



Ajuntament de Cardedeu

Plaça de Sant Joan, 1
08440 Cardedeu

T 938 444 004
F 938 711 477

www.cardedeu.cat
NIF P-0804500-G

cardedeu@cardedeu.cat

SPDS-EDUCACIÓ/Reglaments

ANUNCI

Es fa públic que, en data 26 de febrer de 2026, el Ple de l'Ajuntament de Cardedeu va adoptar el següent acord:

"PRP2026/66 - EXP. 2026/1209 -INICI DE L'EXPEDIENT PER L'ESTABLIMENT DEL SERVEI D'ESCOLES BRESSOL MUNICIPALS, AMB LA INCORPORACIÓ D'UNA TERCERA ESCOLA BRESSOL DE TITULARITAT MUNICIPAL (EXP. 2026/1209)

I.- Antecedents

En data 25 de juliol de 2024, el Ple de l'Ajuntament de Cardedeu va expressar al Departament d'Educació la voluntat de la Corporació de crear una tercera escola bressol de titularitat municipal amb una capacitat màxima autoritzada de 107 infants.

En data 8 de gener de 2025, número de registre 2025/202, el Departament d'educació tramet la notificació de l'aprovació relativa al projecte de creació d'una llar d'infants presentada per l'Ajuntament de Cardedeu.

Vist l'informe favorable de secretaria de data 13/02/2026.

FONAMENTS JURÍDICS

II.- Legislació aplicable

- Estatut d'Autonomia de Catalunya (EAC)
- Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL)
- Decret 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC)
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP)
- Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (LRJPACat)

2026/1209 - ESTABLIMENT SERVEI ESCOLES BRESSOL

Pàgina 1 de 7

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web

Codi Segur de Validació 3e08c74dc9ee434abd4930202c96ed366001

Url de validació <https://seu.cardedeu.cat/absis/tdl/arx/diari/absweb/catala.asp?verificadorfirma.asp>

Metadades Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



Signatura 1 de 1

Xavier Orozco
Delclós

02/03/2026

Regidor/a
d'Educació



Ajuntament de Cardedeu

Plaça de Sant Joan, 1 T 938 444 004 www.cardedeu.cat cardedeu@cardedeu.cat
08440 Cardedeu F 938 711 477 NIF P-0804500-G

/

- Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (ROAS)
- Reial decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local (TRRL)

III.- Consideracions jurídiques

Marc competencial

En primer lloc, l'article 25.1 LRBRL reconeix que "el municipi, per a la gestió dels seus interessos i en l'àmbit de les seves competències, pot promoure activitats i prestar els serveis públics que contribueixin a satisfer les necessitats i aspiracions de la comunitat veïnal en els termes que preveu aquest article".

Al seu torn, l'article 25.2.n) LRBRL determina que el municipi exerceix com a competència pròpia, en els termes de la legislació de l'Estat i de les Comunitats Autònomes, la següent: "participar en la vigilància del compliment de l'escolaritat obligatòria i cooperar amb les administracions educatives corresponents en l'obtenció dels solars necessaris per a la construcció de nous centres docents. La conservació, el manteniment i la vigilància dels edificis de titularitat local destinats a centres públics d'educació infantil, d'educació primària o d'educació especial". En termes anàlegs s'expressa l'article 66.3.o) TRLMRLC, quan disposa que el municipi té competència pròpia en "la participació en la programació de l'ensenyament i la cooperació amb l'administració educativa en la creació, la construcció i el manteniment dels centres docents públics; la intervenció en els òrgans de gestió dels centres docents i la participació en la vigilància del compliment de l'escolaritat obligatòria".

Cal tenir present que l'article 131.2 EAC atribueix competència exclusiva a la Generalitat en matèria d'ensenyament d'educació infantil. La Generalitat assumeix la condició d'administració educativa, corresponent-li també el seu finançament, d'acord amb l'article 155 de la Llei Orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'educació i de manera especial, pel que fa als centres públics, de conformitat amb l'article 112 de la mateixa norma.

No obstant, l'article 84.2.g) EAC estableix com a competència pròpia dels governs locals de Catalunya, entre d'altres, la planificació, l'ordenació i la gestió de l'educació infantil. Les competències relatives a la creació, el manteniment i la gestió de les escoles infantils d'educació de titularitat

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web

Codi Segur de Validació 3e08c74dc9ee434abd4930202c96ed366001

Url de validació <https://seu.cardedeu.cat/absis/tdl/arx/diari/absaweb/catala.asp?verificadorfirma.asp>

Metadades Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



Signatura 1 de 1

Xavier Orozco Delclós 02/03/2026 Regidor/a d'Educació



Ajuntament de Cardedeu

Plaça de Sant Joan, 1 T 938 444 004 www.cardedeu.cat cardedeu@cardedeu.cat
08440 Cardedeu F 938 711 477 NIF P-0804500-G

SPDS-EDUCACIÓ/Reglaments
pública de primer cycle d'educació infantil pot correspondre als ajuntaments, sigui per delegació o sigui com a competència pròpia.

Les competències municipals es determinen per Llei, que ha d'avaluar la conveniència de la implantació de serveis locals conforme als principis de descentralització, eficiència, estabilitat i sostenibilitat financera.

Així mateix, l'article 71.1.a) TRLMRLC assenyala que per a la gestió dels seus interessos, el municipi també pot exercir activitats complementàries de les pròpies d'altres administracions públiques i, en particular, les relatives a educació.

En conclusió l'ordenament jurídic vigent en matèria d'escoles bressol, atribueix als ajuntaments catalans competència en matèria de planificació, ordenació i gestió de l'educació infantil i alhora reconeix la responsabilitat de la Generalitat de Catalunya pel que fa al finançament de les escoles bressol municipals.

De la necessitat d'expedient acreditatiu de la conveniència i oportunitat

L'article 128.2 CE reconeix la iniciativa pública en l'activitat econòmica. La doctrina, entre ells el professor Sosa Wagner, distingeix entre l'activitat econòmica "qualificada" (en resum, la pròpia de l'art. 86.2 LRBRL, que no és objecte del present expedient) i l'activitat econòmica "simple". Aquesta darrera és aquella en la qual no s'exigeix una reserva per llei, ja que és una típica activitat prestacional, que només necessita apoderament legal específic quan desencadena actuacions amb eficàcia limitativa. Precisament, un exemple d'activitat econòmica simple, portada a terme per l'Administració local, és la prestació d'un servei d'escola bressol.

El reflex local de l'article 128.2 CE és precisament l'article 86.1 LRBRL (íntimament vinculat amb l'article 97 TRRL), el qual recull la iniciativa pública local en l'exercici d'activitats econòmiques en règim de lliure concurrència:

"Article 86

1. Les entitats locals poden exercir la iniciativa pública per a l'exercici d'activitats econòmiques, sempre que estigui garantit el compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària i de la sostenibilitat financera de l'exercici de les seves competències. A l'expedient acreditatiu de la conveniència i oportunitat de la mesura s'hi ha de justificar que la iniciativa no genera risc per a la sostenibilitat financera del conjunt de

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web
Codi Segur de Validació 3e08c74dc9ee434abd4930202c96ed366001
Url de validació https://seu.cardedeu.cat/absis/idl/arx/dl/arxabsweb/catala.asp/verificadorfirma.asp
Metadades Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original

Signatura 1 de 1
Xavier Orozco Delclòs 02/03/2026 Regidor/a d'Educació



Ajuntament de Cardedeu

Plaça de Sant Joan, 1 T 938 444 004 www.cardedeu.cat cardedeu@cardedeu.cat
08440 Cardedeu F 938 711 477 NIF P-0804500-G

/

la hisenda municipal i ha de contenir una anàlisi del mercat, relatiu a l'oferta i a la demanda existent, a la rendibilitat i als possibles efectes de l'activitat local sobre la concurrència empresarial.

(...)

3. En tot cas, l'Administració de l'Estat pot impugnar els actes i els acords previstos en aquest article, d'acord amb el que disposa el capítol III del títol V d'aquesta Llei, quan incompleixin la legislació d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera."

Com queda palès, en el precepte acabat de reproduir, per exercir la iniciativa pública local és condició prèvia garantir el compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera. En cas d'incompliment dels requisits de l'article 86.1 LRBRL la conseqüència immediata és la impugnabilitat dels acords municipals i el seu control per la jurisdicció contenciosa-administrativa; i així ho estableix expressament l'article 86.3 LRBRL, que atribueix a l'Administració de l'Estat la facultat d'impugnar aquests acords.

Al seu torn, l'article 243 TRLMRLC disposa, en termes similars, el següent:

243.1 L'exercici pels ens locals d'activitats econòmiques requereix un expedient previ, en el qual s'ha d'acreditar la conveniència i l'oportunitat de la iniciativa pública.

243.2 Per a adoptar la iniciativa cal:

a) L'acord inicial del ple, en què s'ha de designar també una comissió d'estudi integrada per membres de l'ens local i personal tècnic.

b) Una memòria redactada per la comissió, que ha de servir de base per a la resolució de l'expedient i que ha de tenir en compte els aspectes socials, financers, tècnics i jurídics de l'activitat, la forma d'exercici, els beneficis potencials i els supòsits de cessament de l'activitat.

c) La presa en consideració de la memòria pel ple i l'exposició al públic per un període de trenta dies com a mínim, durant el qual es poden presentar reclamacions i al·legacions.

d) L'aprovació final pel ple de l'ens local. (...)"

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web

Codi Segur de Validació 3e08c74dc9ee434abd4930202c96ed366001

Url de validació <https://seu.cardedeu.cat/absis/tdl/arx/diari/absaweb/catala.asp?verificadorfirma.asp>

Metadades

Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



Signatura 1 de 1
Xavier Orozco Delclós 02/03/2026 Regidor/a d'Educació



Ajuntament de Cardedeu

Plaça de Sant Joan, 1 T 938 444 004 www.cardedeu.cat cardedeu@cardedeu.cat
08440 Cardedeu F 938 711 477 NIF P-0804500-G

SPDS-EDUCACIÓ/Reglaments

La TRLMRLC en els articles següents també conté previsions que hauran de ser observades en el present expedient: l'article 245.2 (prestació del servei en règim de lliure concurrència), l'article 247.1 (relatiu a la reglamentació del servei), l'article 248 (igualtat en l'accés i participació dels usuaris) i l'article 249 (gestió del servei), entre d'altres.

En termes anàlegs s'expressa el ROAS en el seu article 136, en relació a l'exercici de la iniciativa per al desenvolupament d'activitats econòmiques en règim de lliure concurrència. D'igual manera, en el seu article 142.1 regula la necessitat d'un expedient previ que versí sobre la conveniència i l'oportunitat de la iniciativa i la concurrència de l'interès públic. A continuació, l'article 143.1 ROAS preveu la tramitació de l'expedient, completant la previsió de l'article 243.2 TRLMRLC, en els següents termes:

"Article 143

Tramitació de l'expedient

143.1 La tramitació de l'expedient s'ha d'ajustar al procediment següent:

- a) Acord inicial del ple de la corporació, en el qual s'ha de designar també una comissió d'estudi integrada per membres de la corporació i personal tècnic.
- b) Redacció de la memòria justificativa per l'esmentada comissió.
- c) Presa en consideració de la memòria pel ple, si resulta degudament justificada, i sotmetiment a informació pública.
- d) Aprovació final de l'expedient pel ple. (...)"

Pel que fa a la composició de la comissió d'estudi, l'article 144 ROAS determina el següent:

"144.1 La composició de la comissió d'estudi ha de ser paritària entre tècnics degudament qualificats i membres de la corporació. El nombre dels membres que la integren és el que determini l'ens local i els és aplicable el règim general sobre l'abstenció i la recusació per interès directe o indirecte en l'activitat.

144.2 El nomenament pot recaure en personal del mateix ens o en professionals de lliure designació."

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web
Codi Segur de Validació 3e08c74dc9ee434abd4930202c96ed36001
Url de validació https://seu.cardedeu.cat/absis/tdl/arx/dl/arxabsaweb/catala.asp/verificadorfirma.asp
Metadades Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original

Signatura 1 de 1
Xavier Orozco Delclòs 02/03/2026 Regidor/a d'Educació





Ajuntament de Cardedeu

Plaça de Sant Joan, 1 T 938 444 004 www.cardedeu.cat cardedeu@cardedeu.cat
08440 Cardedeu F 938 711 477 NIF P-0804500-G

/

La memòria haurà de ser lliurada per la comissió en el termini que fixi el Ple en designar els seus membres o en el de la pròrroga que hagi acordat i, en tot cas, en el termini màxim de tres mesos (art. 145 ROAS).

Dictaminada favorablement a la Comissió Informativa del dia 19 de febrer de 2026.

Per tot el que s'acaba d'exposar i en ús de les atribucions que la legislació vigent m'atribueix, proposo al Ple l'adopció del següent **acord**:

Primer.- Iniciar l'expedient per l'establiment del servei d'escoles bressol municipals, amb la incorporació d'una tercera escola bressol de titularitat municipal.

Segon.- Constituir una comissió d'estudi per tal d'elaborar la memòria, projecte de preus i reglament del servei. La comissió d'estudi estarà integrada pels següents membres:

- L'Alcalde, el qual la presidirà, o en regidor/a en qui delegui.
- El portaveu de cada grup municipal, o regidor/a suplent que cada grup designi.
- El personal tècnic següent:
 - Xavier Bravo Pérez, responsable de cultura
 - Lluïsa Carrillo Aibar, tècnica d'educació
 - Berta Martín Pérez, tècnica auxiliar d'educació
 - Josep Vivancos Monter, tresorer accidental
 - Encarna García Vergara, tècnica econòmica
 - Manel Martínez Mira, secretari, el qual actuarà com a secretari amb veu però sense vot

La comissió podrà comptar també amb el suport i assessorament d'altre personal tècnic que la presidència consideri adient.

Tercer.- Disposar que la comissió d'estudi haurà de concloure l'elaboració de la memòria en el termini de tres mesos des de l'adopció d'aquest acord plenari. En cas que no es presenti la memòria en el termini esmentat, els membres de la comissió cessaran automàticament.

Quart.- Publicar el present acord al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona.

Cinquè.- Notificar el present acord a les interessades i interessats.

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web
Codi Segur de Validació 3e08c74dc9ee434abd4930202c96ed366001
Url de validació https://seu.cardedeu.cat/absis/tdl/arx/diari/absweb/catala.asp/verificadorfirma.asp
Metadades Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original

	Signatura 1 de 1	
	Xavier Orozco Delclós	02/03/2026 Regidor/a d'Educació



Ajuntament de Cardedeu

Plaça de Sant Joan, 1 T 938 444 004 www.cardedeu.cat cardedeu@cardedeu.cat
08440 Cardedeu F 938 711 477 NIF P-0804500-G

SPDS-EDUCACIÓ/Reglaments

El Regidor d'Educació, Xavier Orozco Delclòs

A Cardedeu.

Xavier Orozco Delclòs

El Regidor d'Educació

(signat electrònicament al peu de pàgina)

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web

Codi Segur de Validació 3e08c74dc9ee434abd4930202c96ed36001

Url de validació <https://seu.cardedeu.cat/absis/tdl/arx/diarxabsaweb/catala.asp/verificadorfirma.asp>

Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original

Metadades

2026/1209 - ESTABLIMENT SERVEI ESCOLES BRESSOL

Pàgina 7 de 7



Signatura 1 de 1		
Xavier Orozco Delclòs	02/03/2026	Regidor/a d'Educació