

Codi de verificació:	 172N0E054U0N2L7209BN
Procediment: N383 Regulació de la normativa	
Expedient: 28356/2024	Document: 149841/2025

ANUNCI

Es fa públic, per al general coneixement, l'Acord adoptat pel Ple municipal en sessió ordinària de 17/03/20235, número AJT/PLE/4/2025, d'acord amb el que disposen els articles 6 de Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, 7 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, així com les disposicions de les Lleis 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en estimar-se convenient la seva publicació per raó dels destinataris i dels efectes que es puguin produir:

APROVACIÓ DE LA INSTRUCCIÓ INTERPRETATIVA 1/2025 ENVERS L'APLICACIÓ DE L'ARTICLE 108 DEL TEXT REFÓS DE LA LLEI D'URBANISME, APROVAT PER DECRET LEGISLATIU 1/2010, DE 3 D'AGOST, EN RELACIÓ AMB L'ARTICLE 222 DE LES NORMES URBANÍSTIQUES DEL PLA GENERAL METROPOLITÀ, EN QUANT A LA POSSIBILITAT I CONDICIONS PER L'AMPLIACIÓ DELS VOLUMS DISCONFORMES

L'article 108 del Text Refós de la Llei d'Urbanisme, aprovat per Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost (d'ara endavant TRLUC), d'acord amb la modificació aprovada per la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, estableix el règim d'obres admeses en les construccions / instal·lacions en situació de fora d'ordenació i volum disconforme. Pel que fa als volums disconformes amb els paràmetres imperatius d'un nou planejament urbanístic, en el punt 4.d) concretament, estableix que

"s'hi han d'autoritzar les obres d'increment del volum o del sostre construït d'acord amb els nous paràmetres reguladors del planejament urbanístic, sempre que no comportin un major grau de disconformitat."

Alhora, l'apartat 7è de l'article 108 del TRLUC estableix el següent respecte de les construccions i instal·lacions a les quals no se'ls pot aplicar ja mesures de restauració:

"7. Les construccions i les instal·lacions a les quals no es puguin aplicar les mesures de restauració regulades pel capítol II del títol setè i que no s'ajustin al planejament resten en situació de fora d'ordenació o de disconformitat, segons que correspongui en aplicació dels apartats de l'1 al 6. En tots els casos, queden fora d'ordenació les edificacions implantades il·legalment en sòl no urbanitzable."

Per tant, d'acord amb la normativa citada, l'apartat 4.d) de l'article 108 del TRLUC s'aplica a aquelles construccions i instal·lacions que tinguin un volum d'edificació disconforme amb els paràmetres imperatius del planejament urbanístic vigent, tant si disposen de llicència urbanística concedida lícitament en virtut d'un planejament anterior, com si no, sempre i quan no se'ls pugui aplicar les mesures de restauració regulades pel capítol II del títol setè del TRLU ni quedin fora d'ordenació.

Alhora, l'article 222.7.3 i 227.7.4 de les Normes Urbanístiques del Pla General Metropolità de l'any 1976 (d'ara endavant NU) disposa envers els edificis disconformes emparats amb llicència

en els tipus d'ordenació segons alineació de vial i d'edificació aïllada, respectivament, que es pot sol·licitar i atorgar la seva ampliació o augment de volum complint determinades condicions.

Tot i que d'acord amb la normativa citada no presenta dubte la possibilitat d'ampliar els volums disconformes perquè així ho disposa l'article 108.4.d) del TRLUC, sí s'ha qüestionat sota quines condicions es poden ampliar aquests volums específicament per la referència continguda en les NU als volums construïts a "*l'empara de llicència*".

Per l'anterior, en data 26/02/2025 s'ha signat la instrucció interpretava número 1/2025 que estableix el criteri d'aplicació en quant a la possibilitat i condicions per l'ampliació dels volums disconformes en aplicació de l'article 108 del TRLUC en relació amb l'article 222 de les NU, instrucció que s'incorpora com a annex als presents acords. En tant la interpretació jurídica continguda en la instrucció suposa un canvi en el criteri interpretatiu seguit per aquest Ajuntament respecte de la normativa citada es considera convenient aprovar la instrucció i donar-ne publicitat pel general coneixement.

L'article 6 de Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, disposa que els òrgans administratius poden dirigir l'activitat dels seus òrgans jeràrquicament dependents mitjançant instruccions i ordres de servei. Quan una disposició específica així ho estableixi, o s'estimi convenient per raó dels destinataris o dels efectes que puguin produir-se, les instruccions i ordres de servei es publicaran en el butlletí oficial que correspongui, sense perjudici de la seva difusió d'acord amb el previst a la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

L'article 7 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, disposa que els òrgans administratius exerceixen les seves competències sota la direcció i la supervisió de l'òrgan de què depenen jeràrquicament, que pot emetre instruccions i circulars o ordres de serveis per a fixar, respectivament, els criteris per a l'aplicació de les normes jurídiques en l'exercici de les seves funcions i per al funcionament dels serveis. Si una disposició específica ho estableix o s'estima convenient per raó dels destinataris o dels efectes que es puguin produir, les instruccions i les ordres de servei s'han de publicar a la seu electrònica i en el diari o butlletí oficial corresponent.

D'acord amb els articles 5 i 7.a) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, les administracions públiques han de publicar, entre d'altres, les directrius, les instruccions, els acords, les circulars o les respostes a consultes plantejades pels particulars o altres òrgans en la mesura en què suposin una interpretació del dret o tinguin efectes jurídics. La informació subjecta a les obligacions de transparència s'ha de publicar en la seu electrònica o pàgina web d'una manera clara, estructurada i entenedora pels interessats i, preferiblement, en formats reutilitzables. En termes anàlegs es disposa en els articles 5 i 10.1.b) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Donat que l'òrgan competent per l'aprovació inicial del planejament general i l'aprovació que posi fi a la tramitació municipal dels plans i altres instruments d'ordenació previstos a la legislació urbanística és el Ple, d'acord amb l'article 22.1.c) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local i l'article (LBRL) i 52.2.c) del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLRMLC), pel que es considera aquest l'òrgan competent per dictar criteris interpretatius que afectin les normes de planejament urbanístic. Aquest acord requerirà la majoria simple dels membres presents a la sessió del Ple per la seva aprovació d'acord amb l'article 47.1 de la LBRL i 114.1 del TRLRMLC.

Pel que s'ha exposat, el Ple acorda:

Primer.- APROVAR com a criteri interpretatiu aplicable a tot l'Ajuntament, pel que fa a la possibilitat d'ampliar els volums disconformes, el contingut en la instrucció interpretativa número 1/2025 de data 26/02/2025 incorporada com a annex en els presents acords.

Segon.- PUBLICAR la instrucció interpretativa 1/2025 al Portal de la Transparència de l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès en tractar-se d'una interpretació del dret amb efectes interns i externs a aquesta Administració.

Tercer.- TRASLLADAR aquest acord a l'àmbit d'urbanisme.

ANNEX



Codi de verificació	2010F1G314A3V3Z151CWF{» 2010F1G314A3V3Z151CWF{» 010F1G314A3V3Z151CWF
Procediment: N383 Regulació de la normativa	
Expedient: 28356/2024	Document: 49008/2025

Interpretació Normativa 01/2025: Volums disconformes

Instrucció interpretativa 1/2024 envers l'aplicació de l'article 108 del Text Refós de la Llei d'Urbanisme, aprovat per Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, en relació amb l'article 222 de les Normes Urbanístiques del Pla General Metropolità, en quant a la possibilitat i condicions per l'ampliació dels volums disconformes.

ANTECEDENTS

L'article 108 del Text Refós de la Llei d'Urbanisme, aprovat per Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost (d'ara endavant TRLUC), d'acord amb la modificació aprovada per la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, estableix el règim d'obres admeses en les construccions / instal·lacions en situació de fora d'ordenació i volum disconforme. Pel que fa als volums disconformes amb els paràmetres imperatius d'un nou planejament urbanístic, en el punt 4.d) concretament, estableix que

"s'hi han d'autoritzar les obres d'increment del volum o del sostre construït d'acord amb els nous paràmetres reguladors del planejament urbanístic, sempre que no comportin un major grau de disconformitat."

Ahora, l'apartat 7è de l'article 108 del TRLUC estableix el següent respecte de les construccions i instal·lacions a les quals no se'ls pot aplicar ja mesures de restauració:

"7. Les construccions i les instal·lacions a les quals no es puguin aplicar les mesures de restauració regulades pel capítol II del títol setè i que no s'ajustin al planejament resten en situació de fora d'ordenació o de disconformitat, segons que correspongui en aplicació dels apartats de l'1 al 6. En tots els casos, queden fora d'ordenació les edificacions implantades il·legalment en sòl no urbanitzable."

Per tant, d'acord amb la normativa citada, l'apartat 4.d) de l'article 108 del TRLUC s'aplica a aquelles construccions i instal·lacions que tinguin un volum d'edificació disconforme amb els paràmetres imperatius del planejament urbanístic vigent, tant si disposen de llicència urbanística concedida lícitament en virtut d'un planejament anterior, com si no, sempre i quan no se'ls pugui aplicar les mesures de restauració regulades pel capítol II del títol setè del TRLU ni quedin fora d'ordenació.

Ahora, l'article 222.7.3 i 227.7.4 de les Normes Urbanístiques del Pla General Metropolità de l'any 1976 (d'ara endavant NU) disposa envers els edificis disconformes emparats amb llicència



en els tipus d'ordenació segons alineació de vial i d'edificació aïllada, respectivament, que es pot sol·licitar i atorgar la seva ampliació o augment de volum complint determinades condicions.

Tot i que d'acord amb la normativa citada no presenta dubte la possibilitat d'ampliar els volums disconformes perquè així ho disposa l'article 108.4.d) del TRLUC, sí s'ha qüestionat sota quines condicions es poden ampliar aquests volums específicament per la referència continguda en les NU als volums construïts a "l'emparrat de llicència".

L'article 108 del TRLUC (modificat pel Decret Llei 2/2021) té rang de llei i, per tant, correspon a un rang superior a qualsevol altra determinació que pugui provenir d'un planejament urbanístic. En aquest sentit cal atendre al caràcter imperatiu del redactat legal quan diu:

*"Les construccions i les instal·lacions que tinguin un volum d'edificació disconforme amb els paràmetres imperatius d'un nou planejament urbanístic, però que no quedin fora d'ordenació (...) **s'hi han d'autoritzar** les obres d'increment del volum o del sostre construït d'acord amb els nous paràmetres reguladors del planejament urbanístic, sempre que no comportin un major grau de disconformitat".*

INSTRUCCIÓ

La present instrucció es redacta per establir en quina forma correspon interpretar la normativa citada:

Les obres d'increment del volum o del sostre, en edificacions o instal·lacions que tinguin un volum disconforme i no se'ls pugui aplicar les mesures de restauració regulades pel capítol II del títol setè del TRLUC ni quedin fora d'ordenació, **s'han d'autoritzar** d'acord amb els paràmetres reguladors del planejament urbanístic sempre que no comportin un major grau de disconformitat, per la qual cosa les obres no podran quedar limitades d'acord amb l'establert a l'article 222 de les NU més enllà del que s'estableixi en quant a paràmetres urbanístics i sempre que no generin o incrementin la disconformitat.

Signatura:	Signatura:
Signat digitalment per: Directora de l'Àrea d'Urbanisme i Projectes Elsa Ibar Torres 26-02-2025 13:49	Signat digitalment per: Directora d'assessoria jurídica Cristina Gelabert Oriol 25-02-2025 15:21

N383-IN-01/2025-0-02/2025

2/2

Signat digitalment per:
L'Alcalde
Josep Maria Vallès Navarro
17-04-2025 13:20