

EDICTE

EDICTE SOBRE TRACTAMENT I JUSTIFICACIONS ECONÒMIQUES DE LES APORTACIONS ALS GRUPS MUNICIPALS DE L'AJUNTAMENT DE VILASSAR DE DALT

El Ple Municipal, en sessió ordinària del dia 25 de gener de 2024, va aprovar, amb el quòrum legalment exigible l'acord següent:

REF: GSEC2024000004

“Assumpte

Tractament i justificacions econòmiques de les aportacions als Grups Municipals de l'Ajuntament de Vilassar de Dalt

Relació de fets

- En els últims anys estem patint un retrocés democràtic, que entre altres, provoca una desafecció de la ciutadania amb les institucions públiques i amb els partits polítics, és per això que per la millora de la transparència, es proposa el control i justificació de les subvencions als diferents Grups Municipals de l'Ajuntament de Vilassar de Dalt.*
- L'article 73.3. de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local (LRBRL), disposa que el Ple de la corporació, amb càrrec als Pressupostos anuals, podrà assignar als grups polítics municipals, una dotació econòmica que haurà de comptar amb un component fix idèntic per a tots els grups, i un altre de variable, en funció dels números de membres de cadascú d'ells, dintre dels límits que, en el seu cas, s'estableixin amb caràcter general en les lleis del pressupost de l'Estat.*

Segons l'actual legislació, la dotació concedida no es podrà aplicar al pagament de remuneracions de personal de qualsevol tipus al servei de la corporació o a l'adquisició de béns que puguin tenir la consideració d'actius fixes de caràcter patrimonial.

Així mateix, l'esmentat precepte estableix que els grups polítics han de portar una comptabilitat específica de la dotació rebuda, que han de posar a disposició del Plenari de la Corporació quan aquest ho requereixi. Per tant, el retiment dels comptes ha de fer-se davant de l'òrgan de màxima representació de la Corporació.

- Per altra banda, la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG), imposa l'obligació de fer públic el*

retiment de comptes o la justificació que facin els beneficiaris de l'ús que han fet de les subvencions i ajuts rebuts.

- 4. En aquesta línia la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP), ha establert el criteri a seguir per a la publicitat activa de les subvencions als grups polítics de les Corporacions Locals.*
- 5. A nivell local, ja es va aprovar en sessió plenària el regim d'assistència que estableix els imports corresponents a les aportacions mensuals per a despeses realitzades en l'exercici de les funcions dels diferents grups municipals de Vilassar durant el mandat 2023-2027.*

Aquesta corporació considera necessari regular la figura de les aportacions municipals recollida a la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les bases del règim Local.

D'aquesta manera, els grups municipals tindran l'obligació i seran coneixedors, de les normes a complir per a justificar les subvencions municipals que reben.

Fonaments jurídics

- 1. Aquest acord es desenvolupa en compliment del que estableix la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les bases del règim Local quan en el seu article 73.3 preveu que els Grups polítics hauran de posar la seva comptabilitat a disposició del Plenari de la Corporació, sempre que aquest ho sol·liciti.*
- 2. A la vista dels seu contingut es considera que aquest s'ajusta a les disposicions de l'esmentada Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les bases del règim Local així com el Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei Municipal i de règim local de Catalunya; la Llei orgànica 8/2007, de 4 de juliol, sobre finançament dels partits polítics i la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern sense que es plantegin qüestions jurídiques de relleu.*
- 3. L'òrgan competent per a l'aprovació d'aquest acord és el Ple Municipal a la vista del disposat a la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les bases del règim Local, el qual podrà regular els aspectes substantius d'aquestes dotacions econòmiques.*

Proposta d'acord.

Ir.- *Aprovar inicialment la regulació del tractament i justificacions econòmiques de les aportacions als Grups Municipals de l'Ajuntament de Vilassar de Dalt, que s'integrarà com a annex a les Bases d'execució del pressupost de 2024 i els anys següents del present mandat municipal, en els termes que es detallen següents:*

"Primer.- Objecte

- 1. L'objecte del present acord és fixar el marc general de la destinació de les aportacions municipals realitzades, de conformitat amb les Bases d'Execució del Pressupost i la resta de normativa aplicable, als grups polítics d'aquest Ajuntament i determinar els*

críteris i tràmits per a la seva justificació als efectes de la seva posada a disposició del Ple Municipal.

Segon.- Pagament de les dotacions econòmiques als grups municipals

- 1. Una vegada aprovades per acord del Ple les dotacions econòmiques del nou mandat, el primer pagament (del mandat) s'efectuarà únicament prèvia sol·licitud del portaveu del grup, que haurà d'acreditar la constitució del grup municipal, amb la presentació del Número d'Identificació Fiscal (NIF) i el compte corrent vinculat on es transferiran els fons corresponents a la dotació municipal.*
- 2. Els pagaments successius s'efectuaran de forma mensual.*

Tercer.- Obligació de justificar les aportacions i termini.

- 1. Les justificacions de les aportacions rebudes es farà anualment, per respectar el principi d'anualitat pressupostària. En finalitzar el mandat es realitzarà la liquidació de les aportacions dels 4 exercicis anteriors, amb els ajustaments dels saldos que siguin resultants.*
- 2. Els grups municipals han de justificar, durant el primer trimestre de cada exercici pressupostari, el destí de les aportacions rebudes per part de l'Ajuntament de Vilassar de Dalt durant l'exercici anterior.*

A l'efecte, la Intervenció General ha d'obrir, en cada exercici pressupostari, el corresponent expedient administratiu per a cada grup municipal per incorporar-hi tota la documentació justificativa de la destinació d'aquests fons, la qual s'ha de presentar de conformitat amb l'establert en aquest acord.

- 3. Data i període de presentació de la documentació.*

Aquest tràmit es durà a terme entre l'1 de gener i el 28 de març de l'any següent al del exercici pressupostari tancat a 31 de desembre de l'any anterior.

S'hauran de justificar, per tant, les despeses realitzades des de l'1 de gener i fins al 31 de desembre de l'any anterior.

- 4. No es rebrà un nou pagament corresponent a la següent anualitat fins que no s'hagin presentat les justificacions de l'exercici anterior.*

El saldo no justificat al final de l'exercici de l'any natural, s'incorporarà a l'exercici següent com a saldo inicial.

En any electoral municipal, cada grup haurà de presentar un compte justificatiu pel període que correspongui al mandat que finalitza i un compte justificatiu diferent pel mandat que comença.

El termini per a presentar el compte justificatiu corresponent a l'any de finalització del mandat serà d'un mes a comptar des de l'endemà de la data de les eleccions municipals.

Quart.- Destí i justificació de les despeses.

1. *Les aportacions objecte del present acord s'han de destinar-se de forma exclusiva per a finalitats relacionades amb el funcionament del respectiu grup municipal, per a despeses en béns corrents i serveis necessaris per a l' exercici de l' activitat de grup polític que no produeixin un increment del capital o del patrimoni del mateix. Pel que fa als béns han de reunir alguna de les característiques següents:*

- a) Ser béns fungibles.*
- b) Tenir una durada previsiblement inferior a l' any.*
- c) No ser susceptibles d' inclusió en inventari.*
- d) Ser despeses que previsiblement siguin reiteratives.*

A títol enunciatiu i no limitatiu s'admeten, entre d'altres, despeses de naturalesa següent: Pagament de lloguers de locals, subministraments i despeses de manteniment que li siguin imputables, material d'oficina, impremta, trameses postals, despeses de representació, desplaçaments no imputables directament a l'Ajuntament, honoraris per assessorament extern, despeses de restauració, desplaçaments, serveis de comunicació, despeses relacionades amb la organització i difusió d'activitats, atencions protocol·làries i despeses generals vinculades al funcionament del Grup Municipal, sempre i quan no hagin estat facilitades per l'Ajuntament.

2. *Específicament, no són susceptibles de considerar-se com a despeses pròpies de l'actuació corporativa de cada grup polític les que es relacionen a continuació i que no poden destinar-se al pagament de remuneracions de personal al servei de la corporació municipal, de conformitat al que estableixi la legislació vigent en cada moment. Tampoc es podrà destinar a l'adquisició de béns que puguin constituir actius fixos de caràcter patrimonial, ni a la satisfacció de despeses de béns i subministraments que són facilitats per l'Ajuntament, tampoc són admissibles justificants que reflecteixin actuacions polítiques, ni a qualsevol altra finalitat que resulti prohibida per la normativa aplicable.*

Concretament, amb caràcter descriptiu i no limitatiu, les següents:

- a) El pagament de remuneracions de personal al servei de la corporació.*
- b) L'adquisició de béns que puguin constituir actius fixos de caràcter patrimonial. Perquè tinguin aquesta consideració s'aplicaran els criteris de l'Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'estructura dels pressupostos de les entitats locals. Hauran de reunir alguna de les característiques següents:*
 - i) Que no siguin béns fungibles.*
 - ii) Que tinguin una durada previsiblement superior a un exercici pressupostari (l'any natural).*
 - iii) Que siguin susceptibles d'inclusió en inventari.*

- iv) *Ser despeses que previsiblement no siguin reiteratives.*
 - v) *Que siguin susceptibles d'amortització.*
 - c) *Les aportacions a entitats amb l'excepció prevista a l'article 2.Uno.e) de la Llei Orgànica 8/2007, de 4 de juliol, sobre finançament dels partits polítics.*
 - d) *Els béns adquirits per ser lliurats com a regal a particulars o entitats de qualsevol naturalesa.*
 - e) *Les despeses de naturalesa electoral.*
3. *La justificació es farà mitjançant la presentació d'un compte format per una relació dels documents justificatius que tot seguit s'indiquen i una declaració responsable del portaveu del grup polític municipal.*

El compte justificatiu presentat pels grups municipals ha d'incorporar la documentació següent:

- a) *La relació detallada de les despeses anuals, agrupades per conceptes específics i indicatius de la destinació efectiva de les aportacions, que acrediti que la totalitat de les despeses corresponen a actuacions efectuades en la seva activitat corporativa, així com còpia dels documents que justifiquin la despesa i el pagament.*
- b) *Les factures girades al Grup Municipal, on constarà de forma clara i detallada el concepte del servei, prestació o subministrament, el preu i el perceptor.*

S'han d'acompanyar els rebuts o justificació del seu pagament. Si el que s'aporten son tiquets justificatius de la despesa realitzada, aquests hauran de reunir els requisits formals de les factures simplificades (identificació fiscal del perceptor; detall de la despesa abonada; altres)

Les factures hauran de reunir els requisits exigits pel Reial decret 1619/2012, de 30 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament pel qual es regulen les obligacions de facturació. Les despeses i comissions de les entitats de crèdit es justificaran a través del document, extracte o nota de càrrec expedit per l'entitat en el qual constin totes les dades pròpies d'una factura, llevat del seu número i sèrie (article 2.2 del RD 1619/2012).

- c) *Els justificants documentals referits a les despeses de restauració han d'acreditar-se indicant el motiu i el nombre d'assistents. En el cas de despeses per desplaçaments cal acreditar l'objecte del viatge que necessàriament estarà vinculat.*
4. *En tot cas la justificació precedent s'ha de complementar amb la incorporació de la documentació justificativa de les aportacions, si escau, als partits polítics en els termes previstos en l'apartat següent.*
5. *Els grups municipals hauran de conservar els originals, en format paper o electrònic, dels documents aportats com justificació de l'ajut rebut, a disposició dels òrgans de*

fiscalització (Sindicatura de Comptes; Tribunal de Cuentas; Oficina Antifrau de Catalunya i d'altres organismes o autoritats amb la competència legal adient).

Cinquè.- Aportacions dels grups municipals als partits polítics.

En el cas que els grups municipals aportin tot o part d'aquests fons al seu respectiu partit polític, sempre serà per la motivació de que el partit polític presta suport polític, jurídic o administratiu al grup municipal en les tasques que li son pròpies i llavors el grup municipal ha de presentar la següent documentació:

- a) Un conveni de col·laboració, o acord anàleg, signat entre el grup municipal i el partit polític, que tingui una durada màxima igual al mandat corporatiu i relacioni els tipus dels serveis que el partit prestarà al grup polític. Aquests serveis han d'estar directament relacionats amb els fins específics del partit i vinculats al desenvolupament de l'activitat pròpia i de funcionament del grup municipal, essent per la seva naturalesa diferents als que aquest justifiqui com despesa pròpia amb càrrec a l'ajut municipal rebut.*
- b) No correspon a l'Ajuntament de Vilassar de Dalt, el control de l'activitat econòmica i financera dels partits polítics, que és funció exclusiva del Tribunal de Comptes d'acord amb l'art. 16 de la Llei Orgànica 8/2007, de 4 de juliol, sobre finançament dels partits polítics.*
- c) Una certificació del responsable de la gestió econòmica-financera del partit on s'acrediti que aquestes quantitats s'han utilitzat en els supòsits legals contemplats en el marc jurídic vigent i que figuren com a ingressos a la comptabilitat general del partit presentada al Tribunal de Comptes.*

Sisè.- Control pel Ple.

Un cop complimentat el corresponent expedient, es donarà compte al Ple que procedirà al control de legalitat, emetent un informe anual que formarà part, com a annex, del Compte general de l'Ajuntament.

La intervenció General intervindrà les justificacions presentades en termes de control permanent sobre el compliment del destí finalista a l'activitat municipal.

Durant el segon trimestre de l'any es publicarà:

- a) El compte justificatiu de cada grup municipal.*
- b) L'informe de control permanent de la Intervenció General l'Ajuntament dels citats comptes justificatius.*

Setè.- Imports no justificats

En finalitzar el mandat es realitzarà la liquidació de les aportacions dels 4 exercicis anteriors, amb els ajustaments dels saldos que siguin resultants. Les quantitats no

justificades existents al final de cada mandat, una vegada efectuada la liquidació i l'aprovació del compte corresponent, s'han de reintegrar a la Tresoreria de l'Ajuntament, durant el quart trimestre de l'any en el qual es constitueixi la nova Corporació.

Vuitè.- Comptabilitat específica

Cada grup polític haurà de portar una comptabilitat específica de la dotació anual assignada, registrant cadascuna de les operacions que realitzin i conservant l'original de les factures o documents equivalents. Aquesta comptabilitat es posarà a disposició del Ple, sempre que aquest ho demani.

Novè.- Efectes i entrada en vigor

Aquest acord s'aplicarà amb efectes 1 de gener de 2024."

2n.- *Publicar l'acord al BOP, a l'e-tauler i al Portal de Transparència per tal de que en el termini de 15 dies, comptadors des de la darrera publicació, per tal de que d'acord amb l'art.168 del TR de la Llei d'Hisendes Locals, es puguin presentar les reclamacions que es creguin adients, en el benentès de que de no presentar-se cap reclamació o suggeriment es consideraran definitivament aprovades sense necessitat de cap nou acord. Si es presenten reclamacions, aquestes hauran de ser resoltes, previs els tràmits adients, en el termini d'un mes per part del ple procedint-se llavors a l'aprovació definitiva del present acord."*

Aquest acord se sotmet a informació pública mitjançant anuncis publicats al BOPB, a l'E-Tauler, i al Portal de Transparència per un termini de 15 dies dies hàbils, a comptar des de l'endemà de la publicació al BOP als efectes d'examen i reclamacions, si s'escau.

De no presentar-se'n cap durant l'esmentat termini, es considerarà aprovada definitivament, sense necessitat d'un nou acord. Si es presenten al·legacions aquestes hauran de ser resoltes pel ple previs els informes adients.

Vilassar de Dalt, 7 de novembre de 2024

L'alcaldeessa,

Carola Llauro Sastre

Document signat electrònicament.