

ANUNCI**Expedient:** 2025/000051113

Que el Ple de l'Ajuntament de Mataró en sessió extraordinària de data 18 de desembre de 2025, aprovà, la proposta següent:

RELACIÓ DE FETS

PRIMER. En data 04/11/2025, la cap del Servei de Benestar Social emet memòria amb l'objectiu de justificar la conveniència, l'oportunitat i la concurrència de l'interès públic en l'exercici, per part del Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya, S.A. de l'encàrrec a un mitjà propi del Servei d'Ajuda a Domicili (en endavant, SAD) de Mataró, a través de la Fundació FS21 de l'esmentat Consorci. En virtut d'aquest encàrrec, l'Ajuntament de Mataró encarrega a la FS21, en la seva condició de mitjà propi i servei tècnic de l'Ajuntament, dur a terme la gestió del SAD.

El pressupost de l'encàrrec de gestió és de 14.317.669,43 € pels dos anys de durada inicial.

El valor estimat de l'encàrrec de gestió pels 5 anys de durada és de 38.169.353,27€, dels quals 14.317.669,43€ corresponen a la durada inicial de 2 anys i 23.851.683,84€ corresponen als 3 anys de possible prorroga.

L'esmentada memòria conclou:

"La possibilitat d'accedir a un mitjà propi per executar una determinada prestació d'una administració esdevé una alternativa a la licitació de contractes administratius quan el mercat privat no ofereix les solucions a mida, flexibles i canviants, en funció de les necessitats socials emergents i l'administració en qüestió ho requereix. Aquesta alternativa resulta més oportuna que mai quan les prestacions a satisfer estan estretament vinculades amb serveis públics bàsics com és el cas del Servei d'Ajuda a Domicili.

La qualitat del servei, la sostenibilitat econòmica del prestador, la seva responsabilitat social, la vocació pública, el compromís amb la transparència, el control integral, el rendiment de comptes, la flexibilitat i l'adaptabilitat, l'experiència comprovada i l'absència de lucre són elements que només pot oferir un mitjà propi davant la necessitat d'assumir prestacions de serveis públics bàsics que afecten als drets socials dels ciutadans.

En aquest sentit, exercint la seva capacitat auto organitzativa, l'Ajuntament de Mataró proposa l'encàrrec de la gestió del Servei d'Ajuda a Domicili (SAD) al mitjà propi que és la Fundació S21, mantenint l'Ajuntament, en tot cas, la direcció i la responsabilitat de la prestació del servei.

L'encàrrec de gestió a la Fundació S21 com a mitjà propi de l'Ajuntament ens permet:

- Fer un canvi de model en l'organització del servei, en un marc de proximitat a través de les anomenades àrees d'intervenció.
- Fer una millor integració entre serveis, les EBAS i les professionals d'atenció directa del SAD en les dinàmiques de treball i en els espais de coordinació grupal i reunions d'equip.
- Augmentar el lideratge i la direcció del servei des de l'Ajuntament i incorporar el SAD en la dinàmica pròpia de serveis bàsics d'atenció social.
- Dotar l'Ajuntament de major capacitat per a implementar millores necessàries de forma dinàmica i constant.
- El control directe, ampliant la vigilància organitzativa sobre el servei, mitjançant el treball conjunt i la definició flexible de les accions.

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7QED37PVXO2WWICMIGOQKV4E	Data i hora	16/01/2026 15:08:59
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	HEIDI PÉREZ PÉREZ (REGIDOR/A DELEGAT/DA)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7QED37PVXO2WWICMIGOQKV4E	Pàgina	1/19



ANUNCI

- Dotar l'Ajuntament del lideratge i capacitat de decisió per definir constantment, de forma directa i flexible, els diferents aspectes del servei.
- Avançar cap a la integració dels sistemes d'informació social del SAD i del Servei Bàsic d'Atenció Social.
- Una major flexibilitat en la programació del servei.
- Ubicar els equips de treball en equipaments municipals, integrats als Equips bàsics d'atenció social i sota la direcció operativa i territorial dels Equips bàsics d'atenció social.
- Avançar interanualment en la incorporació de nous perfils professionals per donar resposta a les necessitats emergents.
- Una flexibilitat operativa interanual que ens permetrà treballar per la incorporació de millores tecnològiques que es preveuen imprescindibles en l'àmbit de l'atenció domiciliària.
- Planificar i dissenyar de forma directa les accions encaminades a millorar l'atenció centrada en la persona.
- Incidir de forma directa en aspectes clau, que milloraran la continuïtat i l'estabilitat dels professionals en els serveis assignats i en l'objectiu de dotar el servei d'un equip estable, competent i capacitat.
- Planificar, controlar i adaptar de forma directa i flexible les hores efectives de formació anuals a cada professional i liderar les accions formatives dels equips d'atenció directa.
- Millorar la capacitat de l'ajuntament per adaptar de forma àgil i constant el servei a les millores tecnològiques que aquest requereixi.
- Any rere any, anar incorporant millores i encarregant nous mecanismes per donar resposta a noves necessitats o per augmentar l'eficiència o la sostenibilitat del servei.
- Més control, més proper als valors i línies estratègiques del Servei de Benestar Social i amb el cost real i ajustat a les necessitats.
- Oferir un servei més sostenible, tant a nivell econòmic, com social i ambiental.
- La reenginyeria interanual de processos per permetre un disseny de servei amb més qualitat i més atencions, sense generar un augment insostenible dels recursos.
- Organitzar de forma flexible els recursos i les hores, arribant a més persones i amb una mirada posada en la comunitat que alhora serà recolzament i ajuda cap a les persones ateses.
- Ens garanteix la millor relació preu-qualitat.
- Ens dota de capacitat d'influència decisiva sobre els objectius estratègics i les decisions significatives sobre l'entitat gestora.
- Ens assegura la prestació d'un servei social bàsic a partir d'un càlcul de tarifes que representin els costos reals de la realització de les unitats produïdes, sense permetre el lucre econòmic,
- Ens permet fer anualment encàrrecs d'execució obligatòria per a proveir un servei de qualitat, d'acord amb tots els objectius del servei.
- És més estable, durable a llarg termini (amb aquesta forma de prestació) i fa que econòmicament sigui estable, sense pèrdues ni guanys.

S'ha verificat per part de l'ajuntament que la Fundació S21 disposa d'un seguit de garanties per la prestació del servei com a mitjà propi:

1. La Garantia d'experiència, és a dir, que el mitjà propi i servei tècnic disposa de mitjans personals i materials apropiats i suficients per realitzar els encàrrecs i prestacions en el sector d'activitat que es respon i de conformitat amb el seu objecte social, segons la seva norma o acord de creació. Aquesta exigència de disposar de mitjans amb caràcter previ a la formalització d'un encàrrec esdevé una garantia per a l'Administració en qüestió. És important saber amb anticipació que qui executarà la prestació compta amb els recursos suficients per prestar el servei.

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7QED37PVXO2WWICMIGOQKV4E	Data i hora	16/01/2026 15:08:59
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	HEIDI PÉREZ PÉREZ (REGIDOR/A DELEGAT/DA)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7QED37PVXO2WWICMIGOQKV4E	Pàgina	2/19



ANUNCI

2. **La Naturalesa pública del prestador:** L'exigència per la que un mitjà propi ha de ser de capital o de participació íntegrament pública implica que el prestador del servei comparteix i empatitza amb les preocupacions i interessos de l'Administració. Donat també que el mitjà propi està creat, individualment o conjuntament per una Administració Pública, aquest caràcter públic es manté en l'ens destinatari i en el compromís en la prestació del servei.

3. **L'Absència d'ànim de lucre:** aquesta vocació no lucrativa és una altra garantia per a l'Administració de que el mitjà propi no repercutirà negativament en la qualitat del servei a la recerca del màxim benefici econòmic. D'aquesta manera, cada euro que es destini al mitjà propi repercutirà sempre a favor dels serveis pels quals ha estat expressament creat, ja sigui pel seu caràcter públic ja sigui per la forma jurídica de fundació, o per ambdues.

4. **Transparència:** tots els mitjans propis ostenten la condició d'entitat integrant del sector públic. Com a tal estan sotmesos a la legislació de transparència, fet que obliga a un mitjà propi a donar compliment a les obligacions de transparència pel que, no sols la pròpia Administració, sinó tota la ciutadania pot conèixer amb profunditat al prestador del servei.

5. **Rendiment de comptes i d'activitat:** l'exercici del control anàleg de les administracions sobre els seus mitjans propis implica que les primeres ostenten facultats sobre les decisions més significatives i els objectius estratègics de les segones. En el cas de la Fundació S21 del CSC, aquest control s'exerceix a través del Comitè de Control Conjunt dels Mitjans Propis del CSC, on estan representades totes les administracions associades. Entre aquestes facultats es troben la fiscalització de l'activitat realitzada, la verificació de la disposició de mitjans, decisions significatives sobre les línies d'activitat, entre d'altres. En tot cas, la resta d'òrgans de govern de l'entitat, on també estan representades les administracions associades, fiscalitzen, controlen i aproven la gestió econòmica i de l'activitat.

6. **Elements de control:** en base a la flexibilitat contractual esmentada anteriorment, els encàrrecs a mitjans propis permeten introduir mecanismes de seguiment i control de l'execució dels serveis que vagin més enllà dels previstos a la LCSP per als contractes administratius licitats.

7. **L'absència de risc:** La impossibilitat de formalitzar encàrrecs que siguin deficitaris per al mitjà propi es configura com una garantia de sostenibilitat i solvència d'aquest prestador del servei, evitant insolvències sobrevingudes que poden repercutir negativament al servei objecte d'encàrrec.

8. **Flexibilitat contractual:** un encàrrec a mitjà propi no es veu afectat per la rigidesa dels contractes administratius, ja que el caràcter d'encàrrec d'execució obligatòria i la submissió a un règim diferent als dels contractes administratius permet que els encàrrecs puguin evolucionar i incorporar prestacions noves o diferents dins d'un règim jurídic més flexible. Per tant, en aquests casos l'Administració en qüestió tindrà la capacitat d'ajustar l'execució de l'encàrrec a les necessitats que puguin sorgir després de la seva formalització.

9. **Cost de les prestacions:** Així mateix, es donen les circumstàncies adients per resultar una opció més eficient que la contractació pública, resultant sostenible i eficaç, i aplicant criteris de rendibilitat econòmica.

Donats els elements abans esmentats, que garanteixen la qualitat i garanties en el servei, l'Ajuntament li podrà conferir encàrrecs d'execució obligatòria per part de la Fundació S21, tal i com estableixen els seus estatuts, d'acord amb les instruccions fixades unilateralment mitjançant l'encàrrec de gestió. La LCSP exigeix que les tarifes que aprovi l'Administració encarregant cobreixin el cost real de realització de les prestacions executades directament pel mitjà propi. Si bé també és una garantia per al mitjà propi que l'execució d'una prestació no li pot resultar deficitària, també és una garantia per a l'Administració en qüestió, que no ha de pagar més del que realment costa aquella prestació. En aquest sentit, tot i que les tarifes no són més que una estimació del cost a suportar, res impedeix que ambdues parts pactin regularitzar el cost real suportat pel mitjà propi al final de la prestació o en diverses fases durant l'execució de la prestació.

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7QED37PVXO2WWICMIGOQKV4E	Data i hora	16/01/2026 15:08:59
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	HEIDI PÉREZ PÉREZ (REGIDOR/A DELEGAT/DA)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7QED37PVXO2WWICMIGOQKV4E	Pàgina	3/19



ANUNCI

Així mateix, permet una millora en la fiscalitat, atès que els encàrrecs a mitjà propi estan exempts d'IVA amb independència de l'objecte.

L'encàrrec de mitjà propi del Servei d'Ajuda a Domicili de l'Ajuntament de Mataró s'ajusta als preus del mercat; els preus del servei els aprovarà l'Ajuntament, i les taules salarials s'aplicaran d'acord al conveni col·lectiu d'empreses d'atenció domiciliària de Catalunya vigent actualment.

Aquesta prestació es farà a canvi d'una compensació tarifària d'acord amb les tarifes aprovades per l'entitat pública de la que depèn el mitjà propi. Les tarifes es calcularan de forma que representin el costos reals de la realització de les hores prestades al servei directament per el mitjà propi.

Finalment, cal remarcar que l'encàrrec al CSC, ens permet assolir els següents reptes pendents en el desenvolupament del SAD al municipi:

- *El canvi de model de gestió ha de permetre una major eficiència, eficàcia i sostenibilitat basat en la qualitat del servei. Aquest tipus de servei és d'alta complexitat i la qualitat és el pilar cabdal d'aquest servei. El canvi ens ha de permetre aplicar el model ACP (Atenció centrada en la persona) obrint la porta a una major flexibilitat, evitant rigideses en serveis i permeten vincular el desplegament comunitari i grupal en aquelles situacions personals que sigui adient.*
- *Atendre i fer acompanyaments en l'àmbit de la salut mental comunitària, tant en les persones que tenen dependència, com en les que no en tenen, però tenen perfil de risc. Donada la falta de perfils professionals adequats, no s'ha iniciat cap servei d'aquest tipus.*
- *Reduir al màxim la rotació de professionals per cada llar i, en tot cas, circumscrit a un nombre determinat i conegut per la persona usuària.*
- *Augmentar el control directe sobre el servei. Possibilitat d'accedir als mecanismes de control, si s'escau.*
- *Ubicació en espais municipals als coordinadors tècnics i de gestió, així com les coordinadores PAD, en espais municipals al territori d'influència dels SBAS. Això haurà de permetre la millora en la coordinació amb els equips bàsics i treballar, que treballaran colze amb colze amb els equips territorials.*
- *Augmentar la coordinació i relació entre els serveis bàsics SAD i SBAS, (essent els Referents únics els responsables dels serveis prestats, les PAD les mans i ulls als domicilis i les Coordinadores PAD el nexe, en els casos de seguiment indirecte).*
- *Garantir que els Referents Únics de les SBAS, abastin el seguiment dels casos, el pla de treball i l'abordatge de les situacions de prevenció i de risc social. I de manera concreta, ampliar l'atenció als infants i famílies en risc social".*

I per tot això exposat en els punts anteriors, es proposa l'encàrrec de mitjà propi del Servei d'ajuda a domicili de l'Ajuntament de Mataró a la Fundació S21 del CSC".

SEGON. Per acord del Ple Municipal de data 01/10/1981 s'aprovaren els estatuts del Consorci Hospitalari de Catalunya, atesa la necessitat de coordinar i agrupar esforços per tal d'oferir un millor servei als ciutadans.

Per decret núm. 114/1984, de 15 de març del Departament de Governació s'aprovaren els estatuts del Consorci Hospitalari de Catalunya, el qual quedava format pels Ajuntaments de Calella, Manresa, Mataró, Sabadell, Santa Coloma de Gramenet, Terrassa, Vilafranca del Penedès i Badalona, i els Hospitals Municipals de Badalona i Sant Jaume de Calella. L'expressat decret va ser publicat al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya núm. 431, de 4 de maig de 1984.

Per acords de 03/04/2009 i 08/07/2009 de la Junta General Ordinària del Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya (abans Consorci Hospitalari de Catalunya) es modificaven els estatuts del consorci.

Aquests estatuts van ser publicats al DOGC núm. 5551, de 22/01/2010, i recullen a l'article 1, segon paràgraf, el següent: "El consorci que regulen els presents estatuts, que es va constituir sota la denominació de

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7QED37PVXO2WWICMIGOQKV4E	Data i hora	16/01/2026 15:08:59
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	HEIDI PÉREZ PÉREZ (REGIDOR/A DELEGAT/DA)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7QED37PVXO2WWICMIGOQKV4E	Pàgina	4/19



ANUNCI

«Consortri Hospitalari de Catalunya» passa a denominar-se «Consortri de Salut i d'Atenció Social de Catalunya» sota les sigles CSC».

Consta **certificació de 29/04/2025 del Registre del Sector Públic Local de Catalunya en el que consta l'Ajuntament de Mataró com a entitat integrant del Consortri de Salut i d'Atenció Social de Catalunya.**

El Consortri de Salut i d'Atenció Social de Catalunya (en endavant, CSC) és una entitat local pública de caràcter associatiu, amb personalitat jurídica pròpia i independent dels seus membres en el compliment de les seves finalitats. Va ser fundat el 1983 dins el moviment municipalista, sota el nom de Consortri Hospitalari de Catalunya, i va passar a anomenar-se CSC a partir de l'any 2009.

L'objectiu del CSC és impulsar models de salut i social excel·lents i sostenibles per millorar la qualitat de vida de les persones, sent el principal referent pel coneixement i capacitat de cooperació, influència i anticipació davant els nous reptes del sistema de salut i social i presta serveis a més de 100 institucions entre entitats prestadores de serveis de salut i d'atenció a la dependència, ajuntaments, diputacions i consells comarcals. Tots els associats són institucions de caràcter públic i/o bé entitats sense ànim de lucre que són referents en els sistemes públics de salut i d'atenció social.

Conforme al que estableix l'art. 86 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, les entitats integrants del sector públic institucional podran ser considerades mitjans propis i serveis tècnics dels poders adjudicadors i dels restants ens i societats que no tinguin la consideració de poder adjudicador, quan compleixin els requisits establerts en la normativa de la contractació pública. Aquesta tècnica de cooperació entre els diferents ens públics obeeix a una clara finalitat de millor prestació de les competències i de les funcions públiques que tenen encomanades per Llei.

L'article 32.2 i 4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic estableixen que tindran la consideració de mitjà propi personificat respecte d'una única entitat concreta o de diverses entitats del sector públic aquelles persones jurídiques, de dret públic o de dret privat, que compleixin tots i cadascun dels requisits que s'estableixen en aquella norma.

Per assolir els objectius del Consortri amb una millor prestació de les competències que constitueixen el seu objecte s'ha creat una societat, el Consortri de Salut i d'Atenció Social de Catalunya, S.A. (CSCSA), formada per tots els ens públics integrants del CSC. Es configura com un poder adjudicador de control conjunt, amb participació directa íntegrament pública, el qual disposarà d'una sèrie de mitjans propis respecte els quals no hi haurà participació directa o indirecta de capital privat.

Pel que fa al control conjunt, aquest s'exercirà a través d'un òrgan creat a l'efecte, amb facultats estatutàries reforçades i específiques sobre les decisions significatives i objectius estratègics dels mitjans propis. En aquest òrgan, amb la denominació de **Comitè de Control Conjunt dels Mitjans Propis del CSCSA, estan representats tots els poders adjudicadors públics associats al CSC i que participen**, directa i/o indirectament, en el capital de l'entitat que exercirà el control conjunt. Els estatuts de les entitats participades amb consideració de mitjà propi se sotmeten a les determinacions d'aquest Comitè en tot allò referent a l'activitat que aquestes prestin en virtut d'aquesta condició.

Aquesta configuració dona compliment a l'article 32 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, així com als criteris establerts per la Junta Consultiva de Contractació de Catalunya en el seu informe 1/2019.

En aplicació del principi de seguretat jurídica, **el dia 04 de setembre de 2025 s'ha aprovat pel Ple municipal l'acord pel que s'aprova la integració de l'Ajuntament de Mataró a la Fundació S21 (NIF G63122626) del Consortri de Salut i d'Atenció Social de Catalunya; s'accepten els estatuts de la Fundació S21, amb els drets i obligacions que s'hi contenen; s'autoritza l'aportació de l'Ajuntament per incrementar la dotació**

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7QED37PVXO2WWICMIGOQKV4E	Data i hora	16/01/2026 15:08:59
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	HEIDI PÉREZ PÉREZ (REGIDOR/A DELEGAT/DA)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7QED37PVXO2WWICMIGOQKV4E	Pàgina	5/19



ANUNCI

al Fons de la Fundació S21 del Consorci de Salut i Atenció Social de Catalunya per import de 3.000.- EUR., equivalent al 5 % de la dotació inicial, als efectes de l'article 7 dels seus estatuts, i es designa a la regidora de Ciutat Inclusiva i Saludable, Laura Seijo Elvira com a representant de l'Ajuntament de Mataró al Patronat de la Fundació S21 en compliment de l'article 7 dels seus estatuts.

En sessió de data 2 de desembre de 2025, el Consell Rector del Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya ha ratificat l'acord del Patronat de la Fundació S21 de data 27 de novembre de 2025, que aprova l'actualització de l'annex dels seus estatuts per a la incorporació, entre altres, de l'Ajuntament de Mataró.

El 51,24% del capital de CSCSA està subscrit pel Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya (CSC), el 8,43% són accions en auto-cartera de CSCSA i el 40,33% per altres entitats del sector públic de Catalunya que també estan associades al CSC. L'Ajuntament de Mataró participa indirectament al capital de CSCSA, SA a través de la participació com associat del CSC.

TERCER. Als efectes que ens ocupen, la FS21 és una entitat sense ànim de lucre, de participació íntegrament pública, subjecta a la legislació de contractes del sector públic i, en virtut de l'article 6 dels seus Estatuts, té per objecte, entre d'altres:

"(...)

L'actuació en matèria de promoció de l'autonomia personal i atenció a persones amb dependència i de serveis socials, per respondre dins les àrees d'atenció a:

- Persones amb diferents graus de dependència
- Persones amb manca d'autonomia personal
- Persones amb disminució psíquica, física o sensorial
- Persones amb problemes familiars o amb risc d'exclusió social
- Persones drogodependents
- Persones amb trastorns cognitius i malalties mentals.

També formen part de les finalitats de la Fundació la realització d'activitats de prevenció de protecció i promoció social i de la salut i d'atenció sociosanitària.

La Fundació exerceix les seves funcions principalment a Catalunya.

Les activitats de la Fundació s'adreçaran principalment a persones amb pèrdua d'autonomia personal que necessiten serveis d'atenció adaptats al seu grau de dependència. L'organització i gestió dels serveis estaran d'acord amb la cartera vigent i seran, a tall enunciatiu i no limitatiu, els següents:

- Centres de dia
- Centres residencials en qualsevol de les seves modalitats : llar residència, residència assistida
- Habitatges amb serveis
- Centres sociosanitaris per malalts crònics, convalescents i terminals
- Promoció de l'acolliment familiar
- Atenció domiciliària
- Teleassistència
- Centres per a multi-activitats o similars (...)"

L'article 7 dels Estatuts de la Fundació S21 reconeix la condició de mitjà propi personificat respecte la seva entitat fundadora, la societat mercantil íntegrament pública CONSORCI DE SALUT I D'ATENCIÓ SOCIAL DE CATALUNYA, S.A. (en endavant "CSCSA") i dels poders adjudicadors associats al CSC que compleixin amb els requisits establerts al mateix article, així com els previstos a l'article 32 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre,

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7QED37PVXO2WWICMIGOQKV4E	Data i hora	16/01/2026 15:08:59
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	HEIDI PÉREZ PÉREZ (REGIDOR/A DELEGAT/DA)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7QED37PVXO2WWICMIGOQKV4E	Pàgina	6/19



ANUNCI

de Contractes del Sector Públic i a l'article 12 de la Directiva 2014/24/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública per la què es deroga la Directiva 2004/18/CE.

QUART. Per una altra banda, l'esmentat informe de data 04/011/2025 inclou un apartat destinat a la justificació econòmica de la proposta, en la qual conclou que, des de criteris d'eficàcia, eficiència i sostenibilitat econòmica, és millor l'encàrrec de mitjà propi "house providing" que recórrer a un contracte extern amb el sector privat per els motius que es justifiquen en el mateix document.

CINQUÈ. Consta a l'expedient plec de prescripcions tècniques de l'encàrrec de servei, que regula les condicions de prestació del servei d'atenció domiciliària.

SISÉ. L'article 4 del plec de prescripcions tècniques regula la durada de l'encàrrec i el finançament, en els següents termes:

4.1. Durada

L'encàrrec de gestió a la FS21 tindrà una durada inicial de dos anys a partir del dia 19 de gener de 2026, i es podrà prorrogar per 3 anys més, en una o varies prorroques.

La prorroga s'acordarà per l'òrgan de contractació.

4.2. Pressupost

El pressupost de l'encàrrec de gestió és de 14.317.669,43 € pels dos anys de durada inicial, amb les següents anualitats:

Per professional			Cost encomana	
	2026 (19/1-31/12)	2027	2028 (1-18/1)	2 anys inicials
TF	5.812.221,16 €	6.488.935,27 €	330.974,01 €	12.632.130,44 €
AUX	762.353,65 €	878.242,29 €	44.943,05 €	1.685.538,99 €
	6.574.574,81 €	7.367.177,56 €	375.917,06 €	14.317.669,43 €

Per modalitat			Cost encomana	
	2026 (19/1-31/12)	2027	2028 (1-18/1)	2 anys inicials
DEPENDENCIA	5.259.659,85 €	5.893.742,05 €	300.733,65 €	11.454.135,55 €
SOCIAL	1.314.914,96 €	1.473.435,51 €	75.183,41 €	2.863.533,88 €
	6.574.574,81 €	7.367.177,56 €	375.917,06 €	14.317.669,43 €

El valor estimat de l'encàrrec de gestió pels 5 anys de durada és de 38.169.353,27€, dels quals 14.317.669,43€ corresponen a la durada inicial de 2 anys i 23.851.683,84€ corresponen als 3 anys de possible prorroga.

SETÈ. Es preveu l'existència de crèdit adequat i suficient per fer front a les despeses derivades de l'encàrrec de gestió en la partida 820206/231310/22799 dels pressupostos municipals que s'aprovin per als exercicis 2026 a 2028.

FONAMENTS DE DRET

ANUNCI

PRIMER.MARC NORMATIU GENERAL APLICABLE

1. Article 86 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic:

"Mitjà propi i servei tècnic.

1. Les entitats integrants del sector públic institucional podran ser considerades mitjans propis i serveis tècnics dels poders adjudicadors i de la resta d'ens i societats que no tinguin la consideració de poder adjudicador quan compleixin les condicions i requisits establerts.

2. Tindran la consideració de mitjà propi i servei tècnic, quan s'acrediti, que a més de disposar de mitjans suficients i idonis per realitzar les prestacions en el sector d'activitat que es correspon amb el seu objecte social, d'acord amb la seva norma o acord de creació, es doni alguna de les circumstàncies següents:

a. Sigui una opció més eficient que la contractació pública i resulti sostenible i eficaç, aplicant criteris de rendibilitat econòmica.

b. Resulti necessari per raons de seguretat pública o d'urgència en la necessitat de disposar dels béns o serveis subministrats pel mitjà propi o servei tècnic.

b. Ha de formar part del control d'eficàcia dels mitjans propis i serveis tècnics la comprovació de la concurrència dels requisits esmentats. (...)"

2. Disposició final quarta de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014:

"3. En relació amb el règim jurídic dels mitjans propis personificats, en allò no previst en aquesta llei, resultarà d'aplicació allò establert a la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic."

3. Article 30.3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014:

"La prestació de serveis es realitzarà normalment per la pròpia Administració per els seus propis mitjans. No obstant això, quan no tinguin mitjans suficients, prèvia justificació a l'expedient, es podrà contractar de conformitat amb allò que s'estableix en el Capítol V del Títol II del Llibre II d'aquesta llei."

4. Article 32 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014:

«Encàrrecs dels poders adjudicadors a mitjans propis personificats.

1. Els poders adjudicadors es poden organitzar executant de manera directa prestacions pròpies dels contractes d'obres, subministraments, serveis, concessió d'obres i concessió de serveis, a canvi d'una compensació tarifària, valent-se d'una altra persona jurídica diferent d'ells, ja sigui de dret públic o de dret privat, amb l'encàrrec previ a aquesta, amb subjecció al que disposa aquest article, sempre que la persona jurídica que utilitzi mereixi la qualificació jurídica de mitjà propi personificat respecte d'ells de conformitat amb el que disposen els tres apartats següents, i sense perjudici dels requisits que estableix per als mitjans propis de l'àmbit estatal la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic. L'encàrrec que compleixi aquests requisits no té la consideració de contracte.»

L'encàrrec de mitjà propi no suposa cessió de la titularitat de la competència, ni dels elements substantius en el seu exercici, sinó que serà responsabilitat de l'Ajuntament de Mataró dictar les resolucions o els actes de caràcter jurídic que hi donin suport o en els quals s'integri la concreta activitat material objecte d'encàrrec.

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7QED37PVXO2WWICMIGOQKV4E	Data i hora	16/01/2026 15:08:59
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	HEIDI PÉREZ PÉREZ (REGIDOR/A DELEGAT/DA)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7QED37PVXO2WWICMIGOQKV4E	Pàgina	8/19



ANUNCI

5. Article 85 i 85 bis de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, que estableixen que les entitats locals poden utilitzar qualsevol de les formes de gestió de serveis que preveu la llei.

6. Decret 284/1996, de 23 de juliol, de regulació del Sistema Català de Serveis Socials, modificat pel Decret 176/2000, de 15 de maig, vigent en tant no es faci el desplegament de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, segons preveu la disposició transitòria quarta.

Per tant, l'Ajuntament és una entitat pública municipal i, com a tal, compta entre les seves competències la prestació de serveis socials, en base al que estableix en l'article 84.2.m) de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya; l'article 25.2.e) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local; l'article 67.c) del Decret Legislatiu 2/2003, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, i l'article 31 de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de Serveis Socials de Catalunya.

SEGON. REQUISITS LEGALS PER A OSTENTAR LA CONSIDERACIÓ DE MITJÀ PROPI PERSONIFICAT

La LCSP regula quines entitats poden ésser considerades mitjà propi i servei tècnic dels poders adjudicadors. En aquest sentit, la regulació legal ajustada al present cas es correspon amb l'establerta a l'article 32.4 de la LCSP, relativa a la consideració de mitjà propi personificat de dos o més poders adjudicadors que siguin independents entre si.

El citat precepte estableix literalment el següent:

"4. Tenen la consideració de mitjà propi personificat respecte de dos o més poders adjudicadors que siguin independents entre si les persones jurídiques, de dret públic o de dret privat, que compleixin **tots i cadascun dels requisits que s'estableixen a continuació:**

a) Que els poders adjudicadors que li puguin conferir encàrrecs exerceixin sobre l'ens destinatari d'aquest un control conjunt anàleg al que tindrien sobre els seus propis serveis o unitats. S'entén que hi ha control conjunt quan es compleixen totes les condicions següents:

1r Que en els òrgans decisoris de l'ens destinatari de l'encàrrec hi estiguin representats tots els ens que li puguin conferir encàrrecs, i cada representant pugui representar diversos d'aquests últims o la seva totalitat.

2n Que aquests últims puguin exercir directament i conjuntament una influència decisiva sobre els objectius estratègics i sobre les decisions significatives de l'ens destinatari de l'encàrrec.

3r Que l'ens destinatari de l'encàrrec no persegueixi interessos contraris als interessos del sens que li puguin conferir encàrrecs.

La compensació s'estableix per referència a tarifes aprovades per l'entitat pública de la qual depèn el mitjà propi personificat per a les activitats objecte d'encàrrec dutes a terme pel mitjà propi directament i, en la forma que es determini per reglament, tenint en compte el cost efectiu suportat pel mitjà propi per a les activitats objecte de l'encàrrec que se subcontractin amb empresaris particulars en els casos en què aquest cost sigui inferior al resultant d'aplicar les tarifes a les activitats subcontractades.

Aquestes tarifes s'han de calcular de manera que representin els costos reals de realització de les unitats produïdes directament pel mitjà propi.

b) Que més del 80 per cent de les activitats de l'ens destinatari de l'encàrrec es portin a terme en l'exercici de les comeses que li han confiat els poders adjudicadors que el controlen o altres persones jurídiques controlades pels mateixos poders adjudicadors. El càlcul del 80 per cent s'ha de fer d'acord amb el que estableix la lletra b) de l'apartat 2 d'aquest article.

El compliment del requisit que estableix aquesta lletra ha de quedar reflectit en la memòria integrant dels comptes anuals de l'ens destinatari de l'encàrrec i, en conseqüència, ser objecte de verificació per l'auditor

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7QED37PVXO2WWICMIGOQKV4E	Data i hora	16/01/2026 15:08:59
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	HEIDI PÉREZ PÉREZ (REGIDOR/A DELEGAT/DA)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7QED37PVXO2WWICMIGOQKV4E	Pàgina	9/19



ANUNCI

de comptes en la realització de l'auditoria dels comptes anual sesmentats de conformitat amb la normativa reguladora de l'activitat d'auditoria de comptes”.

c) Que compleixin els requisits que estableixen les lletres c) i d) de l'apartat 2 d'aquest article.»

Els requisits de l'article 32.2 c) i d), també aplicables als casos d'un mitjà propi de diversos poders adjudicadors, són:

“c) **Quan l'ens destinatari de l'encàrrec sigui un ens de personificació jurídico privada**, a més, la totalitat del seu capital o patrimoni ha de ser de titularitat o aportació pública.

d) **La condició de mitjà propi** personificat de l'entitat destinatària de l'encàrrec respecte del poder adjudicador concret que fa l'encàrrec **s'ha de reconèixer expressament en els seus estatuts** o actes de creació, amb el compliment previ dels requisits següents:

1r Conformitat o autorització expressa del poder adjudicador respecte del que hagi de ser mitjà propi.

2n Verificació, per l'entitat pública de què depengui l'ens que hagi de ser mitjà propi, que disposa de mitjans personals i materials apropiats per a la realització dels encàrrecs de conformitat amb el seu objecte social.

Els estatuts o l'acte de creació de l'ens destinatari de l'encàrrec han de determinar: el poder adjudicador respecte del qual té aquesta condició; precisar el règim jurídic i administratiu dels encàrrecs que se'ls puguin conferir; i establir la impossibilitat que participin en licitacions públiques convocades pel poder adjudicador del qual siguin mitjà propi personificat, sense perjudici que, quan no concorri cap licitador, se'ls pugui encarregar l'execució de la prestació objecte d'aquestes licitacions.

En tot cas, es presumeix que compleix el requisit establert al número 2n d'aquesta lletra quan hagi obtingut la classificació corresponent respecte als grups, subgrups i categories que tingui.”

Altres requisits continguts a l'article 32 de la LCSP aplicables són els previstos als apartats 6.a) i b) i 7.b) en els següents termes:

“6. Els encàrrecs que efectuïn les entitats del sector públic a un ens que, d'acord amb els apartats segon, tercer o quart d'aquest article, pugui ser qualificat de mitjà propi personificat del primer o primers, **no tenen la consideració jurídica de contracte** i únicament han de complir les normes següents:

a) **El mitjà propi personificat ha d'haver publicat a la Plataforma de Contractació corresponent la seva condició com a tal**; respecte de quins poders adjudicadors la té; i els sectors d'activitat que estan compresos en el seu objecte social i en els quals seria apte per executar les prestacions que hagin de ser objecte d'encàrrec.

b) **L'encàrrec ha de ser objecte de formalització en un document que s'ha de publicar a la Plataforma de Contractació** corresponent en els supòsits que preveu l'article 63.6. El document de formalització ha d'establir el termini de durada de l'encàrrec.”

(...)

“7. Als negocis jurídics que els ens destinataris de l'encàrrec formalitzin en execució de l'encàrrec rebut de conformitat amb aquest article, se'ls apliquen les regles següents:

(...)

b) **L'import de les prestacions parcials que el mitjà propi pugui contractar amb tercers no ha d'excedir el 50 per cent** de la quantia de l'encàrrec.

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7QED37PVXO2WWICMIGOQKV4E	Data i hora	16/01/2026 15:08:59
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	HEIDI PÉREZ PÉREZ (REGIDOR/A DELEGAT/DA)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7QED37PVXO2WWICMIGOQKV4E	Pàgina	10/19



ANUNCI

No és aplicable el que estableix aquesta lletra als contractes d'obres que subscriuguin els mitjans propis als quals se'ls hagi encarregat una concessió, ja sigui d'obres o de serveis. Igualment, no és aplicable en els supòsits en què la gestió del servei públics 'efectui mitjançant la creació d'entitats de dret públic destinades a aquest fi, ni a aquells en què aquesta gestió s'atribueixi a una societat de dret privat amb un capital que sigui, en la seva totalitat, de titularitat pública."

*Dit això, per a la precisa interpretació de les anteriors previsions per al cas que ens ocupa, és imprescindible estar a l'establert, en primer terme, a la **Resolució 391/2020 del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic** (en endavant, Resolució del TCCSP) i, en segon terme i principalment, al contingut de la **Sentència 1921/2023 de la Sala Contenciós Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya** (en endavant, Sentència del TSJC).*

En el cas de la Resolució del TCCSP, aquesta va tractar un encàrrec del servei d'atenció domiciliària de l'Ajuntament del Prat de Llobregat (poder adjudicador associat al Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya) a la Fundació S21 en virtut de la condició de mitjà propi d'aquesta respecte l'Ajuntament. En aquest cas, la Resolució del TCCSP va considerar ajustat a dret l'encàrrec impugnat i la configuració de la Fundació S21 com a mitjà propi.

En canvi, la Sentència del TSJC va estimar el recurs contenciós administratiu presentat contra aquesta resolució considerant que determinats requisits no concorrien en els termes interpretats pel TCCSP, concretament, els següents:

- Art. 32.2.c): l'absència de participació d'entitats privades també ha de ser indirecta, en el sentit que no poden haver entitats privades associades al Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya, accionista majoritari (51,24%) de la societat CSCSA, fundadora de la Fundació S21.

- Art. 32.4.a): el control conjunt per part del poder adjudicador s'ha d'exercir a través d'un representant seu des dels òrgans de govern típics del mitjà propi i el poder adjudicador ha de participar del capital social del mateix.

Si bé es va recórrer en cassació la Sentència del TSJC davant el Tribunal Suprem, que ha estat admès a tràmit, es valora el compliment dels requisits de la condició de mitjà propi de la Fundació S21 en els termes interpretats per la Sentència del TSJC recorreguda.

Per tant, la relació de requisits legalment establerts per tal que una persona jurídica, de dret públic o de dret privat integrant del sector públic, tingui la consideració de mitjà propi personificat de dos o més poders adjudicadors es correspon amb els següents:

a) Que els poders adjudicadors exerceixin respecte l'ens destinatari un control conjunt anàleg al que ostenta-rien sobre els seus propis serveis. S'entén que existeix un control conjunt anàleg quan:

- Tots els poders adjudicadors estiguin representants als òrgans de govern de l'ens destinatari. En virtut de la Sentència del TSJC, el poder adjudicador ha de participar dels òrgans de govern del mitjà propi mitjançant un representant seu i ha de participar directament del seu capital.
- Els poders adjudicadors puguin exercir directament i conjunta una influència decisiva sobre els objectius estratègics i les decisions més significatives de l'ens destinatari.
- L'ens destinatari no persegueixi interessos contraris als interessos dels poders adjudicadors.
- La compensació s'hagi establert en virtut de les tarifes aprovades pel poder adjudicador per a les activitats objecte d'encàrrec i sempre que aquestes representin els costos reals de realització de les unitats produïdes directament pel mitjà propi.

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7QED37PVXO2WWICMIGOQKV4E	Data i hora	16/01/2026 15:08:59
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	HEIDI PÉREZ PÉREZ (REGIDOR/A DELEGAT/DA)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7QED37PVXO2WWICMIGOQKV4E	Pàgina	11/19



ANUNCI

b) Que la part essencial de l'activitat, és a dir, que més del 80% de l'activitat del mitjà propi es dugui a terme en l'exercici de les tasques encarregades pels poders adjudicadors que el controlen o per les persones jurídiques controlades per aquests poders adjudicadors. El compliment d'aquest requisit s'haurà de verificar per l'auditor dels comptes anuals del mitjà propi i fer-ho constar a la memòria integrant dels comptes anuals.

c) Que la totalitat del capital o del patrimoni del mitjà propi sigui 100% sigui de titularitat o aportació pública. En virtut de la Sentència del TSJC, l'absència de participació privada implica també l'absència d'entitats privades associades al Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya (en endavant "CSC"), accionista majoritari de CSCSA.

e) Que la Plataforma de Contractació del mitjà propi publiqui el següent:

- La condició de mitjà propi i els seus poders adjudicadors.
- Els sectors d'activitat que, compresos dins el seu objecte social, en els que és apte per executar les prestacions objecte d'encàrrec.

f) Que no subcontracti prestacions parcials amb tercers per sobre del 50% de la quantia de l'encàrrec.

TERCER. COMPLIMENT DELS REQUISITS DE L'ARTICLE 32 LCSP PER PART DE LA FUNDACIÓ S21

La Fundació S21 és una entitat de dret privat del sector públic institucional, integrant del Grup CSC, dirigida a la prestació de serveis socials per als poders adjudicadors associats al CSC que s'integrin en la fundació. Per tal que els poders adjudicadors associats al CSC puguin executar directament serveis socials a través d'una persona jurídica diferent, la Fundació S21 s'ha configurat com a mitjà propi personificat a l'empara de l'article 32 de la LCSP i de l'article 12 de la Directiva, així com en atenció als criteris continguts a la Sentència del TSJC.

Per tant, la regulació d'aquesta condició a l'article 7 dels Estatuts de la Fundació S21, incorporant els criteris del TSJC, és la següent:

"La Fundació S21 té la consideració de mitjà propi personificat de la societat **CONSORCI DE SALUT I D'ATENCIÓ SOCIAL DE CATALUNYA, S.A.**, com a entitat constituent de la fundació i titular de l'aportació de la seva dotació inicial, i dels poders adjudicadors associats al Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya que compleixin amb els següents requisits:

- Haver acordat i abonat un increment de la dotació inicial de la Fundació S21 per un import que, almenys, representi un 5% de la quantia dotada inicialment per la societat constituent.
- Haver designat un membre al Patronat de la Fundació S21 que representi al poder adjudicador en l'exercici del control conjunt.

El poder adjudicador associat que hagi incrementat la dotació inicial podrà desistir de la designació del seu representant al Patronat sempre que no tingui en execució un encàrrec a mitjà propi a la Fundació S21. En tot cas, podrà tornar a formalitzar un nou encàrrec sempre que torni a designar un membre del Patronat sense necessitat de tornar a incrementar la dotació inicial.

Els poders adjudicadors respecte els quals la Fundació S21 actua com a mitjà propi es relacionen mitjançant annex als presents estatuts, als efectes de l'article 32 del text refós de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.

La consideració de mitjà propi i servei tècnic determina la impossibilitat de què aquesta Fundació participi en licitacions de les entitats respecte de les quals té la consideració de mitjà propi, sense perjudici de què, quan no concorri cap licitador, se li pugui encarregar la prestació objecte de la licitació respectiva.

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7QED37PVXO2WWICMIGOQKV4E	Data i hora	16/01/2026 15:08:59
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	HEIDI PÉREZ PÉREZ (REGIDOR/A DELEGAT/DA)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7QED37PVXO2WWICMIGOQKV4E	Pàgina	12/19



ANUNCI

Les tasques que se li encomanin s'acompanyaran de la corresponent dotació pressupostària per al cobriment de tots els costos que la seva execució comporti per a la Fundació d'acord amb les tarifes que, en el seu cas, aprovi l'entitat que realitzi l'encàrrec.

Els encàrrecs que rebí de les entitats respecte de les quals ostenta la condició de mitjà propi personificat no tindran la consideració jurídica de contractes i seran d'execució obligatòria per a la Fundació. La compensació s'establirà per referència a tarifes aprovades per al finançament del cost total de l'encàrrec i s'executarà d'acord amb les instruccions fixades per cada ens encarregant. En tot cas, el Patronat podrà aprovar les tarifes que de manera orientativa, i subsidiària, representin la cobertura de costos per a la prestació de serveis com a mitjà propi.

La Fundació és apta per a executar en la seva condició de mitjà propi qualsevol de les prestacions que comprenen les seves finalitats i funcions estatutàries. Si bé la Fundació S21 disposa dels mitjans per a executar per si mateixa dites tasques, podrà subcontractar amb tercers fins a un 50% de la quantia de cada encàrrec.

No s'entendrà subcontractació quan la Fundació S21 executi els encàrrecs a través de les entitats vinculades que ostentin la condició de mitjà propi d'aquesta.

La Fundació, com a poder adjudicador, també podrà adjudicar contractes a les entitats assenyalades al paràgraf primer del present article i a les entitats controlades per aquestes que no tinguin participació directa de capital privat.

És objecte de publicació a la Plataforma de serveis de contractació pública, en els termes establerts en el present precepte, la informació següent: la condició de mitjà propi personificat de la Fundació, el llistat de poders adjudicadors respecte dels quals ostenta aquesta condició i els sectors d'activitat en els que és apta per a executar les prestacions objecte d'encàrrec. Els encàrrecs que rebí la Fundació seran objecte de publicació a la Plataforma dels poders adjudicadors."

En aquest sentit, correspon en aquest punt analitzar el compliment dels requisits assenyalats i transcrits en l'apartat anterior per part de la Fundació S21.

a) Control conjunt

Per al compliment de l'exercici del control conjunt en els termes previstos en l'article 32.4 de la LCSP i, sobretot, en atenció a la interpretació del TSJC d'aquest aspecte, els poders adjudicadors exerciran directament i conjunta una influència decisiva sobre els objectius estratègics i les decisions més significatives de l'ens destinatari sempre que estiguin representats directament als òrgans de govern del mitjà propi i participin directament del seu capital.

Per tal que els poders adjudicadors associats al CSC puguin exercir aquest control en aquests termes, als Estatuts de la Fundació S21 s'han incorporat dos nous requisits:

- *Haver acordat i abonat un increment de la dotació inicial de la Fundació S21 per un import que, almenys, representi un 5% de la quantia dotada inicialment per la societat constituent.*
- *Haver designat un membre al Patronat de la Fundació S21 que representi al poder adjudicador en l'exercici del control conjunt.*

En primer lloc, tal com estableix la Sentència del TSJC, el patronat d'una fundació és l'òrgan de govern típic d'aquestes entitats i a qui legalment li corresponen les funcions de major transcendència per al funcionament d'una fundació, similars a les funcions sobiranes atribuïdes a les juntes o assemblees generals en altres persones jurídiques, el que significa que han de ser exercides necessàriament pel patronat que és qui ostenta per disposició legal les facultats de govern (fonament de dret cinquè de la sentència). Per això, el patronat,

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7QED37PVXO2WWICMIGOQKV4E	Data i hora	16/01/2026 15:08:59
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	HEIDI PÉREZ PÉREZ (REGIDOR/A DELEGAT/DA)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7QED37PVXO2WWICMIGOQKV4E	Pàgina	13/19



ANUNCI

atenent a les funcions de major transcendència que té atribuïdes legalment i estatutària, és l'òrgan idoni per exercir de forma directa i conjunta una influència decisiva sobre l'entitat mitjà propi.

Per aquest motiu, per tal que un poder adjudicador associat al CSC pugui exercir-lo en aquests termes caldrà que designi un representant seu que participi directament en el Patronat de la Fundació S21. D'aquesta manera, segons l'article 16 dels seus estatuts, el Patronat de la Fundació S21 estarà compost de la següent manera:

"Són membres del Patronat de la Fundació:

- a) La Presidència del Consell d'Administració de la societat CONSORCI DE SALUT I D'ATENCIÓ SOCIAL DE CATALUNYA, S.A.
- b) La Direcció General de la societat CONSORCI DE SALUT I D'ATENCIÓ SOCIAL DE CATALUNYA, S.A.
- c) Fins a 18 persones de vocal i a designats pel Consell d'Administració del CONSORCI DE SALUT I D'ATENCIÓ SOCIAL DE CATALUNYA, S.A., i pels poders adjudicadors associats al Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya que reuneixin els requisits de l'article 7 d'aquests Estatuts.

Als membres nats de la societat CONSORCI DE SALUT I D'ATENCIÓ SOCIAL DE CATALUNYA, S.A., els hi correspondran vint vots, repartits de forma igualitària entre aquests, i un vot a cadascun de la resta de membres del Patronat.

Els membres del Patronat que ho siguin per raó del seu càrrec cessaran automàticament quan cessin del càrrec que els atorgava aquesta condició."

En segon lloc, la mateixa sentència considera que:

"En el caso de personificaciones privadas, la jurisprudencia comunitaria que hemos expuesto, si bien admite que una administración pública se pueda convertir en socio minoritario de una sociedad de capital totalmente público con objeto de adjudicarle la gestión de un servicio público mediante el encargo "in house", lo hace con determinadas matizaciones sujetas a la apreciación del juez nacional, como son que el control que ejerce sea propio, es decir, que no puede basarse exclusivamente en el poder de control de la administración pública que tenga una participación mayoritaria en el capital de la entidad en cuestión (STJUE Econord, p. 30) y que el control conjunto requiere que cada una de las administraciones públicas participe tanto en el capital como en los órganos de dirección de la entidad en cuestión (STJUE Econord, p. 33)".

Per tant, tot i el caràcter minoritari d'un poder adjudicador en el si d'una entitat mitjà propi, aquest exerceix un control conjunt i directe si participa tant del capital com dels òrgans de govern de l'entitat en qüestió, pel que en el cas de la Fundació S21 aquest exercici requereix de la participació d'un representant del poder adjudicador al seu patronat i, anàlogament, la participació econòmica en la seva dotació fundacional.

Per aquest motiu, l'article 7 dels Estatuts de la Fundació S21 requereix a la vegada que un poder adjudicador associat al CSC també haurà d'incrementar un 5% (3.000 euros) la dotació inicial de l'entitat (60.000 euros), encara que la seva participació sigui minoritària.

En conseqüència, per tal que un poder adjudicador pugui formalitzar un encàrrec a la Fundació S21 com a mitjà propi, a més d'estar associat al CSC, caldrà que designi un representant al seu patronat i incrementi en 3.000 euros la dotació inicial de la Fundació S21, en els termes de l'article 331-5 de la Llei 4/2008.

Els fets que constaten el compliment d'aquest requisit són els exposats en l'antecedent segon del present informe.

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7QED37PVXO2WWICMIGOQKV4E	Data i hora	16/01/2026 15:08:59
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	HEIDI PÉREZ PÉREZ (REGIDOR/A DELEGAT/DA)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7QED37PVXO2WWICMIGOQKV4E	Pàgina	14/19



ANUNCI

b) Part essencial de l'activitat

El requisit de la part essencial de l'activitat consisteix en què més del 80% de l'activitat de l'ens destinatari es dugui a terme en l'exercici de les tasques encarregades pels poders adjudicadors que el controlen o per les persones jurídiques controlades per aquests poders adjudicadors. El compliment d'aquest requisit es verifica per l'auditor dels comptes anuals del mitjà propi i es fa constar a la memòria integrant dels comptes anuals.

En els tres darrers exercicis, la Fundació S21 ha realitzat la seva activitat per als seus poders adjudicadors en percentatges molt superiors al 80%, pràcticament el 100%.

Des de l'entrada en vigor del requisit establert a la LCSP de 2017, consten als informes d'auditoria dels comptes anuals de la Fundació S21 els percentatges anteriors calculats en els termes de l'article 32.2.b) de la LCSP.

Els informes d'auditoria i els comptes anuals de la Fundació S21 estan publicats al portal de transparència del Grup CSC al següent enllaç: <https://www.consorci.org/el-csc/transparencia/info-economica/comptes-anuals/>

Per tant, s'ha donat compliment en els tres darrers exercicis a l'obligació de realitzar més del 80% de l'activitat de la Fundació S21 als seus poders adjudicadors i s'ha fet constar a la memòria de l'informe d'auditoria dels comptes anuals d'aquest mitjà propi.

c) Participació íntegrament pública en el mitjà propi

En relació al requisit de l'article 32.2.c) de la LCSP pel que "la totalitat del capital o del patrimoni del mitjà propi sigui 100% sigui de titularitat o aportació pública" la Fundació S21 dona compliment al mateix en base a les següents consideracions.

En aquest sentit, és oportú recordar la previsió expressa d'aquest article:

"c) Quan l'ens destinatari de l'encàrrec sigui un ens de personificació jurídica privada, a més, la totalitat del seu capital o patrimoni ha de ser de titularitat o aportació pública."

El que està reclamant aquest article per al nostre cas és que la totalitat del patrimoni de la Fundació S21 ha de ser d'aportació pública.

A tals efectes, la dotació inicial de la Fundació S21 va ser realitzada per la societat CSCSA, la qual també està participada íntegrament per entitats integrants del sector públic, que actualment són:

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7QED37PVXO2WWICMIGOQKV4E	Data i hora	16/01/2026 15:08:59
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	HEIDI PÉREZ PÉREZ (REGIDOR/A DELEGAT/DA)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7QED37PVXO2WWICMIGOQKV4E	Pàgina	15/19



ANUNCI

Consorti de Salut i Social de Catalunya	51,24%
Consorti de Salut i d'Atenció Social de Catalunya, SA	8,43%
Consorti Sanitari de Terrassa	4,27%
Consorti Sanitari del Maresme	4,27%
Consorti Sanitari Integral	4,27%
Corporació Salut del Maresme i La Selva	4,27%
Hospital Clínic i Provincial de Barcelona	4,27%
Badalona Serveis Assistencials, SA	4,27%
Consorti Mar Parc de Salut	4,27%
Hospital Sant Joan de Reus, SAM	2,08%
Consorti Hospitalari de Vic	2,19%
Consorti Sanitari de l'Alt Penedès	1,42%
Consorti Sanitari de l'Anoia	1,42%
Consorti Socio sanitari de Vilafranca	0,71%
Gestió Comarcal Hospital, SA	0,71%
Fundació Pública Municipal Hospital i Llar de la Santa Creu	0,60%
Hospital Comarcal d'Amposta, SAM	0,28%
Gestió Plus Hospital de Valls, SAM	0,43%

D'aquesta manera, no només la totalitat del patrimoni de l'ens destinatari és d'aportació 100% pública, sinó que la totalitat del capital de la persona jurídica fundadora és 100% de titularitat pública.

Dit això, hem de tornar a fer referència a la interpretació de la Sentència del TSJC respecte el compliment d'aquest requisit en el cas de la Fundació S21. A més de les consideracions anteriors, la Sentència del TSJC va considerar que també l'accionista majoritari de CSCSA, és a dir, el Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya (CSC), no podia tenir entitats privades associades.

Per aquest motiu, el CSC va acordar entre el 14 de març i el 2 d'abril de 2024 la separació de les 26 entitats privades associades al consorci, pel que la composició actual del CSC es limita a ens locals i entitats del sector públic institucional. A més, la Junta General del CSC celebrada el 14 de març va limitar la participació dels associats al consorci a aquells que reuneixin la condició d'administració pública o de poder adjudicador. La separació de les 26 entitats privades associades va ser inscrita al Registre dels Ens Locals, Símbols i Gestió d'Expedients de Règim Territorial de la Subdirecció General d'Assistència Jurídica i d'Innovació a l'Administració Local, de la Direcció General d'Administració Local de la Generalitat de Catalunya, en virtut del certificat de 10 d'abril de 2024 de la seva responsable. Per tant, la participació íntegrament pública és produeix tant a l'ens destinatari dels encàrrecs, Fundació S21, a l'entitat fundadora, CSCSA, com a l'accionista majoritari d'aquesta, CSC, en els termes considerats per la Sentència del TSJC.

d) Reconeixement estatutari i altres aspectes formals

Les diverses condicions que la LCSP reclama per donar compliment a aquest requisit tenen un caràcter principalment formal i també podem afirmar que concorren en el cas que ens ocupa.

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7QED37PVXO2WWICMIGOQKV4E	Data i hora	16/01/2026 15:08:59
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	HEIDI PÉREZ PÉREZ (REGIDOR/A DELEGAT/DA)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7QED37PVXO2WWICMIGOQKV4E	Pàgina	16/19



ANUNCI

En aquest sentit, l'article 7 dels Estatuts de la Fundació S21, mes amunt reproduït, dona compliment al reconeixement de la condició de mitjà propi d'uns concrets poders adjudicadors, preveu expressament la relació nominativa d'aquests al seu annex, precisa el règim jurídic i administratiu dels encàrrecs i estableix la impossibilitat de concórrer a les licitacions dels seus poders adjudicadors, entre d'altres.

En sessió de data 2 de desembre de 2025, el Consell Rector del Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya ha ratificat l'acord del Patronat de la Fundació S21 de data 27 de novembre de 2025, que aprova l'actualització de l'annex dels seus estatuts per a la incorporació, entre altres, de l'Ajuntament de Mataró.

D'altra banda, seguint amb aquests requisits formals, tant la conformitat i autorització expressa dels seus poders adjudicadors com la verificació per aquests de què la Fundació S21 compta amb els mitjans personals i materials per a la realització dels encàrrecs segons el seu objecte social, va ser acordada pels poders adjudicadors associats a la Junta General del CSC de 21 de març de 2018 (òrgan que exercia el control conjunt durant el període d'abril de 2016 fins al juny de 2019). Així, els poders adjudicadors associats reunits en Junta General van acordar:

"La conformitat o autorització expressa dels poders adjudicadors i de les Administracions Públiques associades al CSC, prèvia verificació que disposa dels mitjans personals i materials apropiats, dels mitjans propis del Grup CSC: CSC, SA., FS21, CSC VITAE, SAU., LRC, SA., IMI, SL., CSC GAD, SAU., Consorci Sociosanitari de Vilafranca del Penedès, Consorci Sociosanitari de Viladecans i Consorci Sociosanitari d'Igualada."

Tot i això, aquest acord conjunt no impedeix que cada poder adjudicador verifiqui individualment abans de la formalització de qualsevol encàrrec que la Fundació S21 disposa dels mitjans personals i materials apropiats per executar-lo.

Per tant, la Fundació S21 ha donat compliment a tots els aspectes formals i estatutaris que requereix l'article 32.2.d) de la LCSP.

e) Publicitat a la plataforma de contractació del mitjà propi

L'apartat 6è de l'article 32 de la LCSP regula àmpliament el caràcter públic i transparent del funcionament d'un mitjà propi i es resumeix amb l'obligació de l'ens destinatari dels encàrrecs de publicar a la seva plataforma de contractació el següent:

- La condició de mitjà propi i els seus poders adjudicadors.
- Els sectors d'activitat que, compresos dins el seu objecte social, en els que és apte per executar les prestacions objecte d'encàrrec.

Pel que fa al document en el qual s'ha formalitzat l'encàrrec, aquesta obligació correspon al poder adjudicador, segons l'article 63.6 de la LCSP. Per comprovar el compliment d'aquest requisit sols cal acudir a la plataforma de contractació de la Fundació S21 amb el següent enllaç: <https://contractaciopublica.cat/es/perfiles-contratant/detall/19027280?categoria=0>

En conseqüència, la Fundació S21 compleix amb el requisit de publicitat i transparència respecte tots aquells aspectes objecte de publicació a la seva plataforma de contractació.

f) Subcontractació

L'article 32.7 b) de la LCSP estableix un darrer requisit consistent en limitar la contractació a tercers de prestacions parcial subjecte d'un encàrrec a mitjà propi al 50% de la quantia de l'encàrrec.

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7QED37PVXO2WWICMIGOQKV4E	Data i hora	16/01/2026 15:08:59
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	HEIDI PÉREZ PÉREZ (REGIDOR/A DELEGAT/DA)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7QED37PVXO2WWICMIGOQKV4E	Pàgina	17/19



ANUNCI

Tal com es pot comprovar de l'article 7 dels Estatuts de la Fundació S21, reproduït al subapartat anterior, aquesta limitació també s'ha establert als propis Estatuts.

En tot cas, això no impedeix que en el moment de l'aprovació de l'encàrrec pel poder adjudicador, i al document de formalització, es limiti encara més aquest percentatge.

De tota manera, el percentatge de subcontractació de les prestacions objecte d'encàrrecs que ha rebut en els darrers anys la Fundació S21 és pràcticament inexistent o nul.

En conseqüència, la Fundació S21 no subcontracta aquestes prestacions a tercers i compleix amb escreix amb aquesta limitació.

QUART. ÒRGAN COMPETENT

En tractar-se d'una despesa per import superior als 6.000.000 d'euros, és òrgan competent per a l'aprovació el Ple Municipal, d'acord amb el que disposa l'article 19 de les Bases d'execució del pressupost de l'Ajuntament de Mataró per l'any 2025.

Per tot l'exposat, qui subscriu, regidora delegada de Cultura, Compres i Contractació, Promoció de Ciutat, Comerç, Turisme, Fires, Mercats, Promoció Internacional i Agermanaments, **PROPOSTA AL PLE MUNICIPAL**, l'adopció dels següents acords:

PRIMER. Aprovar la prestació del servei d'atenció domiciliària mitjançant la figura de l'encàrrec de gestió al mitjà propi Fundació S21 del Consorci de Salut i Atenció Social de Catalunya de conformitat amb l'article 32 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.

L'encàrrec de gestió tindrà una durada inicial de dos anys, prorrogables 3 anys més, i un pressupost de 14.317.669,41 euros pels dos anys de durada inicial, en els següents termes:

Per professional	2026 (19/1-31/12)	2027	2028 (1-18/1)	Cost encomana 2 anys inicials
TF	5.812.221,16 €	6.488.935,27 €	330.974,01 €	12.632.130,44 €
AUX	762.353,65 €	878.242,29 €	44.943,05 €	1.685.538,99 €
	6.574.574,81 €	7.367.177,56 €	375.917,06 €	14.317.669,43 €

Per modalitat	2026 (19/1-31/12)	2027	2028 (1-18/1)	Cost encomana 2 anys inicials
DEPENDENCIA	5.259.659,85 €	5.893.742,05 €	300.733,65 €	11.454.135,55 €
SOCIAL	1.314.914,96 €	1.473.435,51 €	75.183,41 €	2.863.533,88 €
	6.574.574,81 €	7.367.177,56 €	375.917,06 €	14.317.669,43 €

SEGON. Aprovar el plec de prescripcions tècniques que regirà el termes i condicions reguladores de l'encàrrec de la gestió del servei d'atenció domiciliària a la Fundació S21 del Consorci de Salut i Atenció Social de Catalunya.

ANUNCI

TERCER. Fer constar que aquest encàrrec no suposa ni cessió de la titularitat de la competència ni dels elements substantius en el seu exercici, sent responsabilitat de l'Ajuntament de Mataró, emetre quants actes o resolucions de caràcter jurídic siguin necessaris per a l'exercici o prestació material del servei que constitueix l'objecte de l'encàrrec.

QUART. Condicionar aquest encàrrec de gestió al compliment obligatori de l'article 32.7 de la LCSP, el qual estableix que l'import de les prestacions parcials que el mitjà propi pugui contractar amb tercers no pot excedir el 50 per cent de la quantia de l'encàrrec.

CINQUÈ. Autoritzar i disposar a favor de Fundació S21 (NIF G63122626) la despesa màxima de 14.317.669,43 €, exempt d'IVA, a càrrec de les corresponents partides dels pressupostos municipals per als exercicis 2026 a 2028, d'acord amb els següents imports i anualitats (Op. Comp. ADFUT núm. 12025000117902):

Exercici 2026: 6.574.574,81 €
Exercici 2027: 7.367.177,56 €
Exercici 2028: 375.917,06 €

SISÈ. Es condicionen els efectes del present acord a l'existència de crèdit adequat i suficient a les corresponents partides dels pressupostos municipals que s'aprovin pels exercicis 2026 a 2028, a fi de poder atendre les despeses que es preveu meriti el present encàrrec durant les esmentades anualitats.

SETÈ. Publicar la present resolució en el perfil del contractant de l'Ajuntament de Mataró i en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona, als efectes de l'article 45 de la Llei 39/2015.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, podeu interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Barcelona, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent al de la seva publicació.

Alternativament i de forma potestativa, podeu interposar recurs especial en matèria de contractació davant el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic en el termini de quinze dies hàbils a comptar des del dia següent al de la seva publicació.

Mataró a data de la signatura electrònica

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7QED37PVXO2WWICMIGOQKV4E	Data i hora	16/01/2026 15:08:59
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	HEIDI PÉREZ PÉREZ (REGIDOR/A DELEGAT/DA)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7QED37PVXO2WWICMIGOQKV4E	Pàgina	19/19

