

Codi de verificació:	 3C4C3I650R6P11450XXY
Procediment: N383 Regulació de la normativa	
Expedient: 29123/2023	Document: 328329/2025

ANUNCI

Es fa públic, per al general coneixement, l'Acord adoptat pel Ple municipal en sessió ordinària de 21-07-2025, número AJT/PLE/9/2025, d'acord amb el que disposen els articles 6 de Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, 7 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, així com les disposicions de les Lleis 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en estimar-se convenient la seva publicació per raó dels destinataris i dels efectes que es puguin produir:

APROVACIÓ DE LA INSTRUCCIÓ INTERPRETATIVA 4/2025: ENVERS L'APLICACIÓ DE L'ARTICLE 7.1 DEL PLA ESPECIAL DE PROTECCIÓ DEL MEDI NATURAL I DEL PAISATGE DEL PARC NATURAL DE LA SERRA DE COLLSEROLA.

L'article 7.1 del Pla Especial de protecció del Medi natural i del paisatge del Parc Natural de la Serra de Collserola, aprovat definitivament el 06/04/2021 i publicat al DOGC en data 09/04/2021 (PE) literalment diu, en la part que és d'interès, el següent (la part rellevant en subratllat):

"Informes de l'òrgan gestor

- 1. Qualsevol pla, projecte, obra, moviment de terra o en general qualsevol intervenció en l'interior de l'espai PEIN Serra de Collserola, o al seu exterior i que pot afectar-lo, haurà de ser informada amb caràcter preceptiu per l'òrgan gestor del Parc Natural de la Serra de Collserola, d'acord amb l'article 29.2.d) de la Llei 12/1985, de 13 de juny, d'espais naturals. Així mateix, l'òrgan gestor també ha d'informar qualsevol projecte o document urbanístic que desenvolupi les determinacions establertes en les corresponents fitxes dels espais A i B de l'Espai funcional definits en l'article 70 d'aquestes Normes, sempre i quan afectin a sòls de sistemes d'espais lliures i equipaments. Aquests informes en cap cas tindran caràcter vinculant."*

L'exterior de l'espai PEIN del Parc Natural de la Serra de Collserola (d'ara endavant l'espai PEIN del PNSC) afecta barris com la Floresta, Les Planes, Can Cortés i Can Trabal, pel que afecta un àmbit territorial força extens objecte de moltes sol·licituds de llicència per executar obres.

En tant que el pla no regula quan es considera que la intervenció podria afectar l'espai PEIN del PNSC als efectes de sol·licitar o no l'informe de l'òrgan gestor del Parc – el Consorci del Parc Natural de la Serra de Collserola, d'ara endavant el CPNSC- , al juliol de 2023 l'Ajuntament va remetre ofici al CPNSC pel que es demanava:

"Interessa concretar amb l'òrgan gestor en quins casos es considera que les intervencions fora de l'espai PEIN poden o no afectar dit espai als efectes de sol·licitar o no l'informe preceptiu requerit (...) Tot això, als efectes d'evitar la petició d'informes que podrien saturar la tramitació tant pel propi òrgan gestor com per l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès. Per l'anterior, us sol·licitem aclariment per escrit de en quins casos es considera que les intervencions fora de l'espai PEIN podrien afectar dit espai i, requeriran en conseqüència i per aplicació de l'article 7 del PEPNAT, de l'informe preceptiu de l'òrgan gestor. (...) "

Junt amb l'ofici, l'Ajuntament va exposar quin podria ser el criteri a seguir per aquests casos.

A gener 2025 el CPNSC ha contestat l'ofici amb remissió d'un informe emès per l'Àrea Metropolitana de Barcelona. Es transcriu a continuació la part de consideracions de l'informe:

"Compartim la posició expressada pels serveis tècnics del Consorci en el sentit que les directrius i recomanacions que s'estableixen en el capítol 5 de la Normativa del PEPNat (articles 61-70) permeten determinar si les actuacions són contràries o no als objectius de l'espai funcional. Però també entenem l'interès que pot tenir per un ajuntament establir uns criteris que donin major seguretat jurídica als tècnics municipals, no sempre prou formats en qüestions de medi natural, i agilitin la tramitació administrativa. Faltaria saber si actualment es produeix un volum elevat de sol·licituds d'informe (o de la necessitat d'informe) a l'òrgan gestor del Parc Natural que podrien ser evitades i si disminuir el volum d'aquestes sol·licituds pot tenir interès per al Consorci.

En tot cas, si realment hi ha un problema de seguretat jurídica i/o de càrrega de treball innecessària, pot ser d'interès analitzar el cas de les obres subjectes al règim de llicència urbanística i de comunicació prèvia, tal com proposa l'Ajuntament, atès que es tracta dels expedients municipals més nombrosos. Entenem que altres tipus d'expedients ja tenen definits els seus circuits per tal de garantir que l'òrgan gestor de l'espai natural emeti l'informe o poden ser dirigits amb l'òrgan gestor cas per cas. Si no és el cas, tocaria analitzar-ho.

La proposta de l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès, basada en la naturalesa de l'expedient com a únic criteri, no resol del tot la qüestió, però és un punt de partida.

Semblaria interessant crear un grup de treball amb la participació d'alguns tècnics municipals i del Parc per acabar d'analitzar els diversos supòsits i poder consensuar, si escau, uns criteris.

Certament, la naturalesa de l'expedient permet eximir alguns supòsits, per la seva innocuïtat manifesta, però en altres casos la potencial afectació sobre l'espai natural protegit dependrà de la seva localització i, en alguns casos, de la seva magnitud. Pel que fa a la localització, entenem que podria ser útil diferenciar tres escenaris d'impacte potencial creixent: 1) quan l'actuació es produeix a l'interior del teixit urbà; 2) quan es produeix en la façana del teixit urbà en contacte amb el Parc Natural o amb el sistema hídric que garanteix la connectivitat ecològica del Parc; i 3) quan es produeix fora del teixit urbà. Pel que fa a la magnitud, entenem que el criteri dels tècnics municipals hauria de ser suficient per donar un tractament diferenciat a aquells casos singulars de potencial impacte.

Finalment, estem d'acord amb els serveis tècnics del Consorci que bona part dels supòsits subjectes al règim de llicència urbanística i de comunicació prèvia es poden resoldre sense la participació, cas per cas, de l'òrgan gestor de l'espai natural simplement incorporant determinats criteris tècnics en l'atorgament de les llicències. En aquest sentit, sembla interessant acabar de desenvolupar la proposta de condicionants tècnics que s'ha proposat des del Parc i convertir-la en una instrucció o una ordenança."

Atenent doncs a tot l'anterior, davant la necessitat d'establir uns criteris, ni que sigui provisionals, que donin major seguretat jurídica als tècnics de l'Ajuntament i permetin agilitzar la tramitació administrativa de les llicències urbanístiques i comunicacions prèvies d'obra, en data 01/07/2025 s'ha signat la instrucció interpretava número 04/2025 que estableix en quins casos s'haurà de demanar l'informe preceptiu, no vinculant, al CPNSC, en relació a les llicències urbanístiques i comunicacions prèvies d'obres.

L'article 6 de Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, disposa que els òrgans administratius poden dirigir l'activitat dels seus òrgans jeràrquicament dependents mitjançant instruccions i ordres de servei. Quan una disposició específica així ho estableixi, o s'estimi convenient per raó dels destinataris o dels efectes que puguin produir-se, les instruccions i ordres de servei es publicaran en el butlletí oficial que correspongui, sense perjudici de la seva difusió d'acord amb el previst a la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

L'article 7 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, disposa que els òrgans administratius exerceixen les seves competències sota la direcció i la supervisió de l'òrgan de què depenen jeràrquicament, que pot emetre instruccions i circulars o ordres de serveis per a fixar, respectivament, els

críteris per a l'aplicació de les normes jurídiques en l'exercici de les seves funcions i per al funcionament dels serveis. Si una disposició específica ho estableix o s'estima convenient per raó dels destinataris o dels efectes que es puguin produir, les instruccions i les ordres de servei s'han de publicar a la seu electrònica i en el diari o butlletí oficial corresponent.

D'acord amb els articles 5 i 7.a) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, les administracions públiques han de publicar, entre d'altres, les directrius, les instruccions, els acords, les circulars o les respostes a consultes plantejades pels particulars o altres òrgans en la mesura en què suposin una interpretació del dret o tinguin efectes jurídics. La informació subjecta a les obligacions de transparència s'ha de publicar en la seu electrònica o pàgina web d'una manera clara, estructurada i entenedora pels interessats i, preferiblement, en formats reutilitzables. En termes anàlegs es disposa en els articles 5 i 10.1.b) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Donat que l'òrgan competent per l'aprovació inicial del planejament general i l'aprovació que posi fi a la tramitació municipal dels plans i altres instruments d'ordenació previstos a la legislació urbanística és el Ple, d'acord amb l'article 22.1.c) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local i l'article (LBRL) i 52.2.c) del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC), pel que es considera aquest l'òrgan competent per dictar criteris interpretatius que afectin les normes de planejament urbanístic. Aquest acord requerirà la majoria simple dels membres presents a la sessió del Ple per la seva aprovació d'acord amb l'article 47.1 de la LBRL i 114.1 del TRLMRLC.

Pel que s'ha exposat, el Ple acorda:

Primer.- APROVAR com a criteri interpretatiu aplicable a tot l'Ajuntament el contingut en la instrucció interpretativa número 04/2025 de data 01/07/2025, incorporada com a annex en aquest acord.

Segon.- PUBLICAR la instrucció interpretativa 04/2025 a què es refereix l'acord al Portal de la Transparència de l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès així com al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona, en tractar-se d'una interpretació del dret amb efectes interns i externs a aquesta Administració.

Tercer.- TRASLLADAR aquest acord a l'àmbit d'urbanisme, al Servei de Llicències urbanístiques i d'Activitats, al Servei Jurídic d'urbanisme, i al Servei de Qualitat, als efectes oportuns.

Quart.- NOTIFICAR aquests acords al Consorci del Parc Natural de la Serra de Collserola i a l'Àrea Metropolitana de Barcelona, als efectes oportuns.

ANNEX

Codi de verificació:	23S1A3S2P444R6T1W0JZY'» 23S1A3S2P444R6T1W0JZY'» 3S1A3S2P444R6T1W0JZY
Procediment: N383 Regulació de la normativa	
Expedient: 29123/2023	Document: 232749/2025

Interpretació Normativa:

Instrucció interpretativa 4/2025: envers l'aplicació de l'article 7.1 del Pla Especial de protecció del Medi natural i del paisatge del Parc Natural de la Serra de Collserola, aprovat definitivament el 06/04/2021, i publicat al DOGC en data 09/04/2021 (PE):

En quins casos s'haurà de demanar l'informe preceptiu, no vinculant, al Consorci del Parc Natural de la Serra de Collserola en relació a les llicències urbanístiques i comunicacions prèvies d'obres.

ANTECEDENTS

L'article 7.1 del Pla Especial de protecció del Medi natural i del paisatge del Parc Natural de la Serra de Collserola, aprovat definitivament el 06/04/2021 i publicat al DOGC en data 09/04/2021 (PE) literalment diu, en la part que és d'interès, el següent (la part rellevant en subratllat):

"Informes de l'òrgan gestor

1. Qualsevol pla, projecte, obra, moviment de terra o en general qualsevol intervenció en l'interior de l'espai PEIN Serra de Collserola, o al seu exterior i que pot afectar-lo, haurà de ser informada amb caràcter preceptiu per l'òrgan gestor del Parc Natural de la Serra de Collserola, d'acord amb l'article 29.2.d) de la Llei 12/1985, de 13 de juny, d'espais naturals. Així mateix, l'òrgan gestor també ha d'informar qualsevol projecte o document urbanístic que desenvolupi les determinacions establertes en les corresponents fitxes dels espais A i B de l'Espai funcional definits en l'article 70 d'aquestes Normes, sempre i quan afectin a sòls de sistemes d'espais lliures i equipaments. Aquests informes en cap cas tindran caràcter vinculant."

L'exterior de l'espai PEIN del Parc Natural de la Serra de Collserola (d'ara endavant l'espai PEIN del PNSC) afecta barris com la Floresta, Les Planes, Can Cortés i Can Trabal, pel que afecta un àmbit territorial força extens objecte de moltes sol·licituds de llicència per executar obres.

En tant que el pla no regula quan es considera que la intervenció podria afectar l'espai PEIN del PNSC als efectes de sol·licitar o no l'informe de l'òrgan gestor del Parc – el Consorci del Parc Natural de la Serra de Collserola, d'ara endavant el CPNSC –, al juliol de 2023 l'Ajuntament va remetre ofici al CPNSC pel que es demanava:

"Interessa concretar amb l'òrgan gestor en quins casos es considera que les intervencions fora de l'espai PEIN poden o no afectar dit espai als efectes de sol·licitar o no l'informe preceptiu requerit (...) Tot això, als efectes d'evitar la petició d'informes que podrien saturar la tramitació tant pel propi òrgan gestor com per l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès. Per l'anterior, us sol·licitem aclariment per escrit de en quins casos es considera que les intervencions fora de l'espai PEIN podrien afectar dit espai i, requeriran en conseqüència i per aplicació de l'article 7 del PEPNAT, de l'informe preceptiu de l'òrgan gestor. (...) "

Junt amb l'ofici, l'Ajuntament va exposar quin podria ser el criteri a seguir per aquests casos.

A gener 2025 el CPNSC ha contestat l'ofici amb remissió d'un informe emès per l'Àrea Metropolitana de Barcelona. Es transcriu a continuació la part de consideracions de l'informe:

"Compartim la posició expressada pels serveis tècnics del Consorci en el sentit que les directrius i recomanacions que s'estableixen en el capítol 5 de la Normativa del PEPNat (articles 61-70) permeten determinar si les actuacions són contràries o no als objectius de l'espai funcional. Però també entenem l'interès que pot tenir per un ajuntament establir uns criteris que donin major seguretat jurídica als tècnics municipals, no sempre prou formats en qüestions de medi natural, i agilitin la tramitació administrativa. Faltaria saber si actualment es produeix un volum elevat de sol·licituds

d'informe (o de la necessitat d'informe) a l'òrgan gestor del Parc Natural que podrien ser evitades i si disminuir el volum d'aquestes sol·licituds pot tenir interès per al Consorci.

En tot cas, si realment hi ha un problema de seguretat jurídica i/o de càrrega de treball innecessària, pot ser d'interès analitzar el cas de les obres subjectes al règim de llicència urbanística i de comunicació prèvia, tal com proposa l'Ajuntament, atès que es tracta dels expedients municipals més nombrosos. Entenem que altres tipus d'expedients ja tenen definits els seus circuits per tal de garantir que l'òrgan gestor de l'espai natural emeti l'informe o poden ser dirigits amb l'òrgan gestor cas per cas. Si no és el cas, tocaria analitzar-ho.

La proposta de l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès, basada en la naturalesa de l'expedient com a únic criteri, no resol del tot la qüestió, però és un punt de partida.

Semblaria interessant crear un grup de treball amb la participació d'alguns tècnics municipals i del Parc per acabar d'analitzar els diversos supòsits i poder consensuar, si escau, uns criteris.

Certament, la naturalesa de l'expedient permet eximir alguns supòsits, per la seva innocuïtat manifesta, però en altres casos la potencial afectació sobre l'espai natural protegit dependrà de la seva localització i, en alguns casos, de la seva magnitud. Pel que fa a la localització, entenem que podria ser útil diferenciar tres escenaris d'impacte potencial creixent: 1) quan l'actuació es produeix a l'interior del teixit urbà; 2) quan es produeix en la façana del teixit urbà en contacte amb el Parc Natural o amb el sistema hídric que garanteix la connectivitat ecològica del Parc; i 3) quan es produeix fora del teixit urbà. Pel que fa a la magnitud, entenem que el criteri dels tècnics municipals hauria de ser suficient per donar un tractament diferenciat a aquells casos singulars de potencial impacte.

Finalment, estem d'acord amb els serveis tècnics del Consorci que bona part dels supòsits subjectes al règim de llicència urbanística i de comunicació prèvia es poden resoldre sense la participació, cas per cas, de l'òrgan gestor de l'espai natural simplement incorporant determinats criteris tècnics en l'atorgament de les llicències. En aquest sentit, sembla interessant acabar de desenvolupar la proposta de condicionants tècnics que s'ha proposat des del Parc i convertir-la en una instrucció o una ordenança."

Atenent doncs a tot l'anterior, davant la necessitat d'establir uns criteris, ni que sigui provisionals, que donin major seguretat jurídica als tècnics de l'Ajuntament i permetin agilitzar la tramitació administrativa de les llicències urbanístiques i comunicacions prèvies d'obra, l'Ajuntament estableix el següent criteri, en forma d'instrucció, alhora de determinar en quins casos es sol·licitarà l'informe a l'òrgan gestor, el CPNSC:

INSTRUCCIÓ

1. **Es demanarà sempre** informe a l'òrgan gestor del Parc Natural de la Serra de Collserola, el CPNSC, quan el pla, projecte, obra, moviment de terra o altra intervenció:
 - ✓ es trobi **dins de l'espai PEIN del PNSC**, sense excepcions.
 - ✓ en actuacions **dins dels espais A i B de l'espai funcional** definits en l'article 70 de les normes del PE quan afectin sols de sistemes d'espais lliures i equipaments
2. En actuacions **a l'exterior de l'espai PEIN del PNSC**, però dins **l'espai funcional**, **NO es demanarà** informe al CPNSC en els següents casos (que es correspon amb els casos que des de l'Ajuntament es considera que les actuacions no afecten l'espai PEIN del PNSC tot i situar-se al seu exterior en l'espai funcional):
 - ✓ **Per les actuacions subjectes al règim de comunicació prèvia de l'article 187.bis del Text Refós de la Llei d'Urbanisme, aprovat per Decret**

Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost (TRLUC), en sòl urbà, amb qualificació urbanística de zona, les següents.

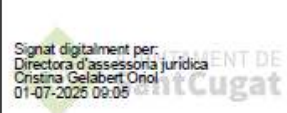
- o Les obres d'ampliació i demolició total o parcial de construccions i instal·lacions existents subjectes a aquest règim, quan no afectin espais lliures de parcel·la.
- o La primera utilització i ocupació dels edificis.
- o El canvi d'ús dels edificis i les instal·lacions subjectes a aquest règim.
- o La col·locació de cartells i tanques de propaganda visibles des de la via pública.
- o La formalització d'operacions jurídiques que, sense constituir o modificar un règim de propietat horitzontal, simple o complexa, comporten un increment del nombre d'habitatges, establiments o altres elements susceptibles d'aprofitament privatiu independent respecte dels autoritzats en una llicència urbanística anterior.
- o Les instal·lacions de producció d'energia elèctrica mitjançant panells solars fotovoltaics en els termes que estableix l'article 9 bis.

✓ **Per les actuacions subjectes al règim de llicència urbanística de l'article 187 del TRLUC, en sòl urbà, amb qualificació urbanística de zona, les següents.**

- o Les obres d'ampliació d'edificacions ja existents, i la demolició total o parcial d'edificacions existents, subjectes a aquest règim, quan no s'afecti espais lliures de parcel·la.
- o Les parcel·lacions urbanístiques
- o La primera utilització i ocupació parcial dels edificis.
- o El canvi dels edificis a un ús residencial, si no s'afecta els espais lliures de la parcel·la.
- o La constitució o modificació d'un règim de propietat horitzontal, simple o complexa, sobre edificis existents.

En la resta d'actuacions a l'exterior de l'espai PEIN del PNSC, però dins l'espai funcional, caldrà demanar informe al CPNSC.

Els informes tècnics dels / de les tècnics/ques del servei de llicències urbanístiques i activitats hauran de justificar la concurrència dels supòsits de no necessitat d'informe de l'òrgan gestor quan pertoqui, d'acord amb els criteris assenyalats en aquesta instrucció.

Signatura:	Signatura:
	
Signat digitalment per: Directora d'assessoria jurídica Cristina Gelabert Onol 01-07-2025 09:05	Signat digitalment per: Gerent Jordi Joly 01-07-2025 14:48