



## ANUNCI

### **MODIFICACIÓ DE LES BASES ESPECÍFIQUES PER A LA CREACIÓ D'UNA BORSA DE TREBALL PER COBRIR SUBSTITUCIONS, VACANTS SOBREVINGUDES I ALTRES NECESSITATS DE PERSONAL DE CARÀCTER TEMPORAL, PER A LA CATEGORIA DE TÈCNIC/A SUPERIOR DE SOSTENIBILITAT I MEDI (GRUP A1), DE L'AJUNTAMENT DE RUBÍ (Sel. 03/2025)**

Es posa en coneixement general que el regidor delegat d'Ocupació, Educació, Empresa i Recursos Humans, mitjançant Decret d'Alcaldia número 2625/2025, de data 8 de maig de 2025, ha dictat el Decret que transcrit literalment diu:

#### **"Fets**

1. En data 26 de febrer de 2025, la Junta de Govern Local adopta l'Acord segons el qual s'aprova la convocatòria i les bases específiques per a la creació d'una borsa de treball per a poder proveir amb caràcter interí, les vacants i altres necessitats de personal de caràcter temporal per a la categoria de tècnic/a superior de Sostenibilitat i Medi, grup de titulació A1 (Sel. 3/2025).
2. En data 6 de març de 2025, es realitza la publicació de les bases reguladores de l'esmentat procés selectiu al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona (BOPB), el qual obre un termini improrrogable de 20 dies naturals per a la presentació de sol·licituds que s'inicia el dia 7 de març i finalitza el dia 26 de març de 2025.
3. Aquesta convocatòria estableix, a l'apartat 3.g) de les seves Bases reguladores, com a titulació requerida per a poder participar-hi, la següent:  
*g) Estar en possessió d'alguna titulació universitària de Grau de la branca de Ciències o de les enginyeries següents: Enginyeria ambiental, Enginyeria de Forests o Enginyeria Agrònoma, o equivalent, o en condicions d'obtenir-lo en la data de finalització del termini d'admissió d'instàncies.*
4. Segons consta a la Plantilla i a la RLT, les places de tècnic/a superior del Servei de Sostenibilitat i Medi pertanyen a l'escala d'administració especial.
5. En data 7 d'abril de 2025, el Colegio de Geógrafos formula RECURS POTESTATIU DE REPOSICIÓ contra l'ANUNCI i BASES ESPECÍFIQUES PER A LA CREACIÓ D'UNA BORSA DE TREBALL PER COBRE SUBSTITUCIONS, VACANTS SOBREVINGUTS I ALTRES NECESSITATS DE PERSONAL DE CARÀCTER TEMPORAL, PER A LA CATEGORIA DE TÈCNIC/A SUPERIOR DE SOSTENIBILITAT I MEDI (GRUP A1), DE L'AJUNTAMENT DE RUBÍ (Sel. 03/2025), publicat el passat dia 6 de març al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona, sol·licitant la inclusió de les titulacions en Geografia (Llicenciatura i Grau) entre les titulacions requerides per poder participar-hi.

#### **II.- FONAMENTS DE DRET**

**Consideracions prèvies respecte de la conveniència d'avocar la competència en compliment del principi d'eficàcia que ha de regir l'actuació administrativa**



### Competència per resoldre el recurs de reposició

L'article 9.2 c) de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, estableix que la competència per a la resolució de recursos no podrà ser objecte de delegació, corresponent en aquest cas a l'Alcaldia:

*"Article 9. Delegació de competències.*

*1. Els òrgans de les diferents administracions públiques poden delegar l'exercici de les competències que tinguin atribuïdes en altres òrgans de la mateixa Administració, encara que no siguin jeràrquicament dependents, o en els organismes públics o entitats de dret públic vinculats o dependents d'aquelles.*

*(...)*

*2. En cap cas poden ser objecte de delegació les competències relatives a:*

*(...)*

*c) La resolució de recursos en els òrgans administratius que hagin dictat els actes objecte de recurs.*

*(...)"*

### Competència per modificar les bases reguladores del procés selectiu

L'òrgan competent per aprovar la modificació ha de ser el mateix que va aprovar la convocatòria i les bases reguladores del procés selectiu, en aquest cas, la Junta de Govern Local, tal i com disposa el Decret d'Alcaldia núm. 4095/2023, de data 17 de juny de 2023, de competències a la Junta de Govern Local, publicat al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona el 22 de juny de 2023.

### El principi d'eficàcia administrativa

L'article 103.1 de la Constitució Espanyola recull el principi d'eficàcia que ha de regir l'actuació administrativa, en els següents termes:

*"La Administración Pública sirve con objetividad los intereses generales y actúa de acuerdo con los principios de eficacia, jerarquía, descentralización, desconcentración y coordinación, con sometimiento pleno a la ley y al Derecho."*

L'article 103.1 de la Constitució al·ludeix també als principis de jerarquia, descentralització, desconcentració i coordinació, però en realitat, és fàcil observar que els principis al·ludits no estan situats en el mateix pla: els principis de jerarquia, descentralització, desconcentració i coordinació no són res en si mateixos si no es connecten amb la finalitat que amb ells es persegueix, com és assolir una actuació administrativa eficaç. Es podria dir per tant que el principi d'eficàcia és l'objectiu a assolir, i els principis de jerarquia, descentralització, desconcentració i coordinació mitjans a través dels quals es podrà aconseguir aquest objectiu.

Aquest principi es recull, a la normativa específica, a l'article 3.1. de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, que estableix els principis generals d'actuació i funcionament del sector públic:

*"1. Les administracions públiques serveixen amb objectivitat els interessos generals i actuen d'acord amb els principis d'eficàcia, jerarquia, descentralització, desconcentració i coordinació, amb submissió plena a la Constitució, a la llei i al dret."*

I es desenvolupa a l'article 53.8 TREBEP, en establir els principis ètics que han de complir els empleats públics: *"actuaran d'acord amb els principis d'eficàcia, economia i eficiència, i vigilaran la consecució de l'interès general i el compliment dels objectius de l'organització."*



En aquest sentit, podríem afirmar que l'eficàcia comporta la capacitat per aconseguir objectius; l'economia implica una administració raonable dels mitjans; l'eficiència suposa la utilització i la destinació adequats dels recursos.

#### Avocació de la competència delegada a la Junta de Govern Local

D'acord amb el que disposa l'article 10 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, és possible l'avocació de competències delegades per tal que l'òrgan delegant pugui conèixer i resoldre assumptes determinats, sempre que concorrin circumstàncies de caràcter tècnic, econòmic, social, jurídic o territorial que ho facin convenient.

En el present cas, atès que la competència delegada en la Junta de Govern per modificar les Bases implicaria haver de preparar i resoldre dos expedients diferenciats, un per donar resposta al recurs de reposició (competència de l'Alcaldia no delegable) i un altre per modificar les Bases (competència de la Junta), amb la despesa de mitjans, temps i esforços que això comporta, es fa convenient avocar les competències delegades a la Junta per tal que es pugui donar resposta al recurs de reposició i modificar les bases, mitjançant un únic expedient i una resolució, que serà un Decret d'Alcaldia.

**Primer.-** L'article 76 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (TREBEP), estableix els grups de classificació professional del personal funcionari de carrera i les titulacions corresponents, especificant que per al grup A2 es requerirà estar en possessió del títol de grau:

*"Article 76. Grups de classificació professional del personal funcionari de carrera.  
Els cossos i escales es classifiquen, d'acord amb la titulació exigida per accedir-hi, en els grups següents:*

*Grup A. Dividit en dos subgrups, A1 i A2.*

*Per accedir als cossos o escales d'aquest grup s'exigeix tenir el títol universitari de grau. En els supòsits en què la Llei exigeixi un altre títol universitari, és aquest el que s'ha de tenir en compte.*

*La classificació dels cossos i escales en cada subgrup està en funció del nivell de responsabilitat de les funcions que s'han d'exercir i de les característiques de les proves d'accés.*

*Grup B. Per accedir als cossos o escales del grup B s'exigeix tenir el títol de tècnic superior.*

*Grup C. Dividit en dos subgrups, C1 i C2, segons la titulació exigida per a l'ingrés.*

*C1: títol de batxiller o tècnic.*

*C2: títol de graduat en educació secundària obligatòria."*

**Segon.-** L'article 170.1 del Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de Règim Local, estableix:

*"1. Tendrán la consideración de funcionarios de Administración Especial los que tengan atribuido el desempeño de las funciones que constituyen el objeto peculiar de una carrera, profesión, arte u oficio."*

**Tercer.-** Tot i que no hi ha cap normativa que fixi una titulació determinada per a exercir com a Tècnic/a de Sostenibilitat i Medi, es poden establir algunes pautes bàsiques, a partir del coneixement de les funcions previstes per a aquests professionals, descrites en l'apartat 2 de les bases reguladores del procés selectiu. En aquest sentit, podem afirmar que no hi ha cap



disciplina universitària que s'ajusti exactament i amb precisió als coneixements i les aptituds necessàries per a un professional de Sostenibilitat i medi. És per aquesta raó, que les bases reguladores que son objecte de recurs, requereixen, a banda d'algunes enginyeries concretes, qualsevol Grau de la branca de Ciències, precisament amb la finalitat de deixar oberta la possibilitat de participar a un gran nombre de titulacions.

Dit això, en atenció als arguments exposats pel Colegio de Geógrafos en el recurs de reposició interposat per aquest i per tal de no menyscar el dret recollit al l'article 23.2 de la Constitució espanyola, es pot considerar que les titulacions universitàries de Geografia també doten dels coneixements suficients i necessaris per poder desenvolupar les funcions pròpies d'un/a Tècnic/a de Sostenibilitat i Medi.

**Quart.-** La Constitució espanyola, en el seu article 23.2, dins de la Secció 1a *Dels drets fonamentals i de les llibertats públiques*, reconeix a tots els ciutadans el dret d'accedir a l'ocupació pública en condicions d'igualtat. En aquest mateix sentit, l'article 55 del TREBEP estableix que *"tots els ciutadans tenen dret a l'accés a l'ocupació pública d'acord amb els principis constitucionals d'igualtat, mèrit i capacitat, i d'acord amb el que preveuen aquest Estatut i la resta de l'ordenament jurídic."*

**Cinquè.-** L'article 69.2 del Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei de les entitats locals, estableix el següent:

*"2 Les convocatòries i les seves bases, un cop publicades, només es poden modificar amb subjecció estricta a les normes de la Llei de procediment administratiu, excepte l'augment, per necessitats del servei, del nombre de places vacants ofertes, dintre dels límits de l'oferta pública d'ocupació amb càrrec a les vacants pressupostades i no ofertes per a l'exercici corrent."*

**Sisè.-** Per últim, convé recordar la Sentència del TSJ Madrid, Sala del Contenciós-Administratiu, de 12 de maig de 2000, que ve a dir que la potestat de modificació de l'Administració respecte dels seus propis actes en els termes específics en què es planteja en el present procediment, qüestió que dilucida la Sentència del Tribunal Suprem al fet que es refereix la Sentència d'Instància, dictada en data 16 de Julio de 1982. Aquesta Sentència manifesta que la convocatòria de les proves selectives no constitueix una oferta que l'Administració fa a persones concretes, sinó que l'oferta es realitza i concreta pels qui es trobin en les situacions definides en la mateixa i desitgen prendre part en les condicions allí establertes, de manera que l'Administració no es vincula definitivament fins que realitza actes de desenvolupament de les bases, com l'aprovació de les relacions definitives d'aspirants admesos que suposin l'acceptació de l'oferta concreta realitzada, però mentre aquesta situació d'acceptació no s'hagi produït no cal parlar d'expectativa de drets ni drets adquirits, i, per tant, l'Administració pot procedir a modificar la convocatòria, d'acord amb allò establert a l'article 69.2 del decret 214/1990.

Vista la proposta de la cap de l'Àrea de Personal i del regidor d'Ocupació, Educació i Empresa i Recursos Humans, de data 5 de maig de 2025 i l'informe tècnic de l'Àrea de Personal, de data 5 de maig de 2025, que consten a l'expedient.

En virtut de les atribucions que tinc conferides,



Ajuntament  
de Rubí

## RESOLC:

**Primer.-** Avocar les competències delegades a la Junta de Govern Local mitjançant Decret d'Alcaldia núm. 4095/2023, de data 17 de juny de 2023, de competències a la Junta de Govern Local, publicat al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona el 22 de juny de 2023, pel que fa a la modificació de les bases reguladores del procés selectiu, en virtut del principi d'eficàcia que ha de regir l'actuació administrativa.

**Segon.-** Estimar el recurs de reposició, interposat pel Colegio de Geógrafos en data 7 d'abril de 2025, en el sentit d'afegir, com a titulació d'accés en el procés selectiu per a la creació d'una borsa de treball per a poder proveir amb caràcter interí, les vacants i altres necessitats de personal de caràcter temporal per a la categoria de tècnic/a superior de Sostenibilitat i Medi, grup de titulació A1 (Sel. 3/2025), les titulacions universitàries de Grau o Llicenciatura en Geografia.

**Tercer.-** Aprovar la modificació de les *Bases reguladores del procés selectiu per a la creació d'una borsa de treball per a poder proveir amb caràcter interí, les vacants i altres necessitats de personal de caràcter temporal per a la categoria de tècnic/a superior de Sostenibilitat i Medi, grup de titulació A1 (Sel. 3/2025)*, en el sentit d'afegir, a l'apartat 3.g), com a titulació d'accés, les titulacions universitàries de Grau o Llicenciatura en Geografia, de tal forma que, allà on diu:

*"g) Estar en possessió d'alguna titulació universitària de Grau de la branca de Ciències o de les enginyeries següents: Enginyeria ambiental, Enginyeria de Forests o Enginyeria Agronòmica, o equivalent, o en condicions d'obtenir-lo en la data de finalització del termini d'admissió d'instàncies."*

Ha de dir:

*"g) Estar en possessió d'alguna titulació universitària de Grau de la branca de Ciències, alguna de les enginyeries següents: Enginyeria ambiental, Enginyeria de Forests o Enginyeria Agronòmica, o qualsevol de les titulacions universitàries de Geografia, o equivalents, o en condicions d'obtenir-la en la data de finalització del termini d'admissió d'instàncies."*

**Quart.-** Ordenar la publicació de la present modificació al BOPB, obrint, a l'endemà de la publicació, un nou període de presentació d'instàncies de 20 dies naturals, atès que la modificació efectuada afecta al contingut essencial de les bases reguladores del procés selectiu.

**Cinquè.-** Notificar la present resolució al Colegio de Geógrafos i a les seccions sindicals de la Corporació.

**Sisè.-** Comunicar la present resolució a la Direcció de l'Àrea de Sostenibilitat i Serveis Municipals."

Rubí, 14 de maig de 2025

La vicesecretària general,  
Marta Cuesta García