



ANUNCI

Anunci de l'Ajuntament d'Abrera relatiu a la modificació de la plantilla de personal de l'exercici 2024.

S'anuncia que el Ple de l'Ajuntament d'Abrera en sessió ordinària de data 27 de març de 2024 ha aprovat, entre d'altres, l'acord següent:

Punt 21. Expedient: 1633/2024. Modificació de la plantilla de personal de l'exercici 2024.

"Antecedents:

1. El passat 29 de gener de 2024 es va aprova inicialment la plantilla i el pressupost general per a l'exercici 2024, al Butlletí oficial de la província de Barcelona, així com al Portal de Transparència.
2. L'article 27 del Reglament del personal al servei de les entitats locals, aprovat pel Decret 214/1990, de 30 de juliol, disposa que la plantilla de personal es pot modificar amb posterioritat a l'aprovació del pressupost durant l'any de la seva vigència, per respondre a l'establiment de nous serveis, per l'ampliació, supressió o millora del existents que no admetin demora per a l'exercici següent, com també si respon a criteris d'organització administrativa interna.
3. D'acord a l'apartat segon de l'article 28 del Decret 214/1990, de 30 de juliol, la modificació de plantilla citada al paràgraf anterior no requereix la publicació de tota la plantilla sinó únicament la de l'abast concret de la modificació esmentada.
4. L'acte de modificació de la plantilla de personal es dur a terme dins l'exercici de la potestat d'autoorganització de l'Ajuntament d'Abrera, i es tracta d'una matèria exclosa del procés de negociació, en base a l'article 37.2 del Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, que aprova el text refós de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, així com d'entre d'altres sentències del Tribunal Suprem (SSTS 22 d'octubre de 2012, recurs de cassació 2959/2011, de 8 d'octubre de 2012, recurs de cassació 5914/2012 (real 5914/2010), STS de 16 de novembre de 2001, recurs de cassació 7185/1997, STS 1943/2014 Recurs 514/2013, etc...).
5. És necessària la creació de 19 places d'Administratiu/iva classificada a l'escala d'administració general, grup C, subgrup C1 per executar la previsió del Pla d'Ordenació de Recursos Humans 2023-2026, publicat al BOPB de 17 d'octubre de 2023, als efectes de desenvolupar els processos de promoció interna reglamentaris i ordenar l'exercici de funcions públiques a les categories pertinents i a l'efecte de millorar l'exercici que es dona en l'actualitat mitjançant personal auxiliar administratiu/iva, com s'estableix a l'apartat 8è del Pla, relatiu a casos especials - Unificació de personal Administratiu i Auxiliar administratiu.



6. Alhora procedeix declarar a extingir 19 places d'Auxiliar Administratiu/va, atès que aquestes seran posteriorment amortitzades, un cop les persones aspirants prenguin possessió de les places d'administratiu/iva.
7. En aquesta mateixa proposta de modificació de plantilla també procedeix la creació de 3 places de Tècnic/a Auxiliar, de la plantilla de personal laboral, en relació als llocs del personal auxiliar de la Biblioteca Municipal d'Abrera, als efectes de donar compliment als requisits previstos al "Conveni de col·laboració entre l'ajuntament d'Abrera i la Diputació de Barcelona per a la gestió integrada a la Xarxa de Biblioteques Municipals (XBM), de la biblioteca d'aquest municipi", ja que l'article 26.1 b) de la Llei reguladora de les bases del règim local (en endavant LBRL) i l'article 67 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril (en endavant TRLMRLC); així com l'article 39.2 de la Llei 4/1993, de 18 de març, del sistema bibliotecari de Catalunya, estableixen que la Biblioteca Pública és un servei cultural que han de prestar els municipis i, de manera obligatòria, aquells de més de cinc mil habitants.

I per tant, aquesta obligatorietat també requereix donar compliment a la normativa específica reguladora sobre els serveis i el personal que ha de prestar serveis en aquestes instal·lacions. Parlem concretament del Decret 124/1999, de 4 de maig, sobre els serveis i el personal del Sistema de Lectura Pública de Catalunya, i específicament de les previsions contingudes al seu article 8è:

"8.1 Les biblioteques del Sistema de Lectura Pública han de tenir el personal suficient, amb la qualificació i el nivell tècnic que exigeixin les funcions que tingui assignades, d'acord amb el que estableix el Mapa de la Lectura Pública.

8.2 Es considera personal tècnic de biblioteques les persones titulars de la direcció de les biblioteques, el personal bibliotecari i el personal tècnic auxiliar."

I al seu article 11è, relatiu al "Personal tècnic auxiliar de biblioteca":

"11.1 Correspon al personal tècnic auxiliar de biblioteca realitzar les tasques administratives i donar suport al personal bibliotecari en les funcions tècniques de caràcter bibliotecari.

11.2 El personal tècnic auxiliar de biblioteca ha de tenir titulació acadèmica de cicle formatiu de grau mig, batxillerat o equivalent i ha de posseir els coneixements tècnics necessaris per a l'exercici de les funcions que li corresponen."

I és aquest marc legal, així com el Conveni formalitzat entre l'Ajuntament i la Diputació de Barcelona, que ens obliga a disposar del personal tècnic adient per les funcions que s'hi desenvolupen, de manera que procedeix



crear les corresponents places de personal tècnic auxiliar, i prescindir de les places d'auxiliars administratius actuals, declarant-se aquestes a extingir.

8. Aquesta situació no admet demora per a l'exercici següent i és necessari per tant realitzar aquest modificació de plantilla ja que també s'haurà d'aprovar l'oferta pública d'ocupació, aprovar les bases de selecció i convocar la cobertura de les places degudament.
9. Alhora procedeix realitzar una modificació de crèdit, atès que l'increment de la despesa que suposa aquest procés de promoció interna, es troba consignat a la Partida de contingències del capítol 5 del pressupost 2024 per un import de 33.000,00€, malgrat aquest tràmit s'ha d'executar mitjançant posterior decret d'alcaldia, si s'escau.

Fonaments de dret:

- L'article 27 i 28 del Reglament del personal al servei de les entitats locals, aprovat pel Decret 214/1990, de 30 de juliol.
- **STS de 15 de setembre de 2005, recurs 710/2001** en referència al límit a la despesa de personal per aplicació de la LPGE i la possibilitat de superar-lo per qüestions relacionades amb l'antiguitat i altres circumstàncies *"donades les adequacions retributives que amb caràcter singular i excepcional resultin imprescindibles pel contingut dels llocs de treball, per la variació del número d'efectius assignats a cada programa o pel grau de consecució d'objectius fixats al mateix"*. Per tant, es permeten les correccions derivades de l'augment de plantilla o de qualsevol altra consideració prevista a la llei, així com un increment del capítol 1 en un percentatge superior al fixat per la LPGE quan aquest increment sigui conseqüència de les adequacions retributives que, amb caràcter singular i excepcional, resultin imprescindibles pel contingut dels llocs, variació d'efectius o consecució d'objectius.
- En el mateix sentit, es manifesta la sentència del **TS de 19 de desembre de 2005, recurs 596/2000**, establint que les previsions de les lleis de pressupostos no prohibeixen qualsevol augment de les remuneracions, sinó que ho fan en termes d'homogeneïtat, de manera que els augments de plantilla o altres fets poden determinar increments per sobre del límit establert legalment. Quan l'Administració afirma que no es donen aquests termes d'homogeneïtat i que els augments estan justificats, és a ella a qui li toca la càrrega de la rova.
- També segueixen aquesta jurisprudència la **STS Sala 3ª de 6 març de 2008 (EDJ 2008/25790)**, confirma (FJ2on) la tesis mantinguda per la **Sentència EDJ 2002/95786** que expressament diu:
- *"La tesis mantenida por la sentencia EDJ 2002/95786, en el sentido de que para determinar si se han vulnerado o no los límites establecidos para los presupuestos de las Administraciones Públicas por las leyes presupuestarias ha de hacerse atendiendo a criterios de homogeneidad, ha sido sustentada por esta Sala en sentencias como la de 19 de octubre de 2005,..."*



- Pel què respecta a les potestats autoorganitzatives, aquestes formen part consubstancial del principi d'autonomia municipal constitucionalment garantit en els articles 137 i 140 CE. Alhora, la Carta Europea d'Autonomia Local de 15 d'octubre de 1985 (CEAL, en endavant) -un tractat internacional ratificat per Espanya i que forma part de l'ordenament jurídic intern a partir de la seva publicació en el BOE de 24 de febrer de 1989, tal com preveu expressament l'article 96 CE-, preveu en el seu article 6 que, sens perjudici de les disposicions més generals creades per Llei, "les entitats locals han de poder definir per si mateixes les estructures administratives internes amb les quals pretenen dotar-se a fi d'adaptar-se a les seves necessitats específiques i per tal de permetre una gestió eficaç". Per tant, la potestat d'autoorganització constitueix l'essència o "el nucli dur" del principi d'autonomia local constitucionalment garantit.
- Altra normativa d'aplicació:
- Les retribucions dels membres de la corporació local i del personal eventual per l'exercici del seu càrrec s'adeqüen a les limitacions regulades en els articles 75 bis, ter i 109 de la Llei 7/1985, de bases de règim local.
- Articles 22.2.i) i 90.1 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local.
- Los artículos 126 y siguientes del Texto Refundido de las Disposiciones vigentes en materia de Régimen Local aprobado por Real Decreto Legislativo 781/1986, de 18 de abril.
- El artículo 169 del Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo.
- Llei 9/1987, de 12 de juny, d'òrgans de representació, determinació de les condicions de treball i participació del personal al servei de les AAPP
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de bases de règim local
- Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local.
- Real Decreto 128/2018, de 16 de marzo, por el que se regula el régimen jurídico de los funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional
- Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de personal al servei de les entitats locals
- Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de Funció Pública.
- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Municipal i de règim local de Catalunya
- Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, aprova el text refós de la Llei reguladora hisendes locals



- RDL 5/2015, de 30 d'octubre, que aprova el text refós l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic.
- Decret 66/1999, de 9 de març, d'accés a la funció pública de persones amb discapacitat i dels equips de valoració multiprofessional.
- Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals
- Reglament de Patrimoni dels Ens Locals, aprovat pel Decret 336/1988 de 17 d'octubre. Articles 14.2 i 14.3.
- Reial Decret 500/1990 de 20 d'abril de desenvolupament de la Llei reguladora de les Hisendes Locals en matèria pressupostària. Articles 18 a 23.
- Real Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (art. 162 a 193).
- Ordre 3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'estructura dels pressupostos de les entitats locals.
- En virtut de l'article 168. 1 c) del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals aprovat per Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.
- En virtut de la nova regulació establerta per l'article 76 i la disposició transitòria tercera de la Llei Orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva entre dones i homes.

En virtut de tot el relacionat anteriorment, aquesta Alcaldia proposa al Ple municipal l'adopció dels següents

ACORDS:

Primer.- Aprovar inicialment la modificació de la plantilla segons el detall següent:

- Plantilla personal funcionari:

2. Escala d'administració general					
3. Sots-escala administrativa		Total	Vacants	A extingir	Grup
2.3.1	Administratiu/va	26	24	0	C1
4. Sots-escala auxiliar					
2.4.1	Auxiliar administratiu/va	21	14	19	C2

Aquesta modificació suposa passar de les 7 places d'Administratiu/iva a les 26, de les quals, 24 són vacants; i alhora 19 places d'auxiliar passen a declarar-se a extingir.

- Plantilla personal laboral:

6.Tècnics especialistes i oficials de primera C1					
1.6.8	Tècnic/a auxiliar	3	3	0	C1
7. Oficials de segona D2					
1.7.1	Oficial de segona administratiu	8	1	3	D2



Segon.- Aprovada inicialment s'exposarà al públic, previ anunci en el Butlletí Oficial de la província de Barcelona, per 15 dies, durant els quals els interessats podran examinar-los i presentar reclamacions davant el Ple. La modificació de la plantilla es considerarà definitivament aprovada si durant el citat termini no s'haguessin presentat reclamacions; en cas contrari, el Ple disposarà d'un termini de 30 dies mes per a resoldre-les.

Aquest últim termini s'entendrà comptat a partir de l'endemà a la finalització de l'exposició al públic i les reclamacions es consideraran denegades, en qualsevol cas, si no es resolguessin en l'acte d'aprovació definitiva.

Tercer.- La refosa de la plantilla, definitivament aprovada, es publicarà, en el termini dels 15 dies següents al d'aquesta aprovació en el Butlletí Oficial de la província i al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, la qual s'incorpora com annex a l'expedient.

Quart.- De la refosa de la plantilla definitivament aprovada es remetrà còpia a l'Administració de l'Estat i al Departament de Governació de la Generalitat.

Contra aquest acte, que és definitiu en via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu, davant dels Jutjats Contenciosos Administratius de la província de Barcelona, en el termini de dos mesos comptadors a partir de l'endemà de la seva publicació.

Alternativament i de forma potestativa, es podrà interposar recurs de reposició davant l'òrgan que l'ha dictada, en el termini d'un mes comptador a partir de l'endemà de la seva publicació.

Abrera, 3 d'abril de 2024.

L'Alcalde
Jesús Naharro Rodríguez.