



EDICTE

El Ple Municipal de l'Ajuntament en sessió del dia 17 d'octubre de 2024, adoptà entre d'altres, el següent acord:

Antecedents o Fets

La Directiva marc de l'aigua (2000/60/CE) és l'instrument d'aplicació obligada als estats membres de la Unió Europea- que reflecteix la manera de gestionar l'aigua i que s'ha de coordinar amb la resta de polítiques sectorials. L'esmentada directiva es va transposar a l'ordenament jurídic estatal, el text refós de la Llei d'aigües 1/2001 de 20 de juliol, per l'article 129 de la Llei 62/2003 de 30 de desembre, de mesures fiscals, administratives i de l'ordre social.

La Directiva va introduir el concepte de plena recuperació i internalització dels costos, també els ambientals i els del recurs (cost d'oportunitat), derivats dels serveis relacionats amb l'ús de l'aigua i del manteniment sostenible del bon estat de salut dels ecosistemes associats. El cost de l'ús de l'aigua i de l'espai fluvial, de manera sostenible, ha de repercutir sobre el beneficiari o el titular de l'activitat que genera el cost.

Cal tenir en compte l'article 3 del Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, on encomana a les administracions titulars dels serveis d'abastament i sanejament que tinguin present el principi de recuperació dels costos dels serveis relacionats amb l'aigua, en relació a l'àmbit econòmic financer i a l'exigència dels tributs que corresponguin d'acord amb la normativa vigent.

La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), clarifica la natura jurídica de les contraprestacions econòmiques que abonen els usuaris per la utilització de les obres o la recepció dels serveis públics, tan en els casos de gestió directa, com en els supòsits de gestió indirecta, a través de concessionaris o societat mixta, que passen a tenir la consideració de prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari.

En concret, en l'àmbit de les hisendes locals, la reforma estableix expressament que aquestes contraprestacions econòmiques es regularan mitjançant una ordenança, durant la tramitació del procediment d'aprovació de la qual, les entitats locals hauran de demanar informe preceptiu d'aquelles administracions a les quals l'ordenament jurídic atribueix alguna facultat d'intervenció sobre aquestes contraprestacions (article 20.6 del Text Refós de la Llei d'Hisendes Locals - TRLHL-).

Es necessari una ordenança que s'adeqüi als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat i seguretat jurídica recollits en l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques. En concret, els principis de necessitat i eficàcia venen motivats per l'exigència d'adaptar la normativa municipal ja existent a la nova redacció de l'article 20.6 del TRLHL, originada per la LCSP, per tal de definir i establir les tarifes per la prestació dels serveis



Ajuntament
de Rubí

d'abastament d'aigua potable i de clavegueram, de conformitat amb la naturalesa jurídica que els atorga la nova regulació.

Resta acreditat que ens trobem davant d'un servei essencial, de prestació i de recepció obligatòria.

Pel que fa al principi de transparència, aquest es compleix amb els tràmits a que es sotmet l'ordenança, mitjançant els tràmits d'audiència i d'informació pública. Així mateix, resulta proporcional perquè l'ordenança regula exclusivament els aspectes econòmics de les contraprestacions econòmiques que han d'abonar els usuaris pel gaudiment del servei públic de subministrament d'aigua potable i de clavegueram.

Finalment, en relació al principi d'eficiència, l'ordenança no imposa cap càrrega administrativa que no es trobi justificada en ordre a garantir una correcta prestació dels serveis.

El contracte de concessió de la gestió del servei Cicle de l'aigua es va signar l'1 de gener de 1995 pel que fa el servei d'abastament, i es va modificar l'1 de març de 2006 per incloure el servei de clavegueram, i l'empresa que actualment el presta és SOCIEDAD GENERAL DE AGUAS DE BARCELONA, S.A.U (AGBAR).

L'esmentat contracte, tant pel que fa l'abastament (article 28 del Plec de condicions) com pel que fa el clavegueram (article 11 de l'addenda), estipula de quina manera es revisaran les tarifes. Actualment les tarifes dels serveis d'abastament i clavegueram es regulen per les ordenances fiscals núm. 15 i 31 aprovades a l'efecte per acord de Ple de 29 de maig de 2014, tanmateix per regular les tarifes d'acord amb el marc legal actual, cal aprovar l'ordenança de les prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari del Cicle de l'aigua per establir les tarifes dels serveis d'abastament i clavegueram. Donat que no poden coexistir ordenances fiscals i OPPPNT, de forma simultània caldrà tramitar l'expedient per la derogació de les ordenances fiscals núm. 15 i núm. 31, que tindrà efectes en el moment en que entri en vigor l'OPPPNT.

En data 1 de gener de 2024 va entrar en vigor la tarifa aprovada el dia 5 d'octubre de 2023 per part d'ATL i ratificada en data 10 d'octubre de 2023, pel Consell de la Xarxa Ter-Llobregat i el Consell d'Administració de l'Agència Catalana de l'Aigua. Aquesta aprovació implica un augment important del cost de compra d'aigua que impacta notablement en els costos que inclou la tarifa actual.

En data 29 de desembre de 2024, AGBAR, mitjançant instàncies número 2023050984 i 2023050985, presenta estudis econòmic justificatius per les tarifes de Cicle de l'aigua.

El Pla Normatiu 2024, aprovat pel Decret d'Alcaldia núm. 92/2024, de data 11/01/2024, estableix, en el seu apartat corresponent a l'Àrea de Sostenibilitat i Serveis Municipals, la creació d'una Ordenança reguladora de les prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari del Cicle de l'Aigua (abastament i clavegueram), OPPPNTCA, d'ara en endavant.

En data 22 de març de 2024, mitjançant el Decret d'alcaldia núm. 1846/2024, es va nomenar els membres de la Comissió d'Estudi encarregats de redactar la proposta d'aquesta ordenança. Posteriorment, en data 31 de maig de 2024, mitjançant el Decret d'alcaldia núm. 3506/2024, es van modificar alguns membres de la Comissió d'Estudi.



En data 2 de juliol de 2024 es va constituir la Comissió d'Estudi per a la redacció de l'OPPPNTCA de Rubí. Al llarg de les sessions de treball d'aquesta comissió s'ha anat elaborant i revisant el text d'aquesta proposta d'ordenança, alhora que s'ha considerat la única aportació rebuda en la consulta pública prèvia realitzada, entre les dates 9 al 24 d'abril de 2024, fins a obtenir la seva "versió proposta final 10 de setembre de 2024".

En data 10 de setembre de 2024 la Unitat de Cicle de l'Aigua emet informe tècnic-econòmic de les tarifes del cicle de l'aigua per a l'any 2024. En aquest informe on s'han calculat les despeses que ha de suportar la Concessió del Cicle de l'Aigua (abastament i clavegueram) i on es comprova que els preus aprovats per la Comissió d'estudi encarregada de redactar el text de l'avantprojecte de l'Ordenança estan equilibrades i per tant es produeix l'autofinançament del servei.

Durant el tems de redacció de l'ordenança s'ha mantingut informat a AGBAR, sol·licitant-li informació complementària, aclariments i revisant les contrapropostes, així doncs s'ha permès la intervenció del Concessionari d'acord amb el dret que l'assisteix. Així mateix la proposta d'OPPPNTCA s'ha enviat a AGBAR mitjançant ofici amb registre de sortida 2024024978 i en resposta, AGBAR ha presentat escrit amb registre d'entrada número 2024038523 pel qual manifesta la seva conformitat.

L'Ordenança es proposa en un moment històric pel què fa a situació hídrica del país, marcada per una sequera extrema, que evidencia els efectes del canvi climàtic sobre l'aigua, el qual és un recurs essencial per la vida. En aquest sentit, la proposta normativa haurà d'introduir canvis orientats a l'ús eficient de l'aigua i a la penalització del seu malbaratament.

Fonaments de dret

1. Els articles 4.1.a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local – LBRL- i 8.1.a) del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya aprovat per Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril –TRLMRLC- atorguen als ens locals territorials, en l'àmbit de les seves competències i en els termes que estableix la legislació de règim local, la potestat reglamentària i d'autoorganització.
2. L'aprovació d'ordenances municipals és una competència atribuïda al Ple de la corporació amb caràcter indelegable, d'acord amb els articles 22.2.d) i 49 de la LBRL, i s'aproven per majoria simple.
3. El procediment d'aprovació d'ordenances es troba regulat a la LBRL, i desplegat per l'article 178 TRLMRLC i els articles 58 a 66 i 297 a 302 del ROAS.

Una vegada format l'avantprojecte per la Comissió d'Estudi, l'ordenança ha de ser aprovada inicialment pel Ple. L'acord d'aprovació inicial, juntament amb el projecte de la norma, s'han de sotmetre a informació pública i a audiència dels interessats pel termini mínim de trenta dies, per a la formulació de reclamacions i al·legacions i remetre a la Comissió de preus juntament amb l'estudi econòmic per a que l'aprovi.

Si no s'hi presenten al·legacions ni reclamacions, l'acord d'aprovació inicial esdevé definitiu. Si, pel contrari, s'hi presenten al·legacions o reclamacions aquestes han de ser resoltes a l'acord d'aprovació definitiva.



Ajuntament
de Rubí

Aprovada definitivament l'ordenança, l'ens local ha de remetre a l'Administració General de l'Estat i a la Generalitat de Catalunya, en el termini de 15 dies, l'acord d'aprovació definitiu i còpia íntegra i fefaent de l'ordenança, la qual no entrarà en vigor fins que hagi transcorregut el termini de 15 dies hàbils des de la seva publicació al BOPB, al butlletí informatiu local, tauler d'anuncis de la corporació i anunciant al DOGC la referència al BOPB en què s'hagi publicat íntegrament el text, en els termes de l'article 66 del ROAS.

4. Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les administracions públiques (LPACAP).

5. Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei Municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC).

6. Text Refós de les disposicions legals vigents en matèria de Règim Local, aprovat per Reial decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril.

7. Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel que es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional –Article 3.3.d) 1a.

8. Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Vist l'informe tècnic favorable de la Unitat de Cicle de l'Aigua on indica que el Projecte d'OPPPNTCA està alineat amb els objectius de la Directiva Marc de l'Aigua que persegueixen la plena recuperació i internalització dels costos, també els ambientals i els del recurs (cost d'oportunitat), derivats dels serveis relacionats amb l'ús de l'aigua i del manteniment sostenible del bon estat de salut dels ecosistemes associats. El cost de l'ús de l'aigua i de l'espai fluvial, de manera sostenible, ha de repercutir sobre el beneficiari o el titular de l'activitat que genera el cost. És una ordenança sensible al canvi climàtic i als episodis de sequera que vivim, promovent l'estalvi i ús eficient de l'aigua en tots els sectors de consum.

Vista la proposta de la coordinadora de l'Àrea de Sostenibilitat i Serveis Municipals i del regidor de Medi Ambient, Transició Ecològica i Benestar Animal de data 02 d'octubre de 2024, vistos els informes; tècnics de data 10 de setembre de 2024 i 13 de setembre de 2024, jurídic de data 13 de setembre de 2024, de Tresoreria de data 25 de setembre de 2024 i de Secretaria de data 27 de setembre de 2024, que consten a l'expedient.

D'acord amb les competències que reconeixen al Ple els articles 22.2.d) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL) i l'article 52.2.d) del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya aprovat per Decret Legislatiu 2/2003 de 28 d'abril (TRLMRLC).

Per tot això,

S'ACORDA:

Primer.- Aprovar inicialment l'avantprojecte de Ordenança reguladora de les prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari del Cicle de l'Aigua (abastament i clavegueram) del municipi de Rubí.



Ajuntament
de Rubí

Segon.- Sotmetre a informació pública l'avantprojecte esmentat en el punt primer del present acord, per un termini mínim de 30 dies, mitjançant anunci al BOPB, al DOGC, a un dels mitjans de comunicació escrita de publicació diària i en el Tauler d'anuncis de la Corporació, transcorregut el qual sense que s'hagi formulat reclamacions i suggeriments, quedarà aprovat definitivament sense necessitat d'adoptar cap altre acord de manera expressa.

Tercer.- Sol·licitar l'autorització de les noves tarifes proposades a la Comissió de preus de Catalunya.

Quart.- En cas que no s'hagi formulat reclamacions i suggeriments, sempre i quan es disposi de l'autorització de la Comissió de Preus o hagi transcorregut el termini de tres mesos previst a l'article 299.4 del ROAS, s'emetrà Decret per fixar la data d'aprovació definitiva i es remetrà a l'Administració General de l'Estat i a la Generalitat de Catalunya, diligència de secretaria conforme l'OPPPNT ha quedat aprovat i còpia íntegra i fefaent de l'Ordenança.

Aquesta ordenança entrarà en vigor quan s'hagi publicat el seu text íntegre en el BOP, i hagi transcorregut el termini de 15 dies hàbils fixat a l'article 70.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, i serà vigent fins a la seva modificació o derogació expresses.

En el moment que entri en vigor aquesta ordenança tindrà efectes la derogació de l'Ordenança Fiscal núm. 15 Taxa pel Servei de Clavegueram i l'Ordenança Fiscal núm. 31 Taxa pel Servei d'Abastament.

Cinquè.- Notificar el present acord a la Comissió de preus de Catalunya, juntament amb el text de l'Ordenança i l'Informe tècnic econòmic de les noves tarifes del Cicle de l'Aigua de data 10 de setembre de 2024.

Sisè.- Notificar aquest acord a SOCIEDAD REGIONAL DE ABASTECIMIENTO DE AGUAS, S.A.U. (AGBAR).

Es podrà consultar el text íntegre de l'OPPPNTCA (aprovat inicialment per acord de Ple en data 17 d'octubre de 2024) al tauler d'anuncis de la Seu Electrònica <https://tauler.seu.cat/pagDetall.do?idEdicte=3223600055846373507707&idens=818460009>

La Vicesecretària general,

Marta Cuesta García

Vicesecretària General de
l'Ajuntament de Rubí
Marta Cuesta García

Fecha:
2024.10.21
11:10:41
+02'00'