



OLIVELLA
AJUNTAMENT

ANUNCI

Assumpte: Aprovació definitiva de les modificacions d'ordenances en matèria sancionadora municipal

Núm. expedient: 1217-0361/2022

El Ple de l'Ajuntament d'Olivella, en la sessió ordinària tinguda el 29 de març de 2022, acordava l'aprovació inicial de modificacions d'ordenances en matèria sancionadora municipal.

S'ha exposat al públic aquest acord durant el termini de trenta (30) dies hàbils, comptats des del dia següent al de la publicació de l'anunci de l'aprovació inicial avantdita el dia 6 d'abril de 2022 en el «Butlletí Oficial de la Província de Barcelona» i en el «Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya» número 8642.

Transcorregut el període d'exposició pública sense haver-se presentat reclamacions o suggeriments, l'acord adoptat es considera definitivament aprovat i el text és objecte de publicació en el «Butlletí Oficial de la Província de Barcelona».

Es transcriu a continuació el contingut del text íntegre de l'acord:

«Modificacions d'ordenances en matèria sancionadora municipal»

PREÀMBUL

Amb relació als principis de bona regulació establerts a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, es justifiquen a continuació la seva adequació en aquesta ordenança:

- a) En virtut dels principis de necessitat i eficàcia, la iniciativa normativa globalment es troba justificada per una raó d'interès general com ho és l'ordenació adequada de les relacions de convivència d'interès local i de l'ús dels seus serveis, equipaments, infraestructures, instal·lacions i espais públics, d'acord amb l'article 139 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.
- b) En virtut del principi de proporcionalitat, la iniciativa que es proposa conté la regulació imprescindible i de tramitació formal per atendre la necessitat que s'ha de cobrir amb la norma, després de constatar que no són unes mesures restrictives de drets, o que imposin més obligacions als destinataris que les previstes legalment.
- c) A fi de garantir el principi de seguretat jurídica, la iniciativa normativa s'exerceix de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, d'acord amb el títol XI sobre la tipificació de les infraccions i sancions per les entitats locals en determinades matèries, de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

L'article 130.1 de la Llei 39/2015 (LPACAP), relatiu a l'avaluació normativa i adaptació de la normativa vigent als principis de bona regulació, disposa que «Les administracions públiques han de revisar periòdicament la seva normativa vigent per adaptar-la als principis de bona regulació i per comprovar la mesura en què les normes en vigor han aconseguit els





OLIVELLA

AJUNTAMENT

objectius previstos i si estava justificat i correctament quantificat el cost i les càrregues imposades en aquestes».

En l'exercici de la potestat reglamentària, les administracions públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, i eficiència, d'acord amb l'article 129.1 LPCAP.

Així mateix es genera un marc normatiu estable, predictable, integrat, clar i de certesa, que en facilita el coneixement i la comprensió i, en conseqüència, l'actuació i la presa de decisions de les persones i empreses, com s'indica en els objectius d'aquesta iniciativa.

El Ple de l'Ajuntament d'Olivella, en la sessió ordinària tinguda el 28 de juliol de 2020, va aprovar inicialment les modificacions d'ordenances en matèria sancionadora municipal: l'ordenança municipal de policia i bon govern, l'ordenança municipal reguladora de la neteja de solars i parcel·les i de prevenció d'incendis forestals i l'ordenança reguladora de la neteja pública i de gestió de residus d'Olivella (Expedient núm.: 1217-0886/2020).

L'aplicació d'aquestes modificacions, d'una banda, ha permès tramitar fins ara 92 expedients sancionadors en matèria de salut pública (que inclou majoritàriament abocaments d'aigües a la via pública i abocaments de residus no permesos en l'àrea de contenidors), i 2 expedients en matèria d'animals. D'altra banda, amb l'aplicació de les modificacions sancionadores sovintegen diverses problemàtiques de gestió i de proporcionalitat en la imposició de les sancions segons la seva tipologia.

- d) En matèria de procediment administratiu la iniciativa normativa no estableix cap tràmit addicional o diferent als que preveu la normativa en matèria de procediment administratiu.
- e) En aplicació del principi de transparència, es possibilita l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor en matèria tributària i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes que estableix l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. Així mateix es possibilita que els destinataris potencials tinguin una participació activa en l'elaboració de les normes en el tràmit d'informació pública.

Pel que fa a la definició clara dels objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul, amb aquesta ordenança d'una banda, un aspecte sempre controvertit en el dret sancionador és la determinació de la quantia econòmica de les multes que s'han d'imposar.

L'objectiu se centra en aquests moments a oferir al ciutadà seguretat en el coneixement de la sanció que correspon a la infracció comesa. La determinació de les quanties en la normativa municipal vigent Llei ofereix a l'Ajuntament un elevat grau de discrecionalitat, fet que provoca grans diferències en el retret jurídic per uns fets similars.

Les anteriors situacions descrites motiven que es procedeixi ara a definir la quantia de la multa en una quantitat exacta. Només l'existència de circumstàncies addicionals concurrents com els antecedents de l'infractor o





OLIVELLA

AJUNTAMENT

el perill potencial creat motiva una especial graduació de la sanció. D'aquesta manera, el ciutadà pot tenir una certesa absoluta de les conseqüències del seu comportament infractor.

D'altra banda, hi ha la voluntat d'aprofundir en la idea de la sanció administrativa com un element de seguretat preventiva per a l'ordenació adequada de les relacions de convivència d'interès local i de l'ús dels seus serveis, equipaments, infraestructures, instal·lacions i espais públics. Altrament dit, la finalitat sancionadora és preventiva però també punitiva.

En aquest sentit es considera adient incrementar el percentatge de reducció previst en l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 de octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP), que preveu l'aplicació de reduccions d'almenys del 20% sobre l'import de la sanció proposada. Aquesta mesura permetria fer més efectiu el procediment sancionador atès que incentivaria el pagament voluntari per part del presumpte responsable, en qualsevol moment anterior a la resolució, i implicaria la terminació del procediment, excepte pel que fa a la reposició de la situació alterada o a la determinació de la indemnització pels danys i perjudicis causats per la comissió de la infracció. Com tothom sap, aquest percentatge de reducció té una aplicació massiva en el procediment administratiu de trànsit.

- f) En aplicació del principi d'eficiència, la iniciativa normativa evita càrregues administratives innecessàries o accessòries ja que es facilita la tramitació dels expedients sancionadors tant pel presumpte responsable com per a l'Ajuntament i alhora racionalitza, en la seva aplicació, la gestió dels recursos públics.
- g) Pel que fa a les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores, l'article 4.1, paràgraf f), de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de bases de règim local (LRBRL), reconeix als ajuntaments la potestat sancionadora. Així mateix, amb caràcter general la tipificació de les infraccions i sancions per les entitats locals en determinades matèries es conté en el títol XI de la LRBRL.

S'ha de tenir present que «La potestat sancionadora de les administracions públiques s'ha d'exercir quan hagi estat reconeguda expressament per una norma amb rang de llei, amb aplicació del procediment previst per al seu exercici i d'acord amb el que estableixen aquesta Llei i la Llei de procediment administratiu comú de les administracions públiques i, quan es tracti d'entitats locals, de conformitat amb el que disposa el títol XI de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, la modificació de l'ordenança és l'única alternativa reguladora possible» (article 25.1 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic).

Pel que fa a possibles alternatives no reguladores val a dir que els agents municipals tenen com una de les seves missions prevenir la comissió d'infraccions. Així mateix, l'Ajuntament ha fet i pot continuar fent campanyes informatives sobre la normativa sancionadora, de sensibilització, entre altres mesures.

- h) Per bé que la iniciativa normativa afecta als ingressos públics futurs, atesa la seva menor incidència global en la recaptació fiscal la quantificació i valoració de les seves repercussions i efectes no és significativa. Tampoc es





OLIVELLA

AJUNTAMENT

disposa d'informació estadística suficient per valorar ara per ara la seva incidència ara com ara, qüestió que no impedeix una avaluació normativa posterior i l'adaptació de la normativa vigent als principis de bona regulació. En tot cas, atesa la seva menor incidència global en la recaptació fiscal es supedita al compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Ordenança municipal reguladora de la neteja de solars i parcel·les i de prevenció d'incendis forestals, aprovada pel Ple de l'Ajuntament el 26 d'abril de 2016, i modificada pel Ple de l'Ajuntament el 28 de juliol de 2020.

Article 10.- Sancions

2. Efectuar un mal ús del servei municipal de recollida porta a porta de restes vegetals, en particular ubicar més de 2 saques de restes vegetals d'un m3, sobreiximent de les saques que en dificulti o n'impedeixi la seva recollida, barrejar les restes vegetals amb altres residus, ubicar la poda directament al terra o en recipients no permesos, o no concertar el servei pels mitjans establerts per l'Ajuntament.

Article 17.- Terminació en els procediments sancionadors

1. Quan la sanció tingui únicament caràcter pecuniari, s'aplica una reducció del 50% sobre l'import de la sanció proposada. Aquesta reducció ha d'estar determinada a la notificació d'iniciació del procediment i la seva efectivitat està condicionada al desistiment o la renúncia de qualsevol acció o recurs en via administrativa contra la sanció.

Ordenança reguladora de la tinença d'animals al municipi d'Olivella, aprovada pel Ple de l'Ajuntament el 25 de novembre de 2003.

Article 9.- Abandonament d'animals

Es deroga l'apartat 2 sobre cessió d'animals l'Ajuntament.

Article 24.- Sancions

1. Per la comissió d'infraccions lleus tipificades en aquesta ordenança es poden imposar les següents sancions:

Multa pecuniària de 100,00 €.

2. Per la comissió d'infraccions greus tipificades en aquesta ordenança es poden imposar les següents sancions:

a) Multa pecuniària de 1.000,00 € per la infracció relativa al manteniment dels animals sense l'alimentació necessària i/o en instal·lacions inadequades des del punt de vista higiènic sanitari.

b) Multa pecuniària de 1.500,00 € per la infracció relativa a l'esterilització, la pràctica de mutilacions i el sacrifici d'animals sense control veterinari o en contra de les condicions i requisits





OLIVELLA

AJUNTAMENT

establerts per la Llei 3/1988, de 4 de març de protecció dels animal.

c) Multa pecuniària de 1.000,00 € per la infracció relativa a la no-possessió o la possessió incompleta del registre establert per la normativa vigent als establiments de venda d'animals.

d) Multa pecuniària de 600,00 € per la infracció relativa a la no-vacunació i/o la no-realització de tractaments obligatoris als animals domèstics de companyia.

e) Multa pecuniària de 800,00 € per la infracció relativa a L'incompliment per part de les instal·lacions per al manteniment temporal d'animals de companyia de qualsevol de les condicions i requisits obligatoris.

f) Multa pecuniària de 1.000,00 € per la infracció relativa a la venda ambulant d'animals de companyia i la venda ambulant d'altres tipus d'animals fora de mercats i fires legalitzades.

g) Multa pecuniària de 250,00 € per la infracció relativa portar els gossos deslligats o deixar-los solts a les vies públiques, a les parts comunes dels immobles col·lectius i als llocs i als espais públics en general.

h) Multa pecuniària de 200,00 € per la infracció relativa a no recollir per part dels propietaris els excrements o neteja de les orines de l'animal de forma immediata i convenient, netejant en cas que fos necessari, la part del mobiliari, part de la via o espai públic que hagués resultat afectat.

Article 31.- Infraccions per la tinença i conducció d'animals perillosos

Es deroga l'apartat 4 sobre infraccions molt greus.

Article 33.- Sancions per la tinença i conducció d'animals perillosos

1. Per la comissió d'infraccions lleus tipificades en aquesta ordenança es poden imposar les següents sancions:

Multa pecuniària de 100,00 €.

2. Per la comissió d'infraccions greus tipificades en aquesta ordenança es poden imposar les següents sancions:

a) Multa pecuniària de 600,00 € per la infracció relativa a no complir les mesures de seguretat establertes per a les instal·lacions que alberguin gossos potencialment perillosos.

b) Multa pecuniària de 1.200,00 € per la infracció relativa a no complir les mesures de seguretat establertes per a les instal·lacions que alberguin gossos potencialment perillosos quan aquestes a més, no impedeixin que l'animal pugui abandonar el recinte.





OLIVELLA

AJUNTAMENT

- c) Multa pecuniària de 800,00 € per la infracció relativa a no contractar l'assegurança de responsabilitat civil.
- d) Multa pecuniària de 800,00 € per la infracció relativa a fer activitats d'ensinistrament sense acreditació professional oficial.
- e) Multa pecuniària de 800,00 € per la infracció relativa a no dur a terme els tests de comportament dels gossos progenitors en els centres de cria.
- f) Multa pecuniària de 500,00 € per la infracció relativa a portar els gossos deslligats i sense morrió a les vies públiques, a les parts comunes dels immobles col·lectius i als llocs i als espais públics en general.
- g) Multa pecuniària de 1.500,00 € per la infracció relativa a adquirir o portar un gos potencialment perillós per persones menors d'edat o privades judicialment o governativament de tenir-ne.
- h) Multa pecuniària de 1.200,00 € per la infracció relativa a no facilitar als animals el tractament veterinari, l'alimentació, les cures adients i facilitar-los un allotjament d'acord amb les exigències pròpies de la seva espècie, en especial el mantenir els animals en instal·lacions inadequades des del punt de vista higiènic sanitari.

Article 34.- Terminació en els procediments sancionadors

1. Quan la sanció tingui únicament caràcter pecuniari, s'aplica una reducció del 50% sobre l'import de la sanció proposada. Aquesta reducció ha d'estar determinada a la notificació d'iniciació del procediment i la seva efectivitat està condicionada al desistiment o la renúncia de qualsevol acció o recurs en via administrativa contra la sanció.
2. Un cop iniciat un procediment sancionador, si l'infractor reconeix la seva responsabilitat, es pot resoldre el procediment amb la imposició de la sanció que escaigui.
3. Quan la sanció tingui únicament caràcter pecuniari o bé calgui imposar una sanció pecuniària i una altra de caràcter no pecuniari però s'ha justificat la improcedència de la segona, el pagament voluntari per part del presumpte responsable, en qualsevol moment anterior a la resolució, implica la terminació del procediment, excepte pel que fa a la reposició de la situació alterada o a la determinació de la indemnització pels danys i perjudicis causats per la comissió de la infracció.

Ordenança reguladora de la neteja pública i de gestió de residus d'Olivella, aprovada pel Ple de l'Ajuntament el 22 de desembre de 2009, i modificada pel Ple de l'Ajuntament el 28 de juliol de 2020.

Article 39.- Infraccions molt greus

10. Abocar aigües d'origen fecal a la via pública o a les parcel·les.





OLIVELLA

AJUNTAMENT

12. Reincidència en infraccions greus. S'entén com a reincidència la comissió de dues infraccions greus de la mateixa naturalesa en un termini de dos anys quan així s'hagi declarat per resolució ferma.

Article 40.- Infraccions greus

11. Es deroga aquest apartat.

12. Abocar aigües residuals a la via pública o a les parcel·les, diferents de les que tinguin origen fecal.

14. L'abandonament d'un vehicle a la via pública que hagi estat declarat per resolució ferma un vehicle fora d'ús en el supòsit que es tracti d'un vehicle abandonat.

15. Reincidència en infraccions lleus. S'entén com a reincidència la comissió de dues infraccions lleus de la mateixa naturalesa en un termini de dos anys quan així s'hagi declarat per resolució ferma.

Article 41.- Infraccions lleus

21. Es deroga aquest apartat.

[segueix numeració de l'ordenança original a partir de l'apartat derogat]
21. Abocar aigües a la via pública o a les parcel·les que no sigui la pròpia, diferents de les que tinguin origen fecal o residual.

22. Abocar aigües de qualsevol tipus a la via pública o a les parcel·les que no sigui la pròpia quan ho sigui per un fet fortuït de difícil detecció esdevingut en els darrers dos anys a comptar de l'arxiu del primer expedient sancionador per manca de responsabilitat del presumpte infractor».

Règim de recursos aplicables

Contra l'aprovació definitiva de l'ordenança les persones interessades poden interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en el termini de dos mesos comptats a partir de l'endemà de la publicació de l'edict de l'aprovació definitiva en el «Butlletí Oficial de la Província de Barcelona».

Olivella, 25 de maig de 2022

Ignacio Aragonés Seijo
Secretari-interventor

[document signat electrònicament]

