

ANUNCI

Es fa públic que en data 7 de març de 2025 es va dictar el Decret d'Alcaldia número 804/2025, el qual es transcriu literalment:

«DECRET D'ALCALDIA

Sant Sadurní d'Anoia el dia de la data indicada al segell d'òrgan.

FETS:

1. El 4 de setembre de 2024 es va emetre Informe per la Tècnica de Recursos Humans (RRHH) pel qual es constata la conveniència d'iniciar un procés selectiu per la constitució d'una borsa de tècnics de RRHH, dels subgrups A1 i A2, pel sistema de concurs-oposició, per a la selecció de funcionaris interins.
2. El 10 d'octubre de 2024 s'informa per la mateixa Tècnica el contingut de la convocatòria pel procés selectiu esmentat.
3. L'11 d'octubre de 2024 es van incorporar a l'expedient les Bases Reguladores del procés, informades per la Tècnica de Recursos Humans.
4. Mitjançant Decret d'Alcaldia 3372/2024, de 18 d'octubre, s'acorda l'aprovació de les Bases Reguladores i de la convocatòria.
5. L'anunci de les bases i de la convocatòria és publicat al BOPB de 22 d'octubre de 2024 i al DOGC del 28 d'octubre de 2024.
6. El 6 de novembre de 2024 té accés al Registre d'Entrada d'aquest Ajuntament (RE 15.908/2024) instància presentada pel Col·legi Oficial de Pedagogia de Catalunya per la qual es demana incloure en les bases les titulacions en Pedagogia i Psicopedagogia com a requisit per la convocatòria consignada en el present informe.
7. Als efectes de resoldre el recurs, es constata un error en les Bases Reguladores del Procediment, concretament al seu punt tercer, apartat e), que preveu com a requisit per participar en el procés selectiu estar en possessió d'alguna de les titulacions següents:

*«Estar en possessió del títol de **Grau universitari** en Dret, Ciències Polítiques i de l'Administració, Sociologia, Psicologia, Economia, ADE o en Ciències actuàries i financeres, Gestió i administració pública, Relacions laborals, o en condicions d'obtenir-lo al finalitzar el termini de presentació d'instàncies».*
8. Per la seva banda, mitjançant acord del Ple en sessió ordinària de 26 de novembre de 2024 (pel qual es va crear la fitxa dels llocs de treball a ocupar pels candidats que superessin el procés selectiu), les titulacions admeses per l'ocupació d'aquests llocs són les següents:

«Grau: Dret, Ciències Polítiques i de l'Administració, Sociologia, Economia, ADE o en Ciències Actuàries i Financeres o equivalent.»
9. Considerant la falta de concordança entre els requisits previstos a les bases i la RLT, es va sol·licitar l'emissió d'informe jurídic al Secretari municipal sobre la viabilitat de continuar amb el procés selectiu i la forma més adequada d'actuar conforme a Dret.
10. El 3 de març de 2025 el Secretari municipal va emetre informe favorable al desistiment del procés selectiu als efectes de garantir els principis d'igualtat, mèrit i capacitat i la seguretat jurídica dels aspirants, tot informant sobre la necessitat de convocar un nou procés el més aviat possible, en el sentit següent:

«L'art. 93 LPAC habilita a les Administracions públiques desistir motivadament dels procediments iniciats d'ofici, en els supòsits i amb els requisits previstos a les Lleis.

En relació amb els processos selectius de personal, l'STS de 16 de juliol de 1982 va establir el criteri de que és la publicació de la llista provisional d'admesos el moment en que es genera en els aspirants el dret de continuació del procés selectiu i, per tant, esdevé inviable el desistiment:

«Para que la Administración no pueda volver sobre sus propios actos, es preciso que los mismos hayan originado, no una mera expectativa de derecho, sino un auténtico derecho, puesto que los derechos adquiridos no nacen hasta que se reúnen todos los hechos jurídicos que son presupuesto o requisito para ello; y ciertamente, la simple presentación de una instancia solicitando tomar parte en el concurso oposición, sobre cuya petición la Administración aún no se ha pronunciado, no origina en el que la presenta más que una mera expectativa de derecho, y no un auténtico derecho que sólo surge a partir del momento en que pronunciándose sobre ella la Corporación Local le hubiere incluido en la lista provisional de aspirantes admitidos»

En el present supòsit, **no s'ha produït l'adopció i publicació de la llista provisional d'admesos.**

S'ha de prendre en consideració que, des del moment en que es va convocar el procés selectiu (Decret d'Alcaldia 3372/2024, de 18 d'octubre), han existit diverses versions de l'RLT en quant el seu contingut aplicable als llocs de treball a ocupar.

Així, consta la ja transcrita versió aprovada pel Ple de la Corporació en sessió de 26 de novembre de 2024; en la qual es feia constar que la fitxa es creava ex novo, deduint que aquells llocs de treball no tenien fitxa en el moment de la seva convocatòria.

Posteriorment, mitjançant acord del Ple de 25 de febrer de 2025 es va aprovar una nova modificació de l'RLT respecte aquests llocs, que va tenir per objecte, en els termes informats per la tècnica de RRHH: «el mateix que en la fitxa anterior, es considera adequada l'ampliació de les titulacions requerides per l'accés a aquestes places: afegint Psicologia, Gestió i administració pública i Relacions laborals, per atraure a més persones interessades en participar en les convocatòries, sobretot de cara a les borses de treball que es queden mancades de candidats/es, atès que cal dotar el departament amb més tècnics/ques. Per tant, caldrà modificar la fitxa per incloure aquestes titulacions».

Les RLT són actes administratius generals o plúrim, tal i com va establir el Tribunal Suprem de forma definitiva a la seva STS de 5 de febrer de 2014 (rec. 2986/2012). Per raó de la seva condició d'actes administratius, generen efectes que vinculen l'actuació administrativa i els particulars, tal i com prescriu l'art. 39.1 LPAC: «Los actos de las Administraciones Públicas sujetos al Derecho Administrativo se presumirán válidos y producirán efectos desde la fecha en que se dicten, salvo que en ellos se disponga otra cosa». Sent instruments d'organització de tot el personal (art. 74 TREBEP), **el contingut de l'RLT vincula a les convocatòries i bases reguladores dels processos selectius quan aquests tenen per objecte cobrir places adscrites a determinats llocs de treball.**

Així ho ha constatat la jurisprudència, sent especialment il·lustrativa l'STSJ de la Comunitat Valenciana de 13 de febrer de 1999:

«Pero igualmente resulta claro que los requisitos del puesto constituyen datos que deben constar en la relación de los puestos de trabajo y que la convocatoria se debe ajustar a los requisitos allí establecidos. El art. 15.2 del Texto Refundido de la Ley de la Función Pública Valenciana es absolutamente claro en el sentido de que las relaciones de puestos de trabajo incluirán los requisitos exigidos para su provisión y desempeño, y por tanto en la convocatoria para su provisión se deben incluir todos los requisitos y sólo los requisitos establecidos en la relación. En definitiva la convocatoria del concurso se debe limitar, en materia de requisitos, a transcribir los que constan en la relación de puestos de trabajo. Y al no hacerlo hecho así, las resoluciones impugnadas deben ser declaradas en este punto contrarias a derecho.»

En aquest sentit, l'art. 74 TREBEP ve a complir el disposat per l'art. 15.2 del Text Refós de la Llei de la Funció Pública Valenciana citat a la sentència, al disposar que en el contingut de l'RLT haurà de figurar «al menos, la denominación de los puestos, los grupos de clasificación profesional, los cuerpos o escalas, en su caso, a que estén adscritos, los sistemas de provisión y las retribuciones complementarias».

Per tant, atès el caràcter vinculant de les RLT respecte a les convocatòries de personal; tenint en compte que al llarg de la vigència de la convocatòria objecte del present expedient han existit diverses versions de l'RLT i que, actualment, s'han fet les modificacions pertinents per aclarir quines són les titulacions efectivament exigibles en aquest procés selectiu: es considera convenient i conforme a Dret el desistiment del present procés i procedir a una nova convocatòria per garantir la seguretat jurídica dels aspirants i la legalitat de la cobertura dels llocs de treball de tècnics mitjos de Recursos Humans.

Així ho aconsellen els informes del Defensor del Poble, concretament en la resposta formulada el 22 de setembre de 2023 a la queixa núm. 22030360, en els termes següents:

«Conforme al criterio jurisprudencial, el desistimiento debe estar motivado y justificado por razones de orden público y de eficacia y eficiencia en la actuación administrativa, que concurrirán cuando en el curso del procedimiento se observen vicios que conlleven la nulidad o anulabilidad de todo o parte de los trámites, o cuando exista un interés general (y no el interés de la Administración actuante) cuya satisfacción lo haga razonable.

(...)

En materia de convocatorias de procesos selectivos el Tribunal Supremo, en su Sentencia de 16 de julio de 1982, pone límites a la potestad discrecional de la Administración de desistir de un proceso selectivo al determinar que la publicación de la lista provisional de admitidos es la fase del procedimiento en la que se ha generado en los aspirantes un auténtico derecho, y no una mera expectativa de derecho.»

I especialment rellevant és la seva conclusió:

«que el desistimiento de las convocatorias deberá en todo caso ejercerse de acuerdo con las previsiones legales y el criterio jurisprudencial señalado, de modo que **se evite cualquier duda de arbitrariedad y se atienda al interés general**, en cumplimiento de los fines propios de la Administración pública al servicio del bien común, **por entender que estas exigencias se satisfacen de mejor manera mediante el desistimiento que mediante la continuación del procedimiento**, y conforme a los principios de racionalidad y proporcionalidad a los que están sometidos las administraciones públicas en sus actuaciones.»

De tot l'exposat, s'emeten amb caràcter preceptiu i no vinculant les següents

CONCLUSIONS

Primera.- Favorable al desistiment del procés selectiu objecte del present expedient, per evitar possibles vicis de nul·litat o anul·labilitat en l'eventual nomenament d'aspirants inclosos en la borsa que fos resultat del mateix i garantir d'aquesta manera la seguretat jurídica dels aspirants i els principis de igualtat, mèrit i capacitat.

Segona.- S'informa de la conveniència de convocar un nou procés selectiu amb el mateix objecte.»

RÈGIM JURÍDIC

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local (LBRL).
- Text Refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre (TREBEP).
- Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals (ROF).
- Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei de les entitats locals.
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (LPAC)

Vista la proposta de decret signada per Pedro Campos Osuna i en ús de les atribucions que l'art. 21.1 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local, i l'art.53.1.r) del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, em confereixen.

RESOLC:

PRIMER: DESISTIR del procés selectiu convocat per Decret d'Alcaldia 3372/2024, de 18 d'octubre, per la constitució d'una borsa de tècnics de RRHH, dels subgrups A1 i A2, pel sistema de concurs-oposició, per a la selecció de funcionaris interins. publicat al BOPB de 22 d'octubre de 2024 i al DOGC del 28 d'octubre de 2024.

SEGON: PUBLICAR la resolució de desistiment als mateixos mitjans on es va publicar la convocatòria del procés selectiu, a saber, el Butlletí Oficial de la Província (BOPB) i al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya (DOGC), al tauler d'edictes municipal i a la seu electrònica.

TERCER: NOTIFICAR aquesta resolució als representants del personal funcionari de l'Ajuntament.

QUART: INFORMAR als interessats/des que contra l'acord de desistiment podran presentar els recursos següents:

Contra aquesta resolució, que és definitiva en via administrativa, es podrà interposar amb caràcter potestatiu recurs de reposició davant l'òrgan que l'ha dictada, en el termini d'un mes a comptar des del dia següent a la recepció d'aquesta notificació.

Contra la desestimació expressa del recurs de reposició, en el seu cas, o bé directament contra aquesta resolució, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius de la província de Barcelona, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent al de la recepció de la notificació corresponent. Alternativament, si el vostre domicili és en una altra província, el recurs contenciós administratiu podrà interposar-se davant els jutjats contenciosos administratius amb competència territorial a la província de la localitat on residiu quan aquest recurs ho sigui en matèria de responsabilitat patrimonial, personal, propietats especials i sancions, i sempre limitat a la circumscripció del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya.

La competència correspondrà en tot cas a l'òrgan jurisdiccional en quina circumscripció radiquin els immobles afectats quan s'impugnin plans i actuacions urbanístiques, expropiatòries i en general quan comportin la intervenció administrativa a la propietat privada dels esmentats béns immobles.

En el cas que la desestimació del recurs de reposició es produís per silenci administratiu, silenci que es produeix pel transcurs d'un mes sense que s'hagi dictat i notificat la resolució del recurs, es podrà interposar recurs contenciós administratiu des de l'endemà del dia en què el referit recurs de reposició s'entengui desestimat i en els termes abans indicats, excepte el del termini per presentar recurs que serà indefinit mentrestant no recaigui resolució expressa.

Això no obstant, podeu interposar qualsevol altre recurs que cregueu convenient.»

Sant Sadurn d'Anoia, 14 de març de 2025

Alcalde-president,
Pere Vernet Caldú