

Divendres, 8 de maig de 2015

ADMINISTRACIÓ LOCAL**Diputació de Barcelona. Direcció de Serveis de Cooperació Local**

ANUNCI de modificació de les Instruccions de gestió d'actuacions derivades de les Meses de concertació del Pla "Xarxa de Governos Locals 2012-2015"

Es fa públic per a general coneixement, que el diputat delegat per a la Cooperació Local d'aquesta Diputació, en data de 29 d'abril de 2015, ha aprovat el decret que es transcriu a continuació:

"El Ple de la Diputació de Barcelona celebrat el 31 de maig de 2012 va aprovar el Pla "Xarxa de Governos Locals 2012-2015", que és l'instrument preferent per a l'exercici de les funcions d'assistència i cooperació local de la Diputació de Barcelona, així com el seu Protocol general, que té com a finalitat establir el marc general i la metodologia d'implementació de les actuacions i dels recursos que es compreguin al Pla de referència.

L'esmentat Protocol general, publicat al *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona* de 8 de juny de 2012, crea les Meses de concertació com un dels instruments que preveuen i orienten el funcionament del sistema de concertació i l'accés als àmbits que integren el Pla. D'acord amb la seva clàusula novena, les Meses de concertació tenen la funció de contrastar les necessitats expressades i prioritzades pels ens destinataris amb els recursos i criteris de la Diputació de Barcelona, tot amb la finalitat d'assolir els preacords, que són el reconeixement de l'existència plena d'un compromís de suport a les actuacions que s'implementin dins del Pla.

En data 15 d'octubre de 2013, el diputat delegat per a la Cooperació Local va aprovar les Instruccions de gestió d'actuacions derivades de les Meses de concertació del Pla "Xarxa de Governos Locals 2012-2015" (D 8912/13), en què es determina el procediment d'acreditació de les condicions administratives i es defineixen els tràmits necessaris per vehicular la transferència dels recursos tècnics, econòmics o materials que la Diputació de Barcelona hagi preacordat amb els ens destinataris.

D'acord amb l'article 7.4 de les esmentades instruccions, els ens destinataris poden encarregar a entitats privades la realització d'actuacions adreçades a la prestació de serveis públics, el que es correspon específicament amb actuacions classificades dins de l'àmbit de concertació de "Garantia de la prestació adequada de serveis públics locals".

Amb posterioritat a l'aprovació de les esmentades instruccions, la Diputació va aprovar el Programa complementari de suport a l'economia productiva, que admet, per actuacions de naturalesa inversora, que esdevinguin executores aquelles entitats o associacions de caràcter privat i sense ànim de lucre que compleixin una sèrie de requisits relacionats amb l'acreditació de l'ús públic del bé o element on es realitza l'actuació i la garantia d'amortització de les obres realitzades.

Per completar el finançament dels ajuts rebut en el marc del referit Programa, es preveu que els Ajuntaments beneficiaris hagin de recórrer al finançament de les Meses de concertació, bé per la via de canvis de destinació, bé per la via de complements de preacords, el que obliga a fer convergir la regulació de les diferents convocatòries del Pla "Xarxa de Governos Locals 2012-2015".

D'altra banda, s'ha posat de manifest que diversos ens, amb independències dels ajuts atorgats en altres convocatòries del Pla, han sol·licitat a la Diputació de Barcelona la concertació de preacords per actuacions de naturalesa inversora que haurien d'executar entitats privades sense ànim de lucre.

Tot això comporta la modificació de les Instruccions de gestió d'actuacions derivades de les Meses de concertació als efectes d'admetre, per actuacions de naturalesa inversora, és a dir, aquelles classificades dins dels àmbits de "Creació d'equipaments i d'infraestructures" i de "Manteniment d'equipaments i d'infraestructures", que esdevinguin executores aquelles entitats o associacions de caràcter privat i sense ànim de lucre que siguin titulars del bé, element o equipament on es realitza l'actuació, sempre que s'acrediti l'ús públic del referit bé i es garanteixi l'amortització de les obres realitzades, entre d'altres requisits.

En un altre ordre de coses, però també en referència a les modalitats d'execució de les actuacions del Pla, les Instruccions de gestió estableixen que, en cas de delegació a favor d'un altre ens públic, l'execució podrà ser per altres ens destinataris, el que s'ha traduït en la limitació d'aquesta possibilitat als ens següents: ajuntaments, consells comarcals, mancomunitats, comunitats de municipis, consorcis locals i entitats municipals descentralitzades.

Divendres, 8 de maig de 2015

Atès que es considera que la delegació hauria de poder-se fer en favor de qualsevol ens públic, cal modificar les instruccions, així com els documents de gestió que les han desplegat, als efectes d'admetre que un ens destinatari d'un ajut en el marc de les Meses de concertació pugui delegar l'execució de l'actuació en qualsevol ens públic, possibilitat condicionada sempre a l'acreditació de la referida delegació.

Prenent consciència del difícil context econòmic actual, i tenint com a base i finalitat última de la seva actuació en matèria de cooperació local la millora de la qualitat de vida de les persones, esdevé prioritari per a la Diputació de Barcelona el recolzament dels municipis als efectes de la consecució dels seus interessos i la superació de les seves dificultats. En la mesura que la Xarxa de Governos Locals 2012-2015 és l'instrument preferent per a l'exercici de les funcions d'assistència i cooperació local de la Diputació, atenent als principis de proximitat i eficàcia, cal ampliar les modalitats d'execució per delegació als supòsits d'execució per entitats privades sense ànim de lucre, sempre que s'acreditin els requisits establerts, i també als supòsits d'execució per qualsevol ens públic, d'acord amb la normativa del Pla.

Per últim, es considera oportú incloure en les Instruccions una referència expressa a la facultat dels centres gestors, en fase de formalització d'actuacions, de canviar la periodificació de l'aportació de la Diputació respecte de la que consta en el preacord, als efectes d'ajustar el màxim possible l'execució del pressupost de la Diputació a l'execució real de l'actuació, sense superar en cap cas l'import màxim concertat.

Vist l'apartat 12.3.i) de la Refosa núm. 1/2015, sobre nomenaments i delegació de competències i atribucions dels òrgans de la Diputació de Barcelona, diferents del Ple, aprovada per Decret de la Presidència en data de 8 de gener de 2015 núm. 5/2015, i modificada per Decret de la Presidència núm. 29/15 de data 13 de gener de 2015 (publicats als *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona* de 13 i 22 de gener de 2015, respectivament).

En virtut de tot això, es proposa l'adopció de la següent:

RESOLUCIÓ

Primer.- APROVAR la modificació de les Instruccions de gestió d'actuacions derivades de les Meses de concertació del Pla "Xarxa de Governos Locals 2012-2015", aprovades per decret del diputat delegat per a la Cooperació Local en data 15 d'octubre de 2013 (*Butlletí Oficial de la Província de Barcelona* de 28 d'octubre de 2013), en el sentit que s'indica a continuació:

On diu:

4.4. En la realització d'aquest tràmit, i per a la totalitat dels àmbits de concertació en que es concretin les actuacions preacordades a les Meses de concertació, l'ens destinatari haurà de determinar, mitjançant l'emplenament dels formularis que corresponguin:

a. Les condicions de formalització de preacords amb indicació expressa dels extrems següents:

- Formalització, íntegra o parcial, de l'aportació de la Diputació; la formalització serà parcial si el preacord conté més d'una actuació i no totes elles compleixen les condicions establertes en el corresponent formulari, amb indicació de les actuacions que es vol formalitzar i el seu import. En cas que es procedeixi a la formalització parcial, la resta d'actuacions s'aniran formalitzant successivament a mesura que es vagi donant compliment a les restants condicions, i sempre fins al límit corresponent a l'import total del preacord.

- Determinació de la modalitat d'execució de l'actuació, que podrà ser a càrrec del propi ens destinatari, o bé, mitjançant delegació a favor d'un altre ens públic, d'acord amb els requisits establerts al article 7 de les presents Instruccions. En cas de delegació caldrà determinar la variant de que es tracti, d'entre les següents: execució per ens instrumentals de l'ens destinatari o que integren el seu sector públic, o bé execució per altres ens destinataris d'acord amb la normativa reguladora del Pla. També serà possible l'execució per entitats privades sense ànim de lucre sempre i quan s'observin les especificitats recollides a l'article 7.4 d'aquestes Instruccions [...]

Ha de dir:

4.4. En la realització d'aquest tràmit, i per a la totalitat dels àmbits de concertació en que es concretin les actuacions preacordades a les Meses de concertació, l'ens destinatari haurà de determinar, mitjançant l'emplenament dels formularis que corresponguin:

a. Les condicions de formalització de preacords amb indicació expressa dels extrems següents:

Divendres, 8 de maig de 2015

- Formalització, íntegra o parcial, de l'aportació de la Diputació; la formalització serà parcial si el preacord conté més d'una actuació i no totes elles compleixen les condicions establertes en el corresponent formulari, amb indicació de les actuacions que es vol formalitzar i el seu import. En cas que es procedeixi a la formalització parcial, la resta d'actuacions s'aniran formalitzant successivament a mesura que es vagi donant compliment a les restants condicions, i sempre fins al límit corresponent a l'import total del preacord.

- Determinació de la modalitat d'execució de l'actuació, que podrà ser a càrrec del propi ens destinatari, o bé, mitjançant delegació a favor d'un altre ens públic, d'acord amb els requisits establerts al article 7 de les presents Instruccions. En cas de delegació caldrà determinar la variant de que es tracti, d'entre les següents: execució per ens instrumentals de l'ens destinatari o que integrin el seu sector públic, o bé execució per altres ens públics. També serà possible l'execució per entitats privades sense ànim de lucre sempre i quan s'observin les especificitats recollides a l'article 7.4 d'aquestes Instruccions [...]

On diu:

6.3. La Diputació de Barcelona, per tal d'ajustar la gestió pressupostària amb l'execució real, podrà aprovar actuacions incloses en un mateix preacord, amb caràcter independent i successiu, quan el preacord inclogui diverses actuacions i l'ens destinatari hagi procedit a la seva formalització parcial en els termes de l'article 4.4.a. També podrà dividir l'aportació total que correspongui a la Diputació de Barcelona en les anualitats i quantitats que millor responguin a les condicions d'execució de l'actuació, sempre i quan es compti amb consignació pressupostària suficient.

Ha de dir:

6.3. La periodificació de l'aportació de la Diputació de Barcelona que consta en els decrets d'adopció de preacords i/o de canvis de destinació és el resultat de l'acció concertada entre la Diputació i l'ens destinatari però resta sotmesa a la previsió d'execució expressada per l'ens destinatari en fase de formalització de preacord i a la consignació pressupostària de la Diputació al seu pressupost de despeses. Correspon al centre gestor vetllar per ajustar l'execució pressupostària amb l'execució real. A aquests efectes, podrà tramitar l'aprovació d'actuacions incloses en un mateix preacord, amb caràcter independent i successiu, quan el preacord inclogui diverses actuacions i l'ens destinatari hagi procedit a la seva formalització parcial en els termes de l'article 4.4.a. També podrà dividir l'aportació total que correspongui a la Diputació de Barcelona en les anualitats i quantitats que millor responguin a les condicions d'execució de l'actuació, sempre i quan es compti amb consignació pressupostària suficient.

On diu:

7. Execució d'actuacions

7.1 L'execució de les actuacions es durà a terme pel propi ens destinatari, per la Diputació, o bé, de forma conjunta per ambdues administracions, en funció de l'àmbit de concertació, la classe de recurs i els termes de formalització. L'ens destinatari podrà, al seu torn, encarregar l'execució de les actuacions en ens instrumentals seus o que integrin el seu sector públic, en altres ens destinataris d'acord amb la normativa reguladora del Pla o en entitats privades sense ànim de lucre.

7.2 Els ens instrumentals de l'ens destinatari o que integren el seu sector públic poden executar i aprovar les despeses corresponents a les actuacions preacordades amb la Diputació de Barcelona. Aquesta possibilitat queda condicionada a l'acreditació, en fase de formalització de preacord o, en el seu defecte, en fase de justificació de despeses, que es tracta d'ens instrumentals de l'ens destinatari o que integren el seu sector públic.

7.3 L'ens destinatari pot delegar l'execució i aprovació de les despeses corresponents a les actuacions preacordades amb la Diputació de Barcelona en altres ens destinataris d'acord amb la normativa reguladora del Pla. Aquesta possibilitat queda condicionada a l'acreditació, en fase de formalització de preacord o, en el seu defecte, en fase de justificació de despeses, de la delegació expressa, amb indicació de l'òrgan i la data de la seva aprovació.

7.4 Amb caràcter excepcional, l'ens destinatari pot encarregar la realització d'actuacions adreçades a la prestació de serveis públics a favor d'entitats privades sense ànim de lucre legalment constituïdes, sempre i quan es deixi constància del compliment dels següents condicionants:

a. Que s'aporti un conveni vigent entre l'ens destinatari i l'entitat privada o, en el seu defecte, qualsevol altre instrument admès per la legislació vigent, amb el qual es deixi constància de la fórmula jurídica emprada, ja sigui de caràcter real o obligacional, per justificar l'execució per tercers de l'actuació preacordada a les Meses de concertació.

b. En qualsevol cas, i amb caràcter mínim, aquest instrument que empararà l'execució per tercers de l'actuació preacordada a les Meses de concertació haurà de fer menció expressa a:

Divendres, 8 de maig de 2015

- L'objecte de l'entitat privada.
- Acreditar que la finalitat de la formalització i/o adopció d'aquest instrument respon a la voluntat última de garantir la prestació d'un servei públic municipal.
- Determinar el període durant el qual es durà a terme l'execució per una entitat privada.
- Determinar com es durà a terme aquesta execució indicant expressament si es procedirà a la contractació de l'execució de l'actuació o del servei.
- Detallar els compromisos assumits per cadascuna de les parts.
- Fixar el cost estimat de l'execució de l'actuació o servei, o si s'escau, el cost de la mateixa, en cas que ja es tingui constància del seu import.
- Qualsevol altre aspecte que resulti de necessària previsió de conformitat amb la normativa aplicable.

7.5 Sens perjudici de la possibilitat d'encarregar l'execució d'actuacions a ens instrumentals o que integren el sector públic de l'ens destinatari, a altres ens destinataris d'acord amb la normativa reguladora del Pla o bé, a entitats privades sense ànim de lucre en les condicions descrites, la justificació de les despeses i/o la recepció de treballs i béns correspondrà, en tot cas, a l'ens destinatari del preacord, com a beneficiari dels recursos concedits en el marc de les Meses de concertació.

7.6 Quan l'actuació impliqui la transferència de recursos econòmics a càrrec de la Diputació, la despesa elegible es correspondrà amb l'executada durant el període establert a l'article 9.1 i s'ajustarà, en tot cas, a les determinacions previstes l'article 10 d'aquestes Instruccions.

7.7 Quan l'actuació a executar impliqui la transferència de recursos tècnics o materials a favor de l'ens destinatari consistents en el desenvolupament d'actuacions adreçades a la realització de treballs, obres o béns per part de la Diputació, l'execució es durà a terme, preferentment, amb recurs als mitjans propis de la Diputació. No obstant, per raons d'especialitat o d'urgència, també es podrà dur a terme mitjançant la contractació externa. En aquest cas, el centre gestor serà l'encarregat de gestionar els contractes necessaris.

Ha de dir:

7. Execució d'actuacions

7.1 L'execució de les actuacions es durà a terme pel propi ens destinatari, per la Diputació, o bé, de forma conjunta per ambdues administracions, en funció de l'àmbit de concertació, la classe de recurs i els termes de formalització. L'ens destinatari podrà, al seu torn, encarregar l'execució de les actuacions en ens instrumentals seus o que integrin el seu sector públic, en altres ens públics o en entitats privades sense ànim de lucre. La delegació en entitats privades sense ànim de lucre de l'execució d'actuacions de naturalesa inversora, és a dir, aquelles classificades dins dels àmbits de "Creació d'equipaments i d'infraestructures" i de "Manteniment d'equipaments i d'infraestructures", només serà possible quan aquestes siguin titulars dels béns, elements o equipaments on es realitza l'actuació.

7.2 Els ens instrumentals de l'ens destinatari o que integren el seu sector públic poden executar i aprovar les despeses corresponents a les actuacions preacordades amb la Diputació de Barcelona. Aquesta possibilitat queda condicionada a l'acreditació, en fase de formalització de preacord o, en el seu defecte, en fase de justificació de despeses, que es tracta d'ens instrumentals de l'ens destinatari o que integren el seu sector públic.

7.3 L'ens destinatari pot delegar l'execució i aprovació de les despeses corresponents a les actuacions preacordades amb la Diputació de Barcelona en altres ens públics. Aquesta possibilitat queda condicionada a l'acreditació, en fase de formalització de preacord o, en el seu defecte, en fase de justificació de despeses, de la delegació expressa, amb indicació de l'òrgan i la data de la seva aprovació.

7.4 Amb caràcter excepcional, l'ens destinatari pot encarregar la realització d'actuacions a favor d'entitats privades sense ànim de lucre legalment constituïdes, sempre i quan es deixi constància del compliment dels següents condicionants, en fase de formalització de preacord:

a. Que s'aporti un conveni vigent entre l'ens destinatari i l'entitat privada o, en el seu defecte, qualsevol altre instrument admès per la legislació vigent, amb el qual es deixi constància de la fórmula jurídica emprada, ja sigui de caràcter real o obligacional, per justificar l'execució per tercers de l'actuació preacordada a les Meses de concertació.

Divendres, 8 de maig de 2015

b. En qualsevol cas, i amb caràcter mínim, aquest instrument que empararà l'execució per tercers de l'actuació preacordada a les Meses de concertació haurà de fer menció expressa a:

- L'objecte de l'entitat privada.
- Acreditar que la formalització i/o adopció d'aquest instrument respon a una finalitat d'interès públic.
- Determinar el període durant el qual es durà a terme l'execució per una entitat privada.
- Determinar com es durà a terme aquesta execució indicant expressament si es procedirà a la contractació de l'execució de l'actuació o del servei.
- Detallar els compromisos assumits per cadascuna de les parts.
- Fixar el cost estimat de l'execució de l'actuació o servei, o si s'escau, el cost de la mateixa, en cas que ja es tingui constància del seu import.
- Qualsevol altre aspecte que resulti de necessària previsió de conformitat amb la normativa aplicable.

c. Per aquelles actuacions de naturalesa inversora, l'instrument a què es refereixen els punts a) i b) del present apartat haurà d'incloure, a més:

- Acreditar que l'entitat és titular del bé, element o equipament on es realitza l'actuació.
- Acreditar l'ús públic del bé, element o equipament així com el compromís d'afectació a aquest ús durant un període de temps determinat que garanteixi l'amortització de les obres mitjançant Escripura Pública o Certificat Registral. D'acord amb l'aplicació supletòria de l'article 31.4 de la Llei 38/ 2003, de 17 de novembre, general de subvencions, es considera que l'ús públic del bé, element o equipament s'hauria de mantenir durant un període no inferior a 5 anys, per a béns inscripibles.

7.5 Sens perjudici de la possibilitat d'encarregar l'execució d'actuacions a ens instrumentals o que integren el sector públic de l'ens destinatari, a altres ens públics o bé, a entitats privades sense ànim de lucre en les condicions descrites, la justificació de les despeses i/o la recepció de treballs i béns correspondrà, en tot cas, a l'ens destinatari del preacord, com a beneficiari dels recursos concedits en el marc de les Meses de concertació.

7.6 Quan l'actuació impliqui la transferència de recursos econòmics a càrrec de la Diputació, la despesa elegible es correspondrà amb l'executada durant el període establert a l'article 9.1 i s'ajustarà, en tot cas, a les determinacions previstes l'article 10 d'aquestes Instruccions.

7.7 Quan l'actuació a executar impliqui la transferència de recursos tècnics o materials a favor de l'ens destinatari consistents en el desenvolupament d'actuacions adreçades a la realització de treballs, obres o béns per part de la Diputació, l'execució es durà a terme, preferentment, amb recurs als mitjans propis de la Diputació. No obstant, per raons d'especialitat o d'urgència, també es podrà dur a terme mitjançant la contractació externa. En aquest cas, el centre gestor serà l'encarregat de gestionar els contractes necessaris.

Segon.- MODIFICAR els següents documents, que s'adjunten com annex I d'aquest decret:

- Model normalitzat de formalització de preacords "M201".
- Model normalitzat de justificació de despeses "M401".
- Document "Acreditació de requisits per tràmit i àmbit de concertació de les Instruccions de gestió d'actuacions derivades de les Meses de concertació del Pla "Xarxa de Governos Locals 2012-2015".
- Document "Despesa elegible per a l'execució d'actuacions consistents en recursos econòmics concedits en el marc de les Meses de concertació del Pla "Xarxa de Governos Locals 2012-2015".

Tercer.- PUBLICAR en el *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona* l'anunci d'aprovació de la present resolució en un termini no superior a tres mesos."

Barcelona, 5 de maig de 2015
La Secretaria delegada, Albert Ortiz Villuendas