



Expedient: 2026/7333D  
UO Responsable: D. de Secretaria  
Assumpte: Instrucció per a la tramitació dels contractes menors.  
Procediment: Circulars i comunicats interns

### ANUNCI

En data 12 de març de 2026 l'alcalde ha dictat la resolució número 2026003059, per la que s'aprova la instrucció 1/2026 Reguladora dels contractes menors de l'Ajuntament de Badalona. D'acord amb el que disposa l'apartat segon de la resolució indicada, es publica en la seva totalitat per a general coneixement. Aquesta publicació incorpora la rectificació d'errada material efectuada per resolució de l'alcalde de data 19 de març de 2026.

#### “ANTECEDENTS

En el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona de data 22 de maig de 2018 es va publicar la Instrucció relativa als contractes menors de l'Ajuntament de Badalona i tot el seu sector públic

L'objectiu de la Instrucció era fixar uns criteris uniformes en la tramitació de la contractació a resultes de la nova regulació recollida a la Llei 9/2017 de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE (en endavant LCSP)

Des de l'entrada en vigor de la LCSP fins a l'actualitat s'han produït diferents modificacions de la llei de contractes, algunes d'elles amb una incidència directe en la modalitat del contracte menor. Així succeeix amb la disposició final primera del Reial decret llei 3/2020 de 4 de febrer de mesures urgents pel qual es van incorporar a l'ordenament jurídic espanyol diverses directives de la Unió Europea en l'àmbit de la contractació pública en determinats sectors, que va donar lloc a un nou redactat a l'article 118 LCSP.

Així mateix, s'ha aprovat el Decret llei 3/2025, de 4 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de contractació pública (validat per Resolució 170/XV del Parlament de Catalunya), en el que es recull a l'article 4 un règim específic per als pagaments de la contractació menor de valor estimat igual o inferior a cinc mil euros (IVA exclòs), duts a terme pels òrgans de contractació de Catalunya. L'àmbit subjectiu d'aplicació d'aquest article cal entendre'l inclòs a totes les administracions públiques de Catalunya, en els termes en que s'expressa l'article 3 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya i, en conseqüència, és també aplicable a les entitats que integren l'administració local.

Aquests canvis normatius d'ençà de la publicació de la Instrucció del 2018 relativa als contractes menors de l'Ajuntament de Badalona, fa del tot necessària la seva actualització, incorporant els ajustos adients tant per motius organitzatius com per motius de legalitat.

La nova Instrucció relativa als contractes menors de l'Ajuntament de Badalona manté la sistemàtica estructural fixada amb la Instrucció de 2018 que ara es deixa sense efectes, tot incorporant els següents ajustos:

-Es suprimeixen les referències a la limitació de subscriure un determinat volum de contractes menors amb una mateixa empresa, atès que el nou redactat de l'article 118.3 LCSP ja no contempla aquesta limitació.



-S'aclearix la concurrència del pressupòsit de la contractació menor relativa a la prestació esporàdica o discontinua, i en tot cas no recurrent.

- S'aprofundeix en el concepte "d'unitat de l'objecte del contracte" i la impossibilitat de fraccionar-lo amb la voluntat d'evitar l'aplicació de les normes de contractació.

-Es recull una previsió dels contractes menors amb objecte artístic, que per la seva singularitat i tractant-se de contractes privats, no constitueixen una necessitat continua i permanent.

-Es recull la previsió excepcional de subscriure contracte menor en la modalitat coneguda com a "contracte pont", en casos degudament justificats i sempre que concorrin els pressupòsits fixats per la doctrina de diferents òrgans consultius.

-Es recull el nou règim de pagaments de valor estimat menor o igual a cinc mil euros, IVA exclòs, d'acord amb l'article 4 del Decret Llei 3/2025, de 4 de març.

### CONSIDERACIONS JURÍDIQUES:

#### Primera.- Règim jurídic de la contractació menor.

La Llei 9/2017 de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposa a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE (en endavant LCSP), estableix una regulació de la categoria dels contractes menors.

D'acord amb l'article 118.1 LCSP, aquests es defineixen per la seva quantia, un valor estimat inferior als 40.000 euros (IVA exclòs) per a les obres, i inferior a 15.000 euros (IVA exclòs) pel que fa a subministraments i serveis. Així mateix, la Llei afegeix altres límits, a part del quantitatiu:

- La seva durada no serà superior a un any i la prohibició de la seva pròrroga (article 29.8 LCSP)
- La justificació que no es fracciona l'objecte del contracte amb la intenció d'eludir el procediment de licitació.

Així mateix s'estableix el seu règim de publicitat, essent obligatòria la seva publicació trimestral en el perfil de contractant, d'acord amb el que disposa l'article 63.4 LCSP.

Al seu torn, el legislador català ha aprovat el Decret Llei 3/2025, de 4 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de contractació pública. L'article 4 sota la rúbrica "Pagaments menors", estableix que els contractes d'obres, serveis i subministraments de valor estimat igual o inferior a 5.000 euros, IVA exclòs, duts a terme pels òrgans de contractació de Catalunya amb els operadors econòmics amb capacitat d'obrar i que comptin amb l'habilitació professional en el seu cas necessària, es consideren pagaments menors a l'efecte de tramitar-los. En aquests casos el reconeixement de l'obligació i el pagament d'aquestes despeses menors només requereix l'aprovació de la despesa i la incorporació de la factura corresponent o document equivalent que justifica la realització de la prestació, i no requereixen cap tramitació procedimental addicional als actes de gestió pressupostària esmentats.

#### Segona.- La contractació menor com a necessitat puntual o esporàdica i no recurrent. La unitat funcional del contracte

Un dels aspectes que cal vetllar en la tramitació de la contractació menor és el fraccionament de l'objecte per disminuir la seva quantia i així eludir els requisits de procediment de licitació i de publicitat, possibilitat que està proscriu per l'article 99.2 LCSP.



Sobre l'ús del contracte menor per a prestacions recurrents i reiterades s'han pronunciat en múltiples ocasions diferents òrgans consultius: la Junta consultiva de Contractació Pública de l'Estat en Informes 41/2017 i 42/2017; o bé la Junta Consultiva de Contractació de Catalunya en l'Informe 1/2018, en són un exemple. En conseqüència i d'acord amb doctrina consolidada, per recórrer al contracte menor no és suficient complir amb el requisit de l'import, sinó que a més cal que es tracti d'una necessitat puntual, no recurrent ni reiterada.

Tots aquests posicionaments van cristal·litzar amb la Instrucció 1/2019 de 28 de febrer, de la Oficina Independent de Regulació i Supervisió de la Contractació, en la que s'estableix que *"...no podrán ser objeto de un contrato menor prestaciones que tengan carácter recurrente, de forma que, año tras año, respondan a una misma necesidad para la entidad contratante, de modo que pueda planificarse su contratación y hacerse por los procedimientos ordinarios."*

Per tal de provar que la necessitat no és permanent sinó esporàdica o discontinua, es fixa el temps mínim d'1 any des de la finalització de l'anterior contracte menor del mateix objecte i l'inici d'un altre de les mateixes o anàlogues característiques.

Així doncs, queda palesa la voluntat del legislador en el sentit que la contractació «menor» ha de tenir un caràcter residual i limitat a aquells casos en què se n'acrediti la seva veritable naturalesa de contracte menor, ja que la Llei ja preveu una tramitació especialment sumària per a l'adjudicació de contractes d'escassa transcendència econòmica. Per tant, s'ha de desterrar la pràctica de la contractació menor com a instrument pretesament àgil però en detriment de la concurrència i la transparència.

D'altra banda, és igualment rellevant destacar que l'article 118.2 LCSP prohibeix que es celebrin successius contractes, les prestacions dels quals constitueixin una unitat, i la fragmentació de la mateixa resulti injustificada. I és que la Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat, en diferents Informes (Informes 69/2008, de 31 de març; i 31/2012 de 7 de maig) considera que estarem davant d'una mateixa unitat funcional si hi ha elements inseparables per a la consecució d'una mateixa finalitat, o si són imprescindibles per al correcte funcionament d'allò que es pretén aconseguir mitjançant la celebració del contracte.

### **Tercera.- La contractació menor excepcional per atendre necessitats ineludibles.**

Un altre aspecte rellevant que es pot donar és la contractació menor per atendre necessitats ineludibles i improrrogables quan, per raons temporals resulta impossible la seva licitació i adjudicació en termini de manera que permeti la prestació del servei sense solució de continuïtat.

En aquests casos i només de forma excepcional i degudament justificat, es pot emprar la figura del "contracte pont", possibilitat admesa per diferents òrgans consultius. A ressaltar l'Informe 73/18 i 86/18 de la Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat que indica el següent: *"Por lo que se refiere al empleo de la figura del contrato menor cuando no quepa la aplicación del artículo 29 (en este supuesto lo que existe es una prórroga del contrato anterior), ya declaramos que en este supuesto de patología de la actuación de la entidad contratante no cabe entender que la excepcionalidad de la situación justifique el incumplimiento de los requisitos establecidos legalmente para el empleo del procedimiento, pero que el contrato menor sí que podía emplearse a estos efectos cuando fuera imprescindible por razón de la imprescindible continuidad del servicio. Tal necesidad sólo puede estar justificada atendiendo a la naturaleza del propio servicio, sin que quepa considerar que esta opción cabe respecto de cualquiera. La excepcional circunstancia de la situación deberá justificarse sólidamente en el expediente de contratación."*

La utilització de la contractació menor ha de ser el darrer recurs, només factible en aquells supòsits en els que es trobi en tràmit el procediment de licitació però que per raons temporals la seva formalització implicarà la suspensió de la prestació del servei de que es tracti, causant greus



perjudicis al servei públic o a l'interès general, essent jurídicament inviable articular qualsevol pròrroga de les legalment previstes a la LCSP, així com emprar qualsevol altre procediment de licitació amb publicitat i concurrència més àgil que el que correspondria pel valor estimat. Circumstàncies totes elles que han de quedar suficientment justificades a l'expedient.

### **Quarta.- La contractació menor en les prestacions de caràcter artístic.**

D'acord amb l'article 25.1 a) LCSP tenen caràcter privat els contractes de serveis que tinguin per objecte la creació i interpretació artística i literària i els d'espectacles amb número de referència CPV de 79995000-5 a 79995200-7, i de 92000000-1 a 92700000-8, excepte 92230000-2, 92231000-9 i 92232000-6. Aquests contractes es regeixen, quant a la seva preparació i adjudicació, si no hi ha normes específiques, per les seccions 1a i 2a del capítol I del títol I del llibre segon de la LCSP amb caràcter general, i per les seves disposicions de desplegament. Pel que fa als seus efectes, modificació i extinció, es regeixen pel dret privat.

La Junta Consultiva de Contractació Administrativa de l'Estat en Informe 36/2018, es refereix a la possibilitat de realitzar contractes menors als serveis artístics i literaris, en aquest Informe es conclou que *"La contratación por las Administraciones Públicas de actividades que tengan por objeto la creación e interpretación artística y literaria y los de espectáculos con el número de referencia CPV de 79995000-5 a 79995200-7 y de 92000000-1 a 92700000-8, calificados como contratos privados con arreglo al artículo 25.1.a).1º LCSP, puede efectuarse a través del procedimiento establecido para los contratos menores en el artículo 118 LCSP, siempre y cuando su valor no rebase los umbrales que para los contratos de servicios contempla el referido artículo 118 LCSP y se cumplan los demás requisitos que el mencionado precepto establece"*.

D'acord amb el que s'ha exposat, en aquesta classe de prestacions, quan el valor estimat es trobi comprés en el líndar fixat per l'article 118 LCSP, es podrà subscriure un contracte menor, sense que tingui el caràcter de recurrent i sense que calgui incorporar diferents ofertes, sempre i quan a l'informe justificatiu s'especifiquin les prestacions artístiques a desenvolupar i la naturalesa de l'objecte del contracte que permeti qualificar-lo d'artístic amb la singularitat d'exclusivitat, ja sigui perquè la contractació sigui la creació o adquisició d'una obra d'art o actuació artística única, o que existeixin drets exclusius a protegir, incloent els de propietat intel·lectual o industrial, o que es tracti d'artistes de reconegut prestigi.

De tot l'exposat es pot concloure que, tot i que el contracte compleixi amb la quantia prevista en l'article 118 LCSP relatiu als contractes menors, en cap cas es podria utilitzar si es tractessin de necessitats recurrents. Per tant, si per raó de la quantia la prestació excedeix del límit del contracte menor, s'haurà de procedir a la seva licitació, ja sigui mitjançant un procediment obert, o, en el cas de que ens trobem davant d'una prestació artística concreta, mitjançant un procediment negociat sense publicitat de l'article 168.a.2ºLCSP. Al respecte de l'ús del procediment negociat sense publicitat per aquest tipus de prestacions artístiques, és molt aclaridor l'informe de la Junta Consultiva de Contractació de l'Estat número 8/2023, de 18 de juliol de 2023.

### **Cinquena. Tramitació de contractes amb valor estimat igual o inferior a 5.000 euros, IVA exclòs, o contractes menors simplificats.**

Per a la tramitació dels contractes d'obres, serveis i subministraments de valor estimat igual o inferior a 5.000 euros, IVA exclòs, només es requereix la incorporació a l'expedient de l'informe justificatiu, l'encàrrec de la prestació, la incorporació de la factura corresponent o document equivalent que justifica la realització de la prestació, i l'aprovació de la despesa. Aquesta consideració de pagaments menors, no altera però el règim de publicitat establerta per la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de Transparència, i tampoc la dels articles 118.6 i 63.4 LCSP, ja que no són Caixa Fixa.



En aquest tipus de procediments no serà necessari informe jurídic ni de Secretaria General.

Els pagaments menors es poden fer per cobrir necessitats de caràcter periòdic o recurrent, sempre que el valor estimat en conjunt dels diversos contractes no excedeixi en una mateixa anualitat el límit màxim per a la contractació menor en funció de la tipologia de contracte que correspongui.

### Sisena. Naturalesa i règim de la Instrucció.

L'article 6.1 de la Llei 40/2015 d'1 d'octubre de règim jurídic del sector públic, estableix que els òrgans administratius poden dirigir les activitats dels seus òrgans jeràrquicament dependents mitjançant instruccions i ordres de servei. Al seu torn l'article 7.1 de la Llei 26/2010 del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, indica que *"Els òrgans administratius exerceixen les seves competències sota la direcció i la supervisió de l'òrgan de què depenen jeràrquicament, que pot emetre instruccions i circulars o ordres de serveis per a fixar, respectivament, els criteris per a l'aplicació de les normes jurídiques en l'exercici de les seves funcions i per al funcionament dels serveis."*

L'objectiu de la instrucció és aconseguir un funcionament coordinat i coherent per part dels diferents departaments i serveis de l'ajuntament, fixant una unitat de criteri, i aconseguint d'aquesta manera un major grau d'eficàcia, eficiència i seguretat jurídica en l'activitat de l'Administració.

Com apunta la Sentència del Tribunal Suprem 4198/2006 - ECLI:ES:TS:2006:4198, de data 21 de juny de 2006, les instruccions són *"simples directrices de actuación, dictadas en el ejercicio del poder jerárquico, con el fin de establecer los criterios de aplicación e interpretación jurídica que habrán de ser seguidos en futuros actos administrativos"*. És característic de les Instruccions que no innoven l'ordenament jurídic, que necessàriament han de respectar (Sentència del Tribunal Suprem 6670/2007 - ECLI:ES:TS:2007:6670, de data 17 d'octubre de 2007), sinó que l'executen (STS 4830/2021 - ECLI:ES:TS:2021:4830, de data 14 de desembre de 2021), perquè no formen part de l'ordenament jurídic, atès que no són font del dret. Com proclama el Tribunal Constitucional en la Sentència 26/1986, de 19 de febrer, *"[...] las denominadas instrucciones (al igual que las circulares) no alcanzan propiamente el carácter de Fuente de Derecho, sino tan solo el de directivas de actuación que las autoridades superiores imponen a sus subordinados en virtud de las atribuciones propias de esa jerarquización..."*

Les circulars i les instruccions no produeixen efectes fora de l'àmbit intern dels òrgans als quals van adreçades. En no tractar-se d'un reglament, per elaborar les circulars, les instruccions i les ordres de servei no cal acomplir el procediment establert per dictar-los.

Com a conseqüència del caràcter no reglamentari, aquests instruments no són susceptibles d'impugnació directa. En paraules del Tribunal Suprem en Sentència 215/2021 - ECLI:ES:TS:2021:215, de data 26 de gener de 2021 *"La ausencia de carácter normativo de la circular analizada, con eficacia meramente interna y sin efectividad respecto de terceros distintos de las unidades y órganos a los que va dirigida, esto es, sin incidencia en los derechos de los ciudadanos, determina que carezca de encaje en la actuación que contemplan los arts. 1 y 25 de la LJCA como susceptible de recurso contencioso administrativo y, por tanto, que debamos confirmar el pronunciamiento de inadmisibilidad contenido en la sentencia recurrida, conclusión que es la alcanzada en estos casos por reiterada doctrina de esta Sala (SSTS de 7 de febrero de 2007, rec. 78/2003; 15 de abril de 2008, rec. 75/2005, o 30 de diciembre de 2008, rec. 227/2005)."*



D'acord amb la proposta de Secretaria General.

### RESOLC

**Primer.-** APROVAR L'INSTRUCCIÓ REGULADORA DELS CONTRACTES MENORS de l'Ajuntament de Badalona, que figura com annex d'aquesta resolució.

**Segon.-** PUBLICAR la present resolució al Butlletí Oficial de la Província, al Perfil del Contractant de l'Ajuntament de Badalona inserit a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat; al portal de transparència de Badalona i a la intranet municipal per a general coneixement.

**Tercer.-** NOTIFICAR la present resolució a totes les àrees de gestió de l'Ajuntament de Badalona, a través dels seus Caps de Serveis Jurídics; a la Intervenció general, a la Tresoreria Municipal, al cap del SITI, al Gerent i al personal directiu.

**Quart-** Si bé aquesta instrucció no és d'aplicació als ens del sector públic adscrits a l'ajuntament de Badalona, es comunica aquesta resolució a l'Institut Municipal de Serveis Personals, al Patronat de la Música, a la Fundació Badalona Capital Europea del Bàsquet; a Reactivació Badalona SA, a l'Ens de Gestió Urbanística SA (ENGESTUR), a Badalona Comunicació SA, a Badalona Cultura S.L.; a Badalona Serveis Assistencials SA, Marina de Badalona SA, i al Museu de Badalona, als efectes que en el marc de la seva autonomia i en exercici de la seva potestat d'autoorganització valorin la conveniència d'adoptar una instrucció anàloga.

**Cinquè.-** Donar compte de la present resolució a la Junta de Govern Local en la propera sessió que celebri.

### ANNEX

#### INSTRUCCIÓ 1/2026 REGULADORA DELS CONTRACTES MENORS DE L'AJUNTAMENT DE BADALONA.

##### I. MARC LEGAL. ÀMBIT D'APLICACIÓ

D'acord amb el que disposa l'article 118 de la Llei 9/2017 de 8 de novembre, de contractes del sector públic, es consideren contractes menors els contractes de valor estimat inferior a 40.000 euros (IVA exclòs), quan es tracti de contractes d'obres, i inferior a 15.000 euros (IVA exclòs) quan es tracti de contractes de subministrament o de serveis. Així mateix cal tenir present l'article 4 relatiu als "Pagaments menors" del Decret llei 3/2025, de 4 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de contractació pública.

Aquesta instrucció s'aplica a la contractació menor que realitzin les àrees, serveis i departaments de l'Ajuntament de Badalona.

La resta d'entitats que conformen el Sector Públic de l'Ajuntament de Badalona, en exercici de la seva potestat d'autoorganització, estan facultats per aprovar instruccions per a la contractació menor.

##### II. LÍMITS A LA CONTRACTACIÓ MENOR

1. La contractació menor per raó de l'import s'utilitzarà només en aquells supòsits en què estigui degudament justificada la seva veritable naturalesa o per raons d'eficiència i d'interès públic degudament acreditades, que s'han de referir com a criteri general a necessitats puntuals,



concretes, definides i urgents o extraordinàries, sempre que es compleixin els requisits establerts en aquesta instrucció i en la LCSP, de manera que:

- a) Els contractes menors no poden superar els límits establerts en l'article 118.1 LCSP per a cada tipus de contracte i que són els següents:
- Contracte d'obres: valor estimat fins a 40.000 euros.
  - Contracte de serveis i subministraments: valor estimat fins a 15.000 euros.
- b) Els contractes menors no poden tenir una durada superior a un any, excepte els contractes menors de direcció d'obres associats a un contracte menor d'obres, i per a la contractació de bases de dades i subscripció de publicacions de la disposició addicional novena de la LCSP (informe 14/2024 de la junta consultiva de contractació pública de Catalunya). Tampoc poden ser objecte de pròrroga.
- c) No pot ser objecte d'un contracte menor prestacions que tinguin caràcter recurrent de manera que any rere any responguin a una mateixa necessitat, de manera que pugui efectuar-se una planificació en la seva contractació i sotmetre's a procediments ordinaris. Per tal de provar que la necessitat no és permanent sinó esporàdica o discontinua, es fixa el temps mínim d'1 any des de la finalització de l'anterior contracte menor del mateix objecte i l'inici d'un altre de les mateixes o anàlogues característiques, aspectes que caldrà que s'informin per part del Servei Gestor.
- d) No poden realitzar-se diversos contractes menors per una mateixa unitat funcional de l'objecte del contracte.

### III. **CONTRACTES MENORS DE VALOR ESTIMAT FINS A 5.000 EUROS (IVA exclòs)**

Per a la tramitació dels contractes menors (també anomenats pagaments menors) de valor estimat de fins a 5.000 euros, IVA exclòs, només es requerirà:

- a) Existència de crèdit adequat i suficient.
- b) Informe Justificatiu de la necessitat i idoneïtat del contracte juntament amb el full d'encàrrec, indicant el pressupost i especificant les raons d'interès públic degudament acreditades, que s'han de referir com a criteris general a necessitats puntuals, concretes, definides i no recurrents, per això es fixa el temps mínim d'1 any des de la finalització de l'anterior contracte menor del mateix objecte i l'inici d'un altre de les mateixes o anàlogues característiques. En el cas de contractes d'obra, a més caldrà incorporar una relació valorada d'aquestes.

D'acord amb el que preveu l'article 4.3 del Decret llei 3/2025, de 4 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de contractació pública, es poden subscriure contractes que generin pagaments menors de 5.000 euros (IVA exclòs) en els termes establerts en aquest apartat, per cobrir necessitats de caràcter periòdic o recurrent, sempre que el valor estimat en conjunt dels diversos contractes menors de l'import indicat no excedeixi en una mateixa anualitat el límit màxim per a la contractació menor que correspongui a la tipologia de contracte de què es tracti. En aquests casos caldrà diversificar els operadors econòmics escollits com a contractistes, sempre que resulti possible i adequat, en el cas que hagi de ser el mateix operador, haurà de quedar sòlidament justificat a l'informe.

La concurrència dels requisits que habiliten poder dur a terme contractes que generin pagaments menors en els termes establerts en aquest apartat no obsta que, sempre que sigui l'opció més idònia per a l'ús eficient dels recursos públics i d'acord amb els principis de publicitat i lliure concurrència i competència, es satisfacin les necessitats a cobrir amb aquests contractes mitjançant la tramitació d'un procediment de contractació o d'un



sistema de racionalització de la compra, circumstància que haurà de valorar la Direcció de Contractació.

- c) Full d'encàrrec signat pel contractista, que disposi de capacitat d'obrar i que compti amb l'habilitació professional en el seu cas necessària, com a document de compromís contractual
- d) Presentació de la factura per part del contractista en el registre electrònic de factures, degudament conformada pel cap de servei gestor.
- e) Resolució d'aprovació de la despesa i el seu pagament, que requerirà la prèvia fiscalització per part de la Intervenció general.

#### IV. PROCEDIMENT I EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ CONTRACTES MENORS DE VALOR ESTIMAT IGUAL O SUPERIOR A 5.000 EUROS (IVA exclòs)

##### a. Informe de motivació del Servei Gestor i de l'òrgan de contractació (Article 118.1 LCSP)

El Cap del Servei Gestor impulsarà l'inici de l'expedient i elevarà a l'òrgan de contractació, conforme disposa l'article 118.1 LCSP l'informe que justifiqui la motivació del contracte, que necessàriament haurà de donar resposta als ítems següents:

- Motivació de la necessitat i idoneïtat del contracte (article 118.2 LCSP), especificant les raons d'interès públic degudament acreditades, que s'han de referir com a criteris general a necessitats puntuals, concretes, definides i no recurrents, i la competència municipal que empara la contractació proposada.
- Per al contracte de serveis, caldrà justificar la insuficiència de mitjans propis.
- Que no s'ha alterat o fraccionat l'objecte del contracte per evitar las regles de contractació.
- Que no s'ultrapassen els límits quantitius per als contractes menors, per objecte de contracte i per òrgan de contractació, de conformitat amb l'article 118 LCSP: és a dir: *que no s'han celebrat altres contractes en el temps mínim d'1 any des de la finalització de l'anterior contracte menor del mateix objecte o amb prestacions que constitueixin una unitat funcional i la seva fragmentació resulti injustificada per raó de l'import i/o de la temporalitat.*
- Justificació del preu del contracte, conforme s'ajusta al mercat i, pels contractes menors de serveis, el detall dels costos que determinen el pressupost de licitació amb desglossi de costos directes i indirectes.
- Característiques mínimes (tècniques i administratives) del contracte, descriptives de l'objecte, termini, import i obligacions derivades del contracte.

L'informe justificatiu emès per l'empleat públic que formi part de l'expedient gaudirà de presumpció iuris tantum de validesa, certa i encert, tant dels aspectes fàctics com del contingut i manifestacions de caire tècnic que es recullin, incumbeix al tècnic o tècnics que el subscriu la diligència deguda especialment en la verificació i constatació dels diferents aspectes recollits en aquesta instrucció.

Juntament amb l'esmentat informe, l'expedient incorporarà:

- En els contractes d'obres, incorporar el pressupost de les obres o el projecte, quan sigui preceptiu, així com indicar la tipologia d'obres als efectes d'especificar la tramitació a seguir d'acord amb l'article 12 en relació amb l'article 37 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals.



- En els contractes d'obres sol·licitar informe de l'oficina municipal de supervisió, quan les obres afectin l'estanquitat o la seguretat de l'obra. En cas que comportin la realització d'obres a edificis destinats a centres educatius públics, amb independència de la seva titularitat, caldrà justificar que són tasques de manteniment. En el cas de tractar-se d'obres de reforma, ampliació, adequació o millora dels centres educatius públics, caldrà incorporar a l'expedient l'acord formal amb el Departament d'Educació i Formació Professional, d'acord amb el que disposa l'article 164 de la Llei 12/2009, de 10 de juliol, d'educació, modificat per Decret Llei 13/2025, d'1 de juliol.
- Certificat de retenció de crèdit amb càrrec al pressupost vigent, acreditatiu de l'existència de crèdit adequat i suficient.

### B. Sol·licitud d'ofertes, documentació a aportar i selecció de l'oferta més avantatjosa

- Format l'expedient, el cap del Servei Gestor o el lloc de comandament que correspongui, sol·licitarà com a mínim tres ofertes a empresaris amb aptitud i capacitat per al contracte de què es tracti. A l'expedient quedarà constància de la referida sol·licitud i de la recepció de les ofertes o bé de la declinació de la invitació a participar. De forma excepcional i només en els casos degudament justificats, la sol·licitud d'ofertes es podrà reduir a una, o bé substituir-la per un anunci publicat al perfil del contractant per un termini que s'estimi suficient per presentar ofertes.
- Juntament amb la petició de les ofertes, caldrà que els potencials adjudicataris presentin el model de Declaració Responsable que se'ls haurà proporcionat.
- El cap de Servei o lloc de comandament corresponent, formularà la proposta d'adjudicació a favor de l'empresari que hagi presentat l'oferta més avantatjosa i, un cop comprovat que l'adjudicatari està al corrent de les obligacions tributàries amb l'Ajuntament de Badalona.

### c. Resolució aprovatòria

- Format l'expedient amb la documentació requerida en l'apartat anterior, el Cap del Servei Gestor o el lloc de comandament que correspongui, prèvia avaluació de les ofertes presentades i de les condicions de capacitat d'obrar i l'habilitació professional, sotmetrà a l'aprovació de l'òrgan competent la contractació proposada, i a tal efecte es requerirà:

1. Informe jurídic per part del/de la cap de Serveis Jurídics de l'Àmbit gestor del contracte. Aquest informe incorporarà la nota de conformitat d'acord amb el que preveu l'article 3.4 del Reial decret 128/2018 de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional.

En el supòsit que la nota de conformitat quedi condicionada a la incorporació de documentació complementària o modificació de l'existent, l'expedient seguirà el tràmit sense nou informe de Secretaria General, un cop incorporades les esmenes o documents per la unitat gestora responsable, i un cop verificades jurídicament pel Servei Jurídic de l'Àmbit, salvat millor criteri atès el caràcter no vinculant de la nota.

2. Resolució de l'òrgan de contractació, pel qual s'aprovi l'informe de motivació de la necessitat del contracte, les condicions del mateix, la despesa i l'adjudicació del contracte. La resolució d'adjudicació haurà de recollir les prestacions objecte del contracte, en el seu cas les condicions d'execució i, en tot cas, el termini màxim de durada del contracte. En el cas de contractes d'obres, i salvat els casos en que el projecte o memòria hagi estat prèviament aprovat, caldrà incorporar a la part dispositiva de la resolució un apartat en el que expressament s'aprovi el projecte o memòria.
3. Els caps de serveis gestors ordenaran la notificació de la resolució al contractista (i a la resta de licitadors que han presentat ofertes), i la comunicació interna al servei de Contractació municipal, a la Intervenció general i a la Tresoreria Municipal. En cas que es



tracti de contractes menors pont, caldrà que es doni trasllat de la resolució al Servei de Contractació per tal que amb la major brevetat possible tramitin o finalitzin en el seu cas l'expedient de contractació.

4. Els caps de serveis gestors inscriuran les dades del contracte aprovat en el registre de contractes menors de l'Ajuntament, previst a l'epígraf VII de l'Ajuntament.

d. Execució dels contractes menors

L'execució del contracte es durà a terme sota el control i responsabilitat del cap del Servei Gestor o lloc de comandament que correspongui.

e. Aprovació de la despesa:

- La tramitació de les factures dels contractes menors s'ha de fer dins el mateix expedient de contractació menor i no en un de separat.
- A la finalització del contracte, el contractista presentarà la factura o factures en el registre electrònic de factures.
- El cap de Serveis Gestor o lloc de comandament que correspongui i que sigui l'encarregat de l'execució del contracte, formalitzarà la recepció del mateix a través de la conformitat de la factura.
- Es procedirà a tramitar la resolució del tinent d'alcalde competent per raó de la matèria aprovant la factura i ordenant el pagament del preu del contracte, prèvia fiscalització de la Intervenció general.

### V. CONTRACTACIÓ MENOR EXCEPCIONAL

Només de forma excepcional i degudament justificat, es pot emprar la figura del "contracte pont", possibilitat admesa per diferents òrgans consultius.

En aquests casos la utilització de la contractació menor ha de ser el darrer recurs, només factible en aquells supòsits en els que concorrin els següents pressupòsits que hauran de quedar degudament acreditats i justificats en l'informe:

- Que es trobi en tràmit el procediment de licitació però que per raons temporals la seva no formalització implicaria la suspensió de la prestació del servei de que es tracti, la qual suposaria greus perjudicis al servei públic o a l'interès general, fins a l'extrem que resulti imprescindible.
- Que resulta jurídicament inviable emprar qualsevol altre procediment de licitació amb publicitat i concurrència més àgil que el que correspondria pel valor estimat.

### VI. CONTRACTACIÓ MENOR AMB PRESTACIONS DE CARÀCTER ARTÍSTIC

D'acord amb l'article 25.1 a) LCSP tenen caràcter privat els contractes de serveis que tinguin per objecte la creació i interpretació artística i literària i els d'espectacles amb número de referència CPV de 79995000-5 a 79995200-7, i de 92000000-1 a 92700000-8, excepte 92230000-2, 92231000-9 i 92232000-6.

En aquesta classe de prestacions, quan el valor estimat es trobi comprés en el llindar fixat per l'article 118 LCSP, es podrà subscriure un contracte menor, sense que tingui el caràcter de recurrent i sense que calgui incorporar diferents ofertes, sempre i quan a l'informe justificatiu s'especifiqui i es justifiqui el següent:

- Que les prestacions artístiques a desenvolupar i la naturalesa de l'objecte del contracte permeti qualificar-lo d'artístic amb la singularitat d'exclusivitat, ja sigui perquè la contractació sigui la creació o



adquisició d'una obra d'art o actuació artística única, o que existeixin drets exclusius a protegir, incloent els de propietat intel·lectual o industrial, o que es tracti d'artistes de reconegut prestigi.

L'informe justificatiu emès formarà part de l'expedient i gaudirà de presumpció iuris tantum de validesa, certa i encert, tant dels aspectes fàctics com del contingut i manifestacions de caire tècnic que es recullin. Incumbeix al tècnic o tècnics que el subscriuguin la diligència deguda especialment en la verificació i constatació dels diferents aspectes recollits en aquesta instrucció.

Es tramitarà el procediment negociat sense publicitat quan l'objecte del contracte sigui de caràcter recurrent, en el sentit que de forma reiterada i repetida any rere any es contracti l'actuació amb el mateix artista, i sempre que concorrin els supòsits previstos a la LCSP.

### VII. PUBLICITAT I COMUNICACIÓ DELS CONTRACTES MENORS

- a. Els caps dels Serveis Gestors registraran els contractes menors que tramitin en la forma que preveu als apartats III, IV, V i VI d'aquesta Instrucció, al Registre electrònic de contractes menors de l'Ajuntament de Badalona, als efectes de coordinació i comprovació que no se superen els límits previstos a la Llei, i seran objecte de publicitat tal i com estableix l'article 63.4 de la LCSP.
- b. El Servei de Contractació publicarà trimestralment al Perfil del Contractant de l'Ajuntament les dades dels contractes menors celebrats per aquest Ajuntament, de conformitat amb l'establert a l'article 118.6 i 63.4 LCSP. Seran objecte de publicitat, com a mínim, les següents dades, ordenant els contractes per identitat dels adjudicataris:
  - i. Ens adjudicador (Ajuntament de Badalona)
  - ii. Objecte
  - iii. Durada
  - iv. Import d'adjudicació
  - v. Identitat de l'adjudicatari

Només s'exceptua d'aquesta publicitat els contractes amb valor estimat inferior a 5.000 euros en els que el sistema de pagament sigui el de bestreta de caixa fixa.

- c. El Servei de Contractació efectuarà la inscripció dels contractes menors al Registre Públic de Contractes, que tanmateix opera com a comunicació dels contractes a la Sindicatura de Comptes i al Tribunal de Comptes.

### VIII ÒRGANS I ÀREES COMPETENTS. RESPONSABILITAT DE TRAMITACIÓ

A) Els contractes que es defineixin com a menors per la seva quantia, d'acord amb l'article 118 de la LCSP, i que no estiguin expressament atribuïts al Departament de Compres, d'acord amb el Manual d'Organització i Funcionament de l'Ajuntament, es tramitaran en **la seva integritat per l'Àrea gestora**, a excepció del que es preveu quant a la seva publicitat, d'acord amb els procediments establerts en la present instrucció i en les Bases d'Execució del Pressupost de cada exercici.

Els responsables dels serveis i dels departaments seran especialment responsables de:

1. Garantir, en aquesta activitat, els principis de la contractació: Concurrencia, transparència, no discriminació i igualtat de tracte entre els candidats, així com l'eficient utilització dels fons.
2. Garantir que no es produeixi fraccionament de l'objecte del contracte que tingui com a conseqüència l'elusió del procediment, ja sigui a través de fraccionaments en el propi objecte o en la temporalitat o reiteració de la contractació de prestacions.



3. Assegurar que els preus del contracte són adequats per a l'efectiu compliment del contracte mitjançant la correcta estimació del seu import, atenent al preu general del mercat.
  4. Verificar que els contractistes compleixin els requisits de capacitat i solvència, especialment del fet que no es trobin incursos en cap de les prohibicions de contractar recollides en la legislació de contractes del sector públic i que estiguin al corrent de les seves obligacions amb la Seguretat Social, amb l'Agència tributària, i no tinguin deutes amb l'Ajuntament de Badalona.
  5. Introduir les dades corresponents al registre de contractes menors regulats a l'apartat VII d'aquesta instrucció.
- B) Els òrgans competents per a dictar les resolucions aprovatòries dels contractes menors seran els que es determinin en les resolucions d'organització del cartipàs municipal.

### IX. RÈGIM TRANSITORI I EFECTES

En el termini màxim de quinze dies des de la data de publicació de la Instrucció al BOPB, s'efectuaran els ajustos necessaris al gestor d'expedients de l'ajuntament que permetin la implementació d'aquesta Instrucció, fins aleshores es continuaran aplicant els criteris i tràmits fins ara vigents.

La Instrucció reguladora dels contractes menors de l'Ajuntament de Badalona, produirà efectes un cop publicada al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona i efectuats els ajustos necessaris al gestor d'expedients d'acord amb el paràgraf anterior. A partir d'aquest moment quedarà sense efectes la Instrucció del 2018 relativa als contractes menors de l'Ajuntament de Badalona, publicada al BOPB de data 22 de maig de 2018."

Victor Siles Marc, Secretari General, 20/03/2026