas d'inactivitat de les entitats i propietaris, l'ajuntament conserva la potestat d'executar subsidiàriament les obligacions descrites als apartats a), b) de l'art 3.1 L5/2003 (creació i manteniment d'una franja exterior de protecció de vint-i-cinc metres d'amplada al voltant i manteniment de les parcel·les interiors i zones verdes).

L'experiència en l'aplicació de la L 5/2003, ha permès constatar que l'establiment inicial i posterior manteniment de la franja perimetral de protecció, és una mesura de caràcter marcadament col·lectiu que no pot ser acomplerta per una persona aïlladament sinó que demana inevitablement l'actuació d'un subjecte que representi interessos col·lectius i que tingui la necessària capacitat de gestió per portar-la a la pràctica. Segons el text legal vigent el subjecte obligat a la implementació de la mesura és, en primer terme, la comunitat de propietaris de la urbanització o nucli de població, o l'entitat urbanística col·laboradora existent. Però en darrer terme és l'Ajuntament qui ha d'efectuar els treballs corresponents si els subjectes obligats no ho han fet abans. L'experiència mostra que és especialment difícil pels particulars, tot i que estiguin organitzats, el manteniment de la franja perimetral, per la qual raó, en la pràctica, els ajuntaments es veuen obligats a assumir la responsabilitat de l'execució, sense perjudici de repercutir el seu cost sobre els propietaris. Donada aquesta situació, que previsiblement serà estable en el futur, ha semblat oportú l'establiment del servei, la regulació del qual és objecte d'aquesta Ordenança.

Pel que fa al manteniment de les parcel·les, el nou redactat de la L 5/2003 amplia l'obligació a totes les parcel·les, edificades o no, i a les zones verdes. L'experiència mostra, en el cas de les parcel·les, que l'absència dels propietaris o les dificultats de proveir-se dels mitjans adequats fa que l'obligació sigui sovint incomplerta. La inclusió del manteniment d'aquestes parcel·les en el present servei pot resoldre el problema, oferint una via fàcil de compliment als propietaris obligats.

El servei regulat per la present Ordenança es refereix exclusivament a les urbanitzacions, nuclis de població, edificacions i instal·lacions inclosos en el règim de la L5/2003, les quals han d'haver estat prèviament delimitats. L'activitat que constitueix el servei resta assumida com a pròpia per la corporació, tal com demana l'article 159.3 del Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, aprovat per Decret de 13 de juny de 1995 (ROAS).

Es consideren usuaris del servei els subjectes obligats a assegurar l'existència de la franja per l'article 4.1 de la L5/2003, és a dir, la comunitat de propietaris o l'entitat urbanística col·laboradora corresponent conforme a la previsió de l'article 4.1. o, quan aquesta no existeixi o no compleixi amb la seva obligació, els propietaris de les parcel·les incloses en el plànol de delimitació. Les entitats, com també els propietaris, poden complir les obligacions que els imposa la llei pels seus propis mitjans, sense ús del servei municipal, o bé optar per l'ús del servei. Tractant-se d'edificacions o instal·lacions aïllades, el subjecte obligat és sempre el propietari. El servei té caràcter voluntari.

Quant al règim de prestació, s'estableix que el servei es prestarà en règim de lliure concurrència, tota vegada que no es tracta d'una activitat reservada i, en allò que es refereix a la forma de gestió, atès que es tracta d'una activitat que no exigeix una organització especialment complexa i d'acord amb el que preveu el projecte d'establiment, es disposa que el servei es gestionarà de forma directa sense òrgan especial de gestió.

Es tipifiquen com a infracció, a l'empara de l'article 140 de la Llei de Bases del Règim Local 7/1985, de 2 d'abril, les conductes impeditives o obstatives del servei i se'n determina la sanció corresponent, sense perjudici del règim sancionador establert per la L5/2003 que manté la seva plena aplicació.

El finançament del servei no resta fixat en aquesta Ordenança sinó que cal establir-lo en la corresponent Ordenança reguladora. Donades les característiques del servei, el finançament tindrà caràcter de preu públic tal com preveu l'article 7.1 de la L5/2003.

ARTICULAT

Article 1.- Objecte.

És objecte d'aquesta Ordenança la regulació del servei municipal de manteniment d'una franja exterior de protecció perimetral i de les parcel·les i zones verdes interiors lliures de vegetació seca i amb la massa arbòria aclarida a les urbanitzacions i nuclis de població situats en terrenys forestals o en la franja de cinc-cents metres que els envolta, en compliment del que preveuen l'article 3.1 a/ i b/ de la Llei 5/2003 de 22 d'abril (L5/2003), i els articles 6 i 7 del Decret 123/2005, de 14 de juny (D123/05).

El servei comprèn, respecte de la franja perimetral, el manteniment anual, però no la primera intervenció per a la seva creació. De les parcel·les i zones verdes interiors, el servei comprèn el seu manteniment anual però no la neteja inicial. Quan la neteja inicial a les parcel·les interiors sigui feta per l'Ajuntament, a títol d'execució subsidiària, causarà alta en el padró corresponent a efectes del manteniment en anys successius.

Article 2.- Urbanitzacions i nuclis de població que poden rebre el servei.

Les urbanitzacions i nuclis de població que poden rebre el servei són els compresos al Plànol de delimitació de la franja perimetral de protecció contra incendis forestals del municipi de Tordera, aprovat per acord del Ple de l'Ajuntament de Tordera en sessió de data 25 de setembre de 2003, així com a la modificació del mateix, aprovada per acord del Ple de l'Ajuntament de Tordera en sessió de data 31 d'agost de 2017, d'acord amb el que preveu l'article 2.1 de la L5/2003 i l'article 4 del D123/2005.

Article 3.- Caràcter de servei municipal.

L'activitat de manteniment d'una franja exterior de protecció perimetral i de les parcel·les i zones verdes interiors lliures de vegetació seca i amb la massa arbòria aclarida a les urbanitzacions i nuclis de població situats en terrenys forestals o en la franja de cinc-cents metres que els envolta inclosos en l'àmbit d'aplicació de la L5/2003, resta assumida com a servei propi municipal, en els termes del Projecte d'establiment aprovat a l'efecte i a la present Ordenança. El servei es trobarà permanentment sota la potestat de direcció i control de l'entitat local que podrà adaptar-lo en tot moment a les circumstàncies que hi concorrin i a les exigències normatives que puguin sobrevenir.

Article 4.- Règim jurídic del servei.

El servei objecte d'aquesta Ordenança es prestarà en règim de lliure concurrència.

Article 5.- Abast material del servei.

El servei regulat per la present Ordenança comprèn:

- a) El manteniment de la franja perimetral de protecció d'urbanitzacions i nuclis de població lliure de vegetació seca i amb la massa arbòria aclarida, en els termes previstos a la L5/2003 i al D123/2005.
- b) El manteniment de les parcel·les i zones verdes interiors a la franja perimetral de protecció d'urbanitzacions i nuclis de població lliures de vegetació seca i amb la massa arbòria aclarida, en els termes previstos a la L5/2003 i al D123/2005.

El servei no inclou la primera intervenció d'establiment inicial de la franja de protecció, ni la primera intervenció de neteja en cada parcel·la o zona verda.

Article 6.- Informes i projectes tècnics previs.

Pels treballs de manteniment de la franja caldrà la redacció d'un projecte tècnic redactat per un facultatiu competent, el qual podrà ser substituït, a criteri dels tècnics municipals, per un pressupost de l'actuació.

Les intervencions de manteniment en les parcel·les i zones verdes seran objecte de pressupost previ de forma conjunta, llevat que els serveis municipals considerin justificada la redacció d'un projecte separat per alguna parcel·la.

Article 7.- Condició de persona usuària.

Poden ser persones usuàries del servei les comunitats de propietaris de la urbanització o nucli de població o les entitats urbanístiques col·laboradores corresponents esmentades al paràgraf 1 de l'article 4 de la L5/2003 i totes les persones propietàries de parcel·les incloses dins del Plànol de delimitació.

En el cas d'inexistència de comunitat de propietaris o entitat urbanística, només podran ser usuàries les persones propietàries de les parcel·les.

Correspon a les persones interessades optar per complir les esmentades obligacions per mitjans propis o bé constituir-se en usuaris del servei regulat per aquesta Ordenança, segons estableix el present article.

Per tal d'adquirir efectivament la condició de persona usuària del servei, cal trobar-se en alguna de les situacions següents:

- a) Haver sol·licitat la prestació de forma expressa a l'Ajuntament.
- b) No haver acreditat en la forma prevista en l'article següent, el compliment de les obligacions que imposa l'article 3.1, apartats a) i b), de la L5/2003.

La sol·licitud de prestació del servei de manteniment de la franja perimetral i de les zones verdes interiors només podrà ser formulada eficaçment per la comunitat de propietaris o entitat urbanística col·laboradora corresponent. En cas d'inexistència de comunitat o d'entitat o de no acreditació del compliment de l'obligació, s'entendrà que les persones propietàries opten per la prestació del servei regulat per la present Ordenança i n'esdevenen usuàries.

La sol·licitud de prestació del servei de manteniment de les parcel·les interiors podrà ser formulada per la persona propietària corresponent. En cas de no acreditació del compliment de l'obligació, s'entendrà que les persones propietàries opten per la prestació del servei regulat per la present Ordenança i n'esdevenen usuàries.

Article 8.- Acreditació del compliment de les obligacions imposades per la L5/2003 a efectes d'excloure l'ús del servei.

El compliment de les obligacions imposades per la Llei 5/2003, als efectes d'excloure la prestació del servei, s'acreditarà en la forma següent:

- a) Quan es tracti de la franja perimetral de protecció i de zones verdes, mitjançant presentació per part de la comunitat de propietaris o de l'entitat urbanística col·laboradora de declaració responsable en virtut de la qual s'assumeix el compliment de les obligacions de la L5/2003, a la qual s'haurà d'adjuntar declaració de conformitat de l'industrial al qual s'hagin encarregat els treballs corresponents.
- b) Quan es tracti de parcel·les interiors, mitjançant presentació per part de la persona propietària de declaració responsable en virtut de la qual s'assumeix el compliment de les obligacions de la L5/2003, a la qual s'haurà d'adjuntar declaració de conformitat de l'industrial al qual s'hagin encarregat els treballs corresponents.

Les esmentades declaracions responsables s'hauran de presentar a l'Ajuntament entre els dies 1 i 31 de gener de cada any, per tal que tinguin efecte en la mateixa anualitat.

Un cop finalitzats els treballs, i en tot cas abans del dia 1 de març de cada any, els subjectes obligats hauran de presentar a l'Ajuntament certificació estesa per tècnic competent en la qual consti que el manteniment ha estat executat convenientment, que s'ajusta a la definició física continguda al Plànol de delimitació i que compleix les característiques establertes pel D123/2005.

En el supòsit que els treballs s'haguessin ja executat abans del 31 de gener de cada any, el subjecte obligat pot presentar directament a l'Ajuntament el certificat tècnic que n'acredita la seva execució.

En cas que no es presentin en els documents esmentats en els terminis indicats, s'entendrà que l'obligat opta per la prestació del servei municipal.

Les anteriors previsions no impediran que els Serveis Tècnics Municipals excloguin d'ofici de la prestació del servei les zones verdes i/o parcel·les que, en el moment d'iniciar-se la prestació, apareguin en estat de conformitat amb les condicions establertes pel D123/2005.

De manera anàloga, el servei resultarà procedent i serà prestat amb càrrec al subjecte obligat, quan es constati que, malgrat haver-se aportat la documentació esmentada, la situació real de la franja, de la zona verda o de la parcel·la no s'ajusta a les exigències de les normes. En aquest cas, s'aixecarà acta de la situació real del sòl abans de la prestació del servei.

Article 9.- Període de prestació del servei.

La prestació del servei comprendrà el manteniment –en cap cas la implantació inicial o neteja inicial- i tindrà periodicitat anual.

No obstant, la periodicitat podrà ser modificada motivadament quan s'aprecii que el ritme de renovació de la vegetació ho aconsella.

Article 10.- Relacions amb la propietat del sòl on calgui intervenir per al manteniment de la franja de protecció.

El sòl necessari pel manteniment de la franja de protecció es considera sotmès a una servitud legal en els termes que resulten de l'article 6 de la L5/2003 i la interpretació continguda en les sentències del TSJ de Catalunya de 19 de març de 2009 (secció 5ª, recurs apel·lació 543/2007), 6 de maig de 2010 i 14 de febrer de 2011 (secció 2ª, recurs 351/2008).

No caldrà, per tant, la tramitació prèvia d'expedient d'expropiació forçosa ni ocupació temporal, per tractar-se d'una servitud legal.

Per a la indemnització dels perjudicis dels titulars de sòl afectat per la servitud, s'aixecaran les actes que siguin necessàries dels treballs efectuats, que permetin la constància dels fets necessaris per l'avaluació. No obstant, el projecte o pressupost de l'actuació contindrà una valoració inicial dels perjudicis que hagin de ser indemnitzats, estimats de manera prudent i a reserva dels que definitivament es determinin, l'import de la qual serà posat a disposició de l'afectat en el mateix moment que se li notifiqui la realització de l'actuació, i en tot cas abans de portar-la a terme materialment.

Article 11.- Condicions que ha de complir la prestació material del servei.

El servei podrà ser prestat mitjançant personal propi de l'Ajuntament o mitjançant la contractació d'empresa o empreses externes i serà dirigit per un tècnic amb competència en matèria forestal de plantilla o contractat a l'efecte per l'Ajuntament.

L'accés als terrenys inclosos en la franja de protecció tindrà lloc durant el temps estrictament necessari per a la realització de treballs de neteja i es farà fer pel punt menys perjudicial o incòmode per a les finques gravades.

Els treballs s'ajustaran als prèviament projectats o pressupostats.

Si les circumstàncies concurrents obliguessin a modificar les previsions del projecte, es deixarà constància de les modificacions introduïdes i de la seva motivació mitjançant informe signat pel director facultatiu.

Els residus vegetals que s'hi generin es tractaran d'acord amb que estableix l'article 10 del D123/05.

Article 12.- Règim econòmic del servei.

El servei se sufragarà mitjançant els preus públics aprovats a l'efecte.

Article 13.- Drets dels usuaris.

Els usuaris del servei definits a l'article 7 d'aquesta Ordenança tenen els drets següents:

1r. Sol·licitar i obtenir la prestació del servei sense discriminacions.

2n. Fer en qualsevol moment suggeriments a l'administració sobre possibles millores en la prestació del servei que puguin aminorar l'afecció sobre tercers, abaratir el cost d'execució o optimitzar-lo en qualsevol sentit.

3r. Ésser informats de les incidències de la prestació del servei.

Article 14.- Obligacions dels usuaris.

Els usuaris estan obligats a:

1r. Suportar el cost econòmic del servei en la forma prevista per l'ordenança reguladora del preu públic.

2n. Facilitar a l'Ajuntament l'execució de les tasques que són el seu objecte aportant la informació que resulti oportuna i en el seu cas la disponibilitat material dels terrenys que sigui necessari ocupar.

3r. Abstenir-se de qualsevol conducta que pugui fer més gravosa o menys efectiva la prestació del servei.

Article 15.- Potestats de l'Ajuntament en la prestació del servei.

L'Ajuntament, en la prestació del servei, ostenta las següents facultats i prerrogatives:

1ª. Escollir els recursos materials i personals per la prestació del servei, ja siguin propis o contractats.

2ª. Aprovar els projectes tècnics o pressupostos que siguin necessaris per la prestació del servei.

3ª. Rescabalar-se del cost del servei, a costa dels usuaris, de conformitat amb l'ordenança reguladora del preu públic i de la restant normativa aplicable. 4ª. Determinar el temps en el qual serà prestat el servei.

4ª. Utilitzar quan escaigui per la finalitat del servei les prerrogatives pròpies del privilegi autoexecutiu.

Article 16.- Obligacions de l'Ajuntament.

En l'activitat de prestació del servei són obligacions de l'Ajuntament:

1ª. Admetre les peticions de tots els possibles usuaris sense discriminacions.

2ª. Prestar el servei de conformitat amb les previsions tècniques de la L05/2003 i D123/2005 i els seus annexos.

3ª. Mantenir informats els usuaris de les dates d'execució dels treballs, per mitjans de difusió pública.

4ª. Vetllar perquè els treballs de manteniment es facin amb la periodicitat adequada.

5ª. Tractar els residus generats durant l'execució dels treballs segons el que preveu l'article 10 del D123/2005.

6ª. Designar facultatiu competent per la direcció dels treballs.

7ª. Aprovar els pressupostos o projectes de manteniment.

8ª. Indemnitzar els perjudicis que ocasioni la prestació del servei als titulars del sòl afectat en els termes de l'article 10 de la present ordenança i en general als tercers d'acord amb el que estableix el dret regulador de la responsabilitat patrimonial administrativa.

9ª. Vetllar per tal que l'execució dels treballs ocasioni els mínims perjudicis a tercers.

10ª. Executar les prestacions materials dels servei amb recursos propis o mitjançant contractista.

11ª. Sol·licitar, quan sigui preceptiva, l'autorització judicial per l'entrada en domicili si la prestació exigeix accedir a immobles emparats per aquesta garantia i no s'ha obtingut l'autorització de l'interessat.

Article 17.- Infraccions i sancions.

Són infraccions de la present Ordenança les conductes no emparades pel dret que impedeixin, obstrueixin, dificultin o facin més gravosa la prestació del servei o que malmetin les condicions de la franja de protecció un cop prestat el servei.

Aquestes conductes seran qualificades com a infraccions molt greus quan siguin impeditives del servei o causin un deteriorament greu del medi ambient i greus o lleus, segons la seva importància, en els altres casos. Les infraccions molt greus podran ser castigades amb multa fins a 3.000 EUR, les greus amb multa fins a 1.500 EUR i les lleus amb multa fins a 750 EUR.

Si la infracció afecta terrenys que tinguin la consideració de domini públic, la sanció no podrà ser inferior a la que resulti de l'aplicació de l'article 175 Reglament de Patrimoni dels Ens Locals.

Disposició addicional. Referències legislatives.

Les referències a normes legals que es contenen en la present Ordenança es consideraran fetes a les que les substitueixin en el futur, sense necessitat d'alteració de la present ordenança.

Disposició final.- Vigència.

La present Ordenança entrarà en vigor als trenta dies hàbils de la seva publicació al Butlletí Oficial de la Província.

El que es publica per a general coneixement, a Tordera, 23 de febrer de 2018.

Ho disposa
El 1r tinent d'alcalde
per delegació (DA 2016/1625)

En dóna fe
La secretària

Josep Llorens Muñoz

Marta Portella Nogué