

Dimecres, 18 de maig de 2011

## ADMINISTRACIÓ LOCAL

### Ajuntament de Sitges

#### EDICTE

El Ple de l'Ajuntament de Sitges, en sessió ordinària celebrada el 2 de maig de 2011 ha adoptat l'acord de dissolució de l'Entitat Pública Empresarial Local, Agència de Disseny i Desenvolupament de Sitges que es transcriurà a continuació i que es sotmet a exposició pública per un termini de 30 dies per a la formulació d'al·legacions o suggeriments.

Vist l'informe 38/2011 lliurat per la Secretaria General i la Intervenció Municipal l'1 d'abril de 2011 que es transcriu literalment a continuació:

#### INFORME SOBRE EL PROCEDIMENT I ELS EFECTES LEGALS DE LA DISSOLUCIÓ DE L'ENTITAT PÚBLICA EMPRESARIAL LOCAL, AGÈNCIA DE DISSENY I DESENVOLUPAMENT DE SITGES.

Joaquim-Antoni Vidal Puig, exercint de ViceSecretari General segons Decret de l'Alcaldia núm. 518/10 de 14 d'octubre de 2010 i Joan Romagosa i Rebulà, Interventor General, tots ells de l'Ajuntament de Sitges, emeten el present informe, i de conformitat amb els següents,

#### ANTECEDENTS

En sessió ordinària de data 13 de març de 2006, el Ple de l'Ajuntament de Sitges va acordar inicialment l'aprovació inicial de la creació de l'Agència de Disseny i Desenvolupament de Sitges, sota la figura de l'entitat pública empresarial local, en no presentar-se suggeriments ni al·legacions els seus Estatuts van restar definitivament aprovats i van ser publicats íntegrament en el Butlletí Oficial de la Província (BOP, d'ara endavant), núm. 153, de data 28 de juny de 2006.

En data 23 de març de 2011, la Junta de Govern Local va aprovar l'inici de l'expedient per a la dissolució de l'Agència de Disseny i Desenvolupament de Sitges.

#### FONAMENTS JURÍDICS

La legislació aplicable a l'objecte del present informe està continguda, bàsicament, en les següents normes:

- Llei 7 / 1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local (LRBRL, d'ara endavant), modificada per la Llei 57/2003, de 16 de desembre, de mesures per la modernització del govern local.
- Reial Decret Legislatiu 781 / 1986, de 18 d'abril, pel que s'aprova el Text Refós de les Disposicions Legals vigents en matèria de Règim Local (TRRL, d'ara endavant).
- Decret 179/1995, de 13 de juny, Reglament d'Obres, Activitats i Serveis dels Ens Locals (ROAS, d'ara endavant).
- Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC, d'ara endavant).
- Llei 6/1997 de 14 d'abril reguladora de l'organització i funcionament de l'administració general de l'estat.

#### CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

##### I. L'Administració institucional

L'Administració institucional és aquell sector de l'Administració Pública integrat pels ens públics menors de caràcter no territorial. D'aquesta afirmació es desprèn que els ens institucionals són administracions públiques, ens públics administratius amb la qual cosa disposen de les prerrogatives pròpies de l'Administració Pública, si bé d'una manera derivada i no originària, atès que es tracta d'ens públics menors; disposen de personalitat jurídica, amb la qual cosa ells responen pels seus propis actes; i el territori no constitueix un element essencial, sinó que només és l'àmbit delimitador de la seva jurisdicció.

Dimecres, 18 de maig de 2011

---

D'aquesta darrera circumstància, es deriva que no tenen súbdits, careixen de persones que estiguin subordinades per un vincle de subjecció general; poden perseguir una o diverses finalitats específicament determinades, que són determinants del seu reconeixement o creació; finalment, existeix un *numerus apertus* d'ens institucionals, atès que seran tants com finalitats a perseguir.

Pel que fa a la seva estructura i funcionament, cal establir dos grans grups; el primer, de tipus corporatiu i, el segon, de caràcter fundacional.

Els ens corporatius estan configurats sobre la base de *universitates personarum*, que persegueixen interessos comuns a tals persones, animats per una voluntat interna i poden organitzar-se d'acord a un criteri democràtic. En relació als ens fundacionals, són *universitates bonorum*, si aquests béns són aplicats, d'acord a les directrius d'una voluntat externa, a la satisfacció de finalitats que no són pròpies de les persones que els administren sinó de l'ens que els crea, constituint el seu element fonamental.

Exemples de tipus corporatiu són les cambres, comunitats, col·legis, etc i, de caràcter fundacional, patronats, instituts, consells, juntes i d'altres molts que podríem portar a col·lació. Finalment, s'ha de destacar que la LOFAGE utilitza el terme Entitat Pública Empresarial per a designar aquests ens, independentment de què depenguin de l'Administració General de l'Estat o de la local.

Les corporacions com les Entitats Públiques Empresariales poden classificar-se d'acord amb el seu àmbit territorial, en si es projecten sobre tot el país o sobre una part només del territori, i d'acord a la seva estructura interna, podran ser simples (conjunt de persones físiques o d'una massa unitària de béns) o complexos (derivació d'aquells i es formen per mitjà de la unió dels mateixos o d'ens territorials).

L'art. 1.2 de la LOFAGE disposa que els Organismes Públics són entitats de dret públic que desenvolupen activitats derivades de la pròpia Administració General de l'Estat, en qualitat d'organitzacions instrumentals diferenciades i depenents d'aquesta. L'art. 2.3 disposa que per a la realització d'activitats d'execució o gestió tan administrativa de foment o prestació com de contingut econòmic reservades a l'Administració General de l'Estat; depenen d'aquesta i s'adscriuen, directament o per mitjà d'altres Organismes Públics, al Ministeri competent per raó de la matèria, a través de l'òrgan que en cada cas es determini.

### II. Les Entitats Públiques Empresariales Locals

La LOFAGE va derogar la LEEA de 1958 i, en el seu títol III, sota la rúbrica d'Organismes Públics distingeix entre Organismes Autònoms i Entitats Públiques Empresariales per a la realització d'activitats d'execució o gestió, tant administratives, de foment o prestació, com de contingut econòmic, regulant-se al Capítol III del Títol III de la LOFAGE, en la Llei 57/2003, de modernització del Govern Local, en el seu article 85 bis i, a nivell local, a l'article 85 bis de la LRBRL.

A nivell estatal, l'article 53 de la LOFAGE assenyala que són organismes públics a quins se'ls encomanda la realització d'activitats prestacionals, la gestió de serveis o la producció de bens d'interès públic susceptibles de contraprestació.

En la seva actuació es regeixen pel Dret privat, llevat pel que fa a la formació de voluntat dels seus òrgans, en l'exercici de potestats administratives que tinguin atribuïdes i en els aspectes específicament regulats per la Llei, els Estatuts i la legislació pressupostària.

Cal tenir en compte respecte l'exercici de les potestats administratives, que li poden ser conferides, que aquest només el pot dur a terme l'òrgan a quins els Estatuts reguladors expressament els hagi atribuït i que aquest en cap cas les podrà delegar en cap altre.

Per altra banda i pel que fa als òrgans de govern necessaris, la Llei ens posa de manifest dos aspectes específics.

El primer, és que ha d'existir un Consell d'Administració quina composició ha de venir regulada en els Estatuts. A aquest respecte s'haurà de tenir en compte el disposat en el Capítol IV de la LOFAGE en referència als òrgans col·legiats, donat que permet en el seu article 39 apartat 2 i 3, que puguin haver representants tant d'altres Administracions públiques com d'organitzacions representatives d'interessos generals, així com altres membres que siguin designats per les especials condicions d'experiència o coneixement que posseeixin, en atenció a la naturalesa i les funcions assignades als dits òrgans.

El secretari d'aquest Consell, ha de ser funcionari públic al que li sigui exigida per al seu ingrés titulació superior, i exercirà les funcions de fe pública i assessorament legal dels òrgans unipersonals i col·legiats de l'Entitat.

Dimecres, 18 de maig de 2011

---

Per altra banda i respecte el personal directiu, es requereix que el màxim òrgan de direcció, sigui un funcionari de carrera o laboral de les Administracions Públiques o un professional del sector privat, titulats superiors en els dos casos, i amb més de cinc anys d'exercici professional en el segon cas.

La resta de personal, haurà de ser seleccionat mitjançant convocatòria pública basada en els principis d'igualtat, mèrit i capacitat.

El personal de l'EPEL es regirà pel dret laboral, llevat les especificacions determinades per l'art. 55 de la LOFAGE i les excepcions relatives als funcionaris d'Administració pública que es regiran per la legislació específica d'aplicació.

En un altre àmbit, s'ha de tenir en compte el règim contractual aplicable, que es regeix per les normes generals de contractació de les Administracions Públiques.

El text refós de la Llei de contractes, en el seu article 1, determina l'àmbit subjectiu d'aplicació de la Llei, introduint en l'apartat 3er, les entitats de dret públic amb personalitat jurídica pròpia, vinculades o dependents de qualsevol de les administracions públiques, sempre que es donin els següents requisits:

- a) Que hagin estat creades per satisfer específicament necessitats de caràcter general que no tinguin caràcter industrial o mercantil.
- b) Que es tracti d'entitats l'activitat de les quals estigui majoritàriament finançada per les administracions públiques o per altres entitats de dret públic, o bé, la gestió de les quals estigui sotmesa a un control per part d'aquestes últimes, o els òrgans d'administració, de direcció o de vigilància de les quals estiguin compostos per membres més de la meitat dels quals siguin nomenats per les administracions públiques i altres entitats de dret públic.

El seu règim pressupostari, econòmic-financer, de comptabilitat, intervenció i control, serà l'establert a la Llei General Pressupostària.

Les Entitats Públiques Empresarials es regeixen pels seus estatuts que aprovi el Ple de la Corporació, i per les de caràcter imperatiu de dret intern i comunitari. Dits estatuts, entre d'altres, hauran de fer referència a l'extinció de l'entitat i als efectes d'aquesta.

Les Entitats Públiques Empresarials locals són manifestació del principi de descentralització funcional, essent organismes públics, dependents o vinculants a una regidoria, àrea o òrgan equivalent de l'ens local.

Tenen personalitat jurídica pública diferenciada, patrimoni i tresoreria propis i autonomia de gestió.

Són òrgans complementaris de la Corporació Local matriu amb caràcter tècnic o de gestió.

Finalment, del contingut de l'article 1.2 de la LOFAGE, a nivell local, ens hauria de permetre afirmar que són entitats de dret públic que desenvolupen activitats derivades de les Corporacions Locals matrius, en qualitat d'organitzacions instrumentals diferenciades i dependents.

### *III. Causes d'extinció d'una Entitat Pública Empresarial*

L'article 19 dels estatuts de dita entitat, assenyalen que aquesta es dissoldrà:

"El servei podrà ser dissolt per acord del Ple de l'Ajuntament a proposta de la Junta de Govern, i en aquest supòsit l'Ajuntament es subrogarà en totes les actuacions realitzades per l'Agència."

No obstant això, s'ha d'assenyalar que dissolució és la decisió anterior a l'extinció i la voluntat de dissoldre comporta un cessament de les activitats, mentre que l'extinció és el moment final, o sigui, quan desapareix la personalitat jurídica.

Serà necessari acord del Ple municipal pres amb amb el quòrum de la majoria absoluta del nombre legal dels seus membres, un cop s'hagin complert les previsions de l'article 212 del TRLRHL, quant a l'aprovació i remitent de comptes.

### *IV. Efectes de l'extinció d'una entitat pública empresarial*

Abans d'entrar analitzar pròpiament els efectes de l'extinció, s'ha de procedir a realitzar una sèrie de puntualitzacions.

Dimecres, 18 de maig de 2011

---

### *De la contractació*

D'acord amb el seu caràcter d'organisme autònom, el seu règim de contractació era públic, segons allò que disposa l'art. 1 del TRLCAP.

### *Dels béns*

Constituïen el patrimoni de l'Entitat, els béns de domini públic i patrimonials que els hi va adscriure l'Ajuntament, conservant la seva qualificació jurídica. Així mateix, aquells béns patrimonials que hagués adquirit per qualsevol títol legítim. Finalment, s'havia de fer un inventari separat dels seus béns i drets, la còpia de la qual s'adjuntava com a annex a l'inventari general de l'Ajuntament de Sitges.

### *Del règim econòmic financer*

L'Entitat estava sotmesa a les previsions de la Llei reguladora de les Hisendes Locals per a les societats mercantils locals el capital de les quals pertanyís íntegrament a les entitats locals. Amb aquesta finalitat havia de practicar la inspecció de comptabilitat de l'entitat i del seu informe donar-ne compte al Consell d'Administració.

Anualment s'havia d'elaborar l'estat de previsió d'ingressos i despeses, amb l'estructura determinada per la normativa reguladora de les Hisendes locals i elevar-los una vegada aprovats pel Consell d'Administració, a l'Ajuntament per a la seva integració en l'Estat de previsió d'ingressos i despeses general.

Els comptes anuals una vegada sotmesos a l'aprovació del Consell d'Administració, s'havien d'elevar igualment a l'Ajuntament.

### *Del personal*

El personal pot estar constituït per funcionaris de l'Ajuntament adscrits a l'entitat i per personal contractat en règim laboral. En tot cas anualment s'ha d'aprovar les places de la plantilla i la relació de llocs de treball pel seu Consell d'Administració, per tal d'elevar-ho al Ple de la Corporació.

Els efectes de l'extinció de l'Entitat comporta que els béns, els drets i les obligacions s'incorporen al patrimoni de l'ens local, el qual el succeeix universalment. Seguidament, també afegeix que els béns que formen part de l'actiu, atesa la seva naturalesa, s'han d'incorporar al domini públic o als béns patrimonials de l'ens local. Finalment, els béns procedents d'una donació o fundació han de rebre la destinació que hagin previst els donants o fundadors.

Per tant, i a tenor del que s'ha exposat anteriorment, el Secretari i l'Interventor de l'Agència de Disseny i Desenvolupament de Sitges, haurien de procedir a l'emissió de les següents certificacions:

- Del patrimoni adscrit a l'entitat o propi del mateix.
- De l'estat dels drets i obligacions contraïdes per l'entitat.
- De la relació del personal cedit a l'entitat, així com una relació del personal propi, és a dir, aquell que ha estat contractat directament.
- De la relació de contractes i/o convenis, així com els acords d'adjudicació i aprovació corresponent al període comprès entre els anys 2006 a 2011.

Finalment, l'article 19 dels estatuts de l'Agència de Disseny i Desenvolupament de Sitges assenyala que, en dissoldre's l'entitat, l'Ajuntament es subrogarà en totes les actuacions realitzades per l'entitat.

### *V. Procediment per l'extinció de l'organisme*

Pel que fa al procediment per a la dissolució i liquidació d'una Entitat Pública Empresarial, s'ha d'assenyalar que, aquest, no es troba regulat a cap normativa d'aplicació, amb la qual cosa ens haurem de remetre al procediment de creació dels mateixos. En aquest sentit, el procediment hauria de ser el següent:

- Incoació d'expedient de dissolució i liquidació de l'entitat que es tracti i sol·licitar dels departaments corresponents, l'estat dels drets i obligacions en què es troba l'entitat, del patrimoni i del personal del mateix.

Dimecres, 18 de maig de 2011

- Correspondrà al plenari municipal l'aprovació inicial de dita dissolució.
- L'acord de dissolució s'haurà de sotmetre a informació pública per un termini mínim de trenta dies per a l'examen i la presentació d'al·legacions i suggeriments.
- El Ple ha de resoldre les al·legacions formulades i, si s'escau, procedir a l'aprovació definitiva en el termini de tres mesos a comptar des de l'acord d'aprovació inicial.
- L'entitat s'haurà de donar de baixa:
  1. del Registre d'Entitats Locals que porta el Departament de Governació i Relacions Institucionals.
  2. davant de la corresponent delegació d'Hisenda.
  3. davant de la Tresoreria General de la Seguretat Social.

Haurà de ser el plenari municipal qui extingirà dit patronat, un cop s'hagin complert les previsions de l'article 212 del TRLRHL, quant a l'aprovació i remitent de comptes.

En dissoldre's l'entitat, l'Ajuntament de Sitges la succeirà universalment i el seu patrimoni, amb els tots els increments i aportacions que figurin a l'actiu, revertirà a la Corporació municipal.

### *VI. Òrgan competent i majoria necessària per a l'adopció dels acords*

La necessitat d'observar el quòrum de votació de la majoria absoluta no és pas un tema pacífic. Es pot argumentar que aquest expedient no es refereix a cap matèria sotmesa per la Llei de forma expressa a aquesta majoria qualificada i que la necessitat de preservar el principi democràtic (i la regla de la majoria) obliga a interpretar de forma restrictiva els supòsits en què es requereix el quòrum de la majoria absoluta.

Tanmateix, també es pot argumentar en sentit contrari que la legislació vigent obliga a fer extensiu aquest quòrum al supòsit de què estem tractant perquè a banda que es refereix a la matèria «gestió de serveis» abasta, alhora, l'àmbit material de la «reglamentació orgànica» perquè altera les competències dels òrgans necessaris de la corporació mitjançant el trasllat d'una part d'aqueixes a òrgans o ens externs o diferenciats.

L'acord d'aprovació de la dissolució i liquidació de l'Agència de Disseny de Sitges s'haurà d'adoptar, com he dit anteriorment, per acord del plenari municipal amb el vot favorable, com a mínim, de la majoria absoluta del nombre legal de membres de la corporació.

### CONCLUSIÓ

Com a conclusió, els sotasignats consideren necessari que consti expressament a la proposta la subroga de l'Ajuntament de Sitges en relació als contractes que ha contractat dit organisme, el patrimoni que estava adscrit al mateix i el resultat econòmic corresponent.

Per tot això s'informa favorablement l'expedient, sempre i quan s'efectuï d'acord i amb els requisits expressats anteriorment.

Aquest és el criteri dels sotasignats sotmetent-se a altre millor fonamentat en dret acordant la corporació d'acord amb el seu superior criteri.

*Es proposa al Ple de la Corporació, l'adopció del següent;*

### ACORD

Primer.- RATIFICAR l'acord de la Junta de Govern Local de 23 de març de 2011 que aprovà l'inici de l'expedient per a la dissolució de l'Agència de Disseny i Desenvolupament de Sitges, creada sota la figura de l'entitat pública empresarial local i APROVAR la dissolució inicial de la mateixa.

Segon.- ORDENAR al Departament de Patrimoni municipal que lliuri si s'escau certificat sobre la relació de bens de l'entitat.

## Butlletí Oficial de la Província de Barcelona

---

Dimecres, 18 de maig de 2011

---

Tercer.- ORDENAR al Departament de Recursos Humans que lliuri si s'escau certificat de la relació de personal adscrit a l'entitat.

Quart.- ORDENAR al Departament de Comptabilitat de l'entitat que lliuri si s'escau certificat sobre la relació de contractes vigents de l'entitat.

Cinquè.- ORDENAR al Departament de Comptabilitat de l'entitat el lliurament si s'escau del certificat de l'estat de drets i obligacions de l'entitat.

Sisè.- PUBLICAR el present acord durant un termini de trenta dies en els diaris oficials per al seu examen i formulació de suggeriments i al·legacions.

Setè.- APROVAR definitivament la dissolució de l'Entitat Pública Empresarial Local, Agència de Disseny i Desenvolupament de Sitges, pel supòsit que no es formulin al·legacions ni suggeriments durant el termini d'exposició pública, subrogant-se l'Àrea de Territori i Medi Ambient de l'Ajuntament de Sitges en els drets i obligacions pendents, amb efectes des del dia 30 de juny de 2011.

Vuitè.- SOL·LICITAR la baixa d'inscripció de l'Entitat Pública Empresarial Local, Agència de Disseny i Desenvolupament de Sitges, en el Registre d'ens locals de Catalunya, a l'Agència Tributària i a la Tresoreria General de la Seguretat Social.

Novè.- NOTIFICAR el present acord a la SINDICATURA DE GREUGES DE CATALUNYA i la resta d'interessats.

L'expedient podrà ser consultat en el Departament d'Assessoria Jurídica de la Secretaria General de l'Ajuntament de Sitges de dilluns a divendres de 9 a 14 hores.

Sitges, 4 de maig de 2011  
L'alcalde, Jordi Baijet i Vidal  
El secretari general, Isidre Martí i Sardà