

ANUNCI SOBRE L'APROVACIÓ DEL CATÀLEG D'ACTUACIONS ADMINISTRATIVES AUTOMATITZADES MITJANÇANT CERTIFICATS DE SEGELL ELECTRÒNIC D'APLICACIÓ

En data 14 de juliol de 2022, el Ple de la Corporació ha aprovat l'acord que es reproduïx a continuació:

“Montserrat Clotet Masana, sisena tinent d'alcalde, regidora delegada de Recursos Humans i Govern Obert de l'Ajuntament de Manresa, dicto la resolució següent relativa a les actuacions administratives automatitzades mitjançant certificats de segell electrònic d'aplicació que es fonamenta en els antecedents i les consideracions legals que a continuació s'exposen:

Antecedents

L'article 14 de l'Ordenança d'Administració electrònica i transparència de l'Ajuntament de Manresa regula la “identificació i autenticació dels òrgans administratius”, i reconeix la possibilitat següent:

“1. L'Administració municipal podrà utilitzar per a la seva identificació electrònica i per a l'autenticació dels documents electrònics que emetin els sistemes següents:

- Sistemes de signatura electrònica basats en la utilització de certificats de dispositiu segur o un mitjà equivalent que permeti identificar la seu electrònica de l'Administració municipal i l'establiment de comunicacions segures.
- Sistemes de signatura electrònica del personal al servei de l'Administració municipal.
- Sistemes de signatura electrònica basats en certificats digitals de segell electrònic per a l'actuació administrativa automatitzada.
- Intercanvi electrònic de dades en entorns tancats de comunicació.

2. Els actes administratius de l'Administració municipal es poden dictar de forma automatitzada sempre quan es donin els requisits legalment establerts i sempre que disposin del segell electrònic corresponent, el qual es fonamenta en un certificat electrònic vàlid, d'acord amb la legislació que regula la signatura electrònica.”

En aquesta línia, l'actuació de l'Ajuntament de Manresa s'orienta cap a la simplificació dels processos administratius, seguint les disposicions recollides en la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP) respecte el funcionament electrònic del sector públic.

L'article 41.1 de la LRJSP defineix com actuació administrativa automatitzada qualsevol acte o actuació efectuada íntegrament a través de mitjans electrònics per una Administració Pública en el marc d'un procediment administratiu i en la qual no hagi intervingut de manera directa cap empleat públic.

L'article 41.2 de la LRJSP disposa que en l'exercici de la competència en l'actuació administrativa automatitzada, cada Administració Pública pot determinar els supòsits d'utilització dels sistemes de signatura electrònica.

El segell electrònic d'Administració Pública, òrgan, organisme públic o entitat de dret públic, basat en un certificat electrònic reconegut o qualificat, compleix els requisits exigits per la legislació de signatura electrònica.

La relació de segells electrònics utilitzats per cada Administració Pública, incloent les característiques dels certificats electrònics i els prestadors que els expedeixen, ha de ser pública i accessible per mitjans electrònics.

Fonaments de dret

1. Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP).

a. Article 8. Competència. Que estableix que la delegació de signatura no suposa l'alteració de la titularitat de la competència, encara que sí dels elements determinants per al seu exercici en el cas que així estigui previst.

b. Article 41.1. Definició de les actuacions administratives automatitzades com qualsevol acte o actuació efectuada íntegrament a través de mitjans electrònics per una Administració Pública en el marc d'un procediment administratiu i en la qual no hagi intervingut de manera directa cap empleat públic.

c. Article 41.2. Que estipula que, en el cas d'actuació administrativa automatitzada s'ha d'establir prèviament l'òrgan/s competent/s, segons els casos, per a la definició de les especificacions, programació, manteniment, supervisió i control de qualitat i, si s'escau, auditoria del sistema d'informació i del seu codi font. Així mateix, s'ha d'indicar l'òrgan que s'ha de considerar responsable a efectes d'impugnacions.

d. Article 42. Que regula que en l'exercici de l'actuació administrativa automatitzada, cada Administració podrà determinar els supòsits d'utilització dels sistemes de signatura següents:

- I. Segell electrònic d'administració pública, òrgan, organisme públic o entitat de dret públic, basat en un certificat electrònic reconegut o qualificat que reuneixi els requisits exigits per la legislació de signatura electrònica.
- II. Codi segur de verificació vinculat a l'Administració pública, òrgan, organisme públic o entitat de Dret Públic, en els termes i condicions -corresponent.

2. Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Article 44. Que estipula:

1. Les administracions públiques catalanes poden fer actuacions automatitzades per a constatar la concurrència dels requisits que estableix l'ordenament jurídic, declarar

les conseqüències previstes, adoptar les resolucions i comunicar o certificar les dades, els actes, les resolucions o els acords que constin en llurs sistemes d'informació, mitjançant la utilització del sistema de signatura electrònica que determinin.

2. Només són susceptibles d'actuació administrativa automatitzada els actes que es puguin adoptar amb una programació basada en criteris i paràmetres objectius.

3. L'actuació administrativa automatitzada no afecta la titularitat de la competència dels òrgans administratius ni les competències atribuïdes per a resoldre els recursos administratius.

3. Llei 6/2020, d'11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança.

a. Article 6. Identitat i atributs dels titulars de certificats qualificats.

b. Disposició adicional segona. Efectes jurídics dels sistemes utilitzats en les Administracions públiques. Estipula que els sistemes d'identificació, signatura i segell electrònic previstos a les lleis 39 i 40/2015 tindran plens efectes jurídics.

4. Reial Decret 203/2021, de 30 de març, pel qual s'aprova el Reglament d'actuació i funcionament del sector públic per mitjans electrònics.

a. Article 21. Sistemes de signatura basats en codi segur de verificació per a l'actuació administrativa automatitzada. Pel qual s'autoritza les Administracions Públiques a utilitzar sistemes de codi segur de verificació de documents en el desenvolupament d'actuacions automatitzades. El codi segur de verificació vincularà l'òrgan, organisme públic o entitat de dret públic, i en el seu cas, a la persona signant del document, permetent, en qualsevol cas, la comprovació de la integritat del document en la seua electrònica corresponent mitjançant un procediment de verificació directe i gratuït per a les persones interessades.

b. Article 13.3. Regula que en l'àmbit de les entitats locals, en el cas d'actuació administrativa automatitzada, s'estarà al que es disposa en la disposició adicional vuitena del RD 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional.

5. Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional.

a. Article 3.2. Que regula la fe pública de secretaria, establint, entre d'altres que li correspon a aquesta: f. Certificar tots els actes o resolucions de la presidència i els acords dels òrgans col·legiats decisoris, així com els antecedents, llibres i documents

de l'entitat local.

b. DA 8a. Que estableix que als efectes de l'exercici en suport electrònic de les funcions reservades als funcionaris que regula aquest Reial Decret, els llocs reservats a ells tenen la consideració d'òrgans, sense perjudici del que disposa el títol X de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local.

6. Resolució de 17 de febrer de 2020, de la Presidència de l'INE i de la Direcció General de Cooperació Autonòmica i Local, per la qual es dicten les instruccions tècniques als ajuntament sobre la gestió del Padró Municipal, que determina:

8.1.1 Certificación y volante de empadronamiento.

(...) al amparo del artículo 41 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, cuando la emisión de un certificado de empadronamiento constituya una actuación administrativa automatizada de conformidad con lo establecido en dicho precepto, podrá utilizarse el sistema de firma de sello electrónico de órgano y el de código seguro de verificación según establece el artículo 42 de la citada Ley. Si el sistema de firma electrónica que utilice el Secretario del Ayuntamiento para la emisión de la certificación de empadronamiento permite acreditar su identidad y cargo público no será necesaria la conformidad del Alcalde. Por otra parte, el citado artículo 61 del Reglamento de Población y Demarcación Territorial de las Entidades Locales establece que los Ayuntamientos podrán expedir volantes de empadronamiento, como documentos de carácter puramente informativo en los que no serán necesarias las formalidades previstas para las certificaciones; el volante de empadronamiento no requiere la firma de ningún funcionario o autoridad municipal.

Los Ayuntamientos podrán establecer un procedimiento de comprobación de volantes y certificados expedidos que permita verificar la autenticidad de los mismos, por un periodo mínimo de tres meses desde su expedición, ya sea conservando copia de los expedidos o por procedimientos electrónicos.

7. Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les administracions públiques

a. Article 40.1. Sobre la notificació.

8. Ordenança d'Administració electrònica i transparència de l'Ajuntament de Manresa regula la "identificació i autenticació dels òrgans administratius

a. Article 14.

1. L'Administració municipal podrà utilitzar per a la seva identificació electrònica i per a l'autenticació dels documents electrònics que emetin els sistemes següents:

a) Sistemes de signatura electrònica basats en la utilització de certificats de dispositiu segur o un mitjà equivalent que permeti identificar la seu electrònica de l'Administració municipal i l'establiment de comunicacions segures.

b) Sistemes de signatura electrònica del personal al servei de l'Administració municipal.

- c) Sistemes de signatura electrònica basats en certificats digitals de segell electrònic per a l'actuació administrativa automatitzada.
- d) Intercanvi electrònic de dades en entorns tancats de comunicació.

2. Els actes administratius de l'Administració municipal es poden dictar de forma automatitzada sempre quan es donin els requisits legalment establerts i sempre que disposin del segell electrònic corresponent, el qual es fonamenta en un certificat electrònic vàlid, d'acord amb la legislació que regula la signatura electrònica.

9. Òrgan competent. L'òrgan competent per resoldre aquesta petició és l'alcalde president, en aplicació de l'article 21 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, article 53 del decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya i article 10 del Reglament orgànic municipal.

Per tot això, com a sisena tinent d'alcalde, regidora delegada de Recursos Humans i Govern Obert, en exercici de les competències que m'han estat conferides per la delegació efectuada per Resolució de l'alcalde núm. 5476 de data 27 de juny de 2020, i publicada al BOPB del dia 6 de juliol de 2020,

RESOLC

PRIMER.- APROVAR el catàleg d'actuacions administratives automatitzades de l'Ajuntament de Manresa mitjançant certificats de segell electrònic d'aplicació que s'indiquen a continuació:

- Aplicació : Generació massiva de documents
- Aplicació : Interoperabilitat
- Aplicació: eNotum
- Aplicació: Interoperabilitat del Padró habitants
- Aplicació: Portafirmes
- Treballadors amb tasques específiques:
- Firma d'actes de plens
- Gestió de procediments: Estampar sortides

SEGON.- PUBLICAR a la seu electrònica i al portal de la transparència per a general coneixement i en el Butlletí Oficial de la Província als efectes previstos a l'article 45.1 a) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.”

La sisena tinent d'alcalde, regidora delegada de Recursos Humans i Govern Obert de l'Ajuntament de Manresa

Signat electrònicament
per: MONTSERRAT
CLOTET MASANA
Data: 15/07/2022
14:22:05
Raó: Signatura
Lloc: Manresa