

ANUNCI

El Ple de l'Ajuntament d'Esplugues de Llobregat, en sessió ordinària del dia 26 de novembre de 2025, ha aprovat definitivament l'Ordenança relativa a la restricció de la circulació de determinats vehicles a la ciutat d'Esplugues de Llobregat amb l'objectiu de preservar i millorar la qualitat de l'aire; per la qual cosa i de conformitat amb el que s'estableix a la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, es procedeix a la publicació íntegra del seu text íntegre.

Ordenança relativa a la restricció de la circulació de determinats vehicles a la ciutat d'Esplugues de Llobregat amb l'objectiu de preservar i millorar la qualitat de l'aire

<u>Preàmbul</u>	3
<u>Capítol 1</u>	12
<u>Disposicions generals</u>	12
<u>Article 1. Objecte</u>	12
<u>Article 2. Finalitat</u>	12
<u>Article 3. Corresponsabilitat</u>	12
<u>Article 4. Àmbit d'aplicació</u>	13
<u>Article 5. Definicions</u>	13
<u>Capítol 2</u>	14
<u>Protecció de la qualitat de l'aire</u>	14
<u>Article 6. Xarxa de vigilància i previsió de la qualitat de l'aire a l'àrea metropolitana</u>	14
<u>Capítol 3</u>	14
<u>Mesures d'intervenció administrativa</u>	14
<u>Article 7. Mesura específica de restricció del trànsit</u>	14
<u>Article 8. Mesura de restricció relativa a l'estacionament</u>	15
<u>Article 9. Mesures excepcionals de restricció del trànsit</u>	15
<u>Article 10. El Registre metropolità de vehicles estrangers i altres vehicles autoritzats a les zones de baixes emissions</u>	15
<u>Article 11. Exempcions a les mesures de restricció d'accés i la circulació de vehicles més contaminants a la Zona de Baixes Emissions</u>	15
<u>Article 12. Autoritzacions d'accés i circulació a la Zona de Baixes Emissions</u>	16
<u>Article 13. Sistema de control i senyalització</u>	18
<u>Article 14. Seguiment dels efectes de l'establiment de la Zona de Baixes Emissions</u>	18
<u>Capítol 4</u>	19
<u>Règim sancionador</u>	19
<u>Article 15. Procediment sancionador</u>	19
<u>Article 16. Infraccions i sancions</u>	19
<u>Disposició transitòria única</u>	20
<u>Disposició derogatòria única</u>	20
<u>Disposició final única</u>	21
<u>Annex 1. Zona de baixes emissions</u>	22
<u>Annex 2. Vehicles més contaminants</u>	23
<u>Annex 3. Vehicles singulars</u>	24
<u>Annex 4. Vehicles els titulars dels quals poden obtenir les autoritzacions</u>	28

Preàmbul

1.

L'atmosfera és un bé comú indispensable per a la vida. Totes les persones tenen el dret a l'ús i gaudi d'una bona qualitat de l'aire, a la vegada que tenen el deure de col·laborar a conservar-la. Totes les persones tenen el dret a la protecció de la salut davant de les diferents formes de contaminació, d'acord amb els estàndards i els nivells que determinin les lleis.

L'Ajuntament d'Esplugues de Llobregat té el deure i la potestat de restablir i preservar la bona qualitat de l'aire d'acord amb els paràmetres establerts a la legislació vigent, així com de vetllar per la salut del conjunt de la població.

Pel que fa a la mitigació dels impactes del canvi climàtic, la transició energètica i la qualitat ambiental, l'Ajuntament d'Esplugues de Llobregat assumeix l'obligació de prendre mesures per millorar la qualitat de vida i la sostenibilitat a la ciutat a les ciutats, tot combatent els impactes del canvi climàtic i accelerant i intensificant les accions i les inversions necessàries per a un futur sostenible amb baixes emissions de carboni en aplicació de les polítiques internacionals i la legislació vigent, recolzades per les evidències científiques.

L'Ajuntament d'Esplugues de Llobregat considera el transport i la mobilitat rodada com un dels principals sectors responsables de l'emissió de gasos d'efecte hivernacle, cosa que, a l'empara de l'article 14 de la Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica, l'obliga a adoptar mesures de restricció de l'accés i la circulació de determinats vehicles a la Zona de Baixes Emissions.

Tothom té dret a una qualitat de vida ambiental i sostenible i a la mitigació dels efectes del canvi climàtic que, al seu torn, incideixen sobre els drets humans. Alhora, tothom ha de coresponsabilitzar-se en la preservació d'aquest dret i, en conseqüència, acatar les mesures establertes al respecte.

L'Organització Mundial de la Salut (OMS), en la «Nota descriptiva sobre qualitat de l'aire i salut»,^[1] defineix la contaminació de l'aire com un important risc mediambiental per a la salut i considera que la disminució dels nivells de pol·lució atmosfèrica poden reduir la càrrega de morbiditat derivada d'accidents cerebrovasculars, càncers de pulmó i pneumopaties cròniques i agudes, com ara l'asma.

A la Unió Europea ha estat un objectiu principal la millora de la qualitat ambiental des de la publicació de la Directiva 96/62/CE del Consell, de 27 de setembre de 1996, sobre avaluació i gestió de la qualitat de l'aire ambient. Actualment la normativa europea sobre qualitat de l'aire en vigor està representada per la Directiva 2024/2881 del Parlament Europeu i del Consell, del 23 d'octubre del 2024, sobre la qualitat de l'aire ambient i una atmosfera més neta a Europa, quin objectiu principal és establir les disposicions sobre qualitat de l'aire amb la finalitat d'assolir un objectiu d'absència de contaminació, de manera que la qualitat de l'aire a la Unió millori progressivament fins a assolir nivells que ja no es considerin nocius per a la salut humana, els ecosistemes naturals i la biodiversitat, tal com es defineixen en les millors i més actualitzades dades científiques disponibles, contribuint així a un entorn sense substàncies tòxiques com a molt tard a 2050. D'altra banda, entre les seves novetats, destaca l'acostament dels valors legiscats a les Directrius de l'Organització Mundial de la Salut (OMS) que van ser actualitzats l'any

2021, reduint els seus valors guia a la llum infligeix la salut humana en concentracions encara més baixes en determinats contaminants.

Altres novetats recollides al nou text són:

- La revisió periòdica de la Directiva per part de la Comissió Europea d'acord amb els darrers coneixements científics en matèria de contaminants atmosfèrics i salut i les dades sobre la qualitat de l'aire.
- L'establiment de llindars d'informació per a PM10, PM2,5, SO2 i NO2, i d'alerta per a PM2,5 i PM10, mantenint els mateixos llindars establerts anteriorment per a l'O3.
- L'establiment d'un nou objectiu de reducció progressiva per a l'indicador d'exposició mitjana (IEM) a les PM2,5 i per a NO2 fins a assolir el valor guia de l'OMS.
- Incideix en la importància de la modelització de la qualitat de l'aire com a eina per al càlcul de la representativitat de les estacions i en l'avaluació de la qualitat de l'aire.
- La designació d'estacions de fons urbanes i rurals, superemplaçaments per a la determinació de contaminants emergents (entre ells, partícules ultrafines, black carbon) sense valors legiscats, amb l'objectiu de millorar el coneixement científic.
- L'opció de sol·licitar ajornaments, mitjançant fulls de ruta, del compliment dels valors legiscats sota determinades circumstàncies si es demostra que, arribada la data establerta, no es podrà complir amb aquests valors.
- La incidència més gran en l'accés a la justícia, el dret a reclamar i l'obtenció d'una indemnització quan es verifiqui clarament danys per a la seva salut.

Després de la seva publicació al DOUE, els Estats Membres disposen de dos anys per transposar la nova Directiva, temps en el qual, coexisteix amb les directives i decisions següents:

Directiva 2008/50/CE del Parlament Europeu i del Consell, del 21 de maig del 2008, relativa a la qualitat de l'aire ambient i a una atmosfera més neta a Europa.

Directiva 2004/107/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 15 de desembre de 2004, relativa a l'arsènic, el cadmi, el mercuri, el níquel i els hidrocarburs aromàtics policíclics a l'aire ambient.

Directiva 2015/1480/CE, de la Comissió, de 28 d'agost de 2015 per la qual es modifiquen diversos annexos de les Directives 2004/107/CE i 2008/50/CE del Parlament Europeu i del Consell en què s'estableixen les normes relatives als mètodes de referència, la validació de l'aire ambient.

Decisió 2011/850/UE, del 12 de desembre, relativa a l'intercanvi recíproc d'informació i la notificació sobre la qualitat de l'aire ambient a la Comissió europea.

La Carta Europea de Salvaguarda dels Drets a la Ciutat, aprovada a Saint Denis l'any 2000, estableix el dret dels ciutadans al medi ambient i l'obligació de les autoritats municipals d'adoptar polítiques de prevenció de la contaminació i de controlar el trànsit automobilístic, tot respectant el medi ambient i encoratjant l'ús de vehicles no contaminants (articles XVIII i XX).

L'Acord de París del 2015 té per objecte reforçar la resposta mundial a l'amenaça del canvi climàtic i estableix a l'article 2 el compromís de mantenir l'augment de la temperatura mitjana mundial molt per sota de 2 °C respecte als nivells preindustrials, i

prosseguir els esforços per limitar aquest augment de la temperatura a 1,5 °C respecte als nivells preindustrials.

A l'article 7 de l'Acord de París s'estableix l'objectiu mundial relatiu a l'adaptació, que consisteix a enfortir la resiliència i reduir la vulnerabilitat al canvi climàtic amb vista a contribuir al desenvolupament sostenible i aconseguir una resposta d'adaptació adequada. En aquest mateix article es reconeix que l'adaptació és un repte mundial que incumbeix tothom, amb dimensions locals, subnacionals, nacionals, regionals i internacionals i, el que és més important, que un increment dels esforços de mitigació pot reduir la necessitat d'implementar esforços addicionals d'adaptació.

En el mateix marc de les Nacions Unides, la Declaració de l'Assemblea General de les Nacions Unides de 25 de setembre del 2015, per la qual s'adopta l'Agenda 2030 de desenvolupament sostenible, concreta els 17 objectius de desenvolupament sostenible i les 169 fites de caràcter integrat, que componen les tres dimensions del desenvolupament sostenible: econòmica, social i ambiental. L'Agenda 2030 és un pla d'acció que, entre d'altres, vol protegir el planeta de la degradació ambiental i endegar mesures urgents per reduir el canvi climàtic, amb l'objectiu que el planeta pugui satisfer les necessitats de les generacions actuals i de les futures. Aquesta declaració estableix que totes les organitzacions públiques, privades i civils dels estats signants de la declaració implementaran el pla d'acció que representa l'Agenda 2030.

L'article 45.1 de la Constitució espanyola reconeix que tothom té el dret de disposar d'un medi ambient adequat per al desenvolupament de la persona, així com el deure de conservar-lo. Així mateix, en l'article 43.1, reconeix el dret a la protecció de la seva salut. En aquest mateix sentit, l'article 27 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix el dret de totes les persones a viure en un medi equilibrat, sostenible i respectuós amb la salut, i també el dret a la protecció davant les diferents formes de contaminació. A la vegada, estableix el deure de totes les persones de col·laborar en les actuacions que tendeixin a eliminar les diferents formes de contaminació, amb l'objectiu de mantenir i conservar el medi per a les generacions futures. En aquest aspecte, l'article 84.2 de l'Estatut preveu que els governs locals de Catalunya tenen competències pròpies, en els termes que determinin les lleis, sobre la circulació i els serveis de mobilitat (lletra h) i sobre la formulació i la gestió de polítiques per a la protecció del medi ambient (lletra j).

Pel que fa al règim general, l'article 25.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, i l'article 66.3 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, estableixen que els municipis han d'exercir competències, en els termes de la legislació de l'Estat i de les comunitats autònomes, en les matèries de medi ambient urbà, i específicament de protecció contra la contaminació atmosfèrica en les zones urbanes, i de trànsit i estacionament de vehicles i mobilitat, que inclou l'ordenació del trànsit de vehicles i persones en les vies urbanes.

A nivell estatal, l'article 27.2 de la Llei 33/2011, de 4 d'octubre, general de salut pública, disposa que les administracions públiques, en l'àmbit de les seves competències, han de protegir la salut de la població mitjançant activitats i serveis que actuïn sobre els riscos presents en el medi ambient i en els aliments.

L'article 14.3 de la Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica estableix que els municipis de més de 50.000 habitants, els territoris insulars i els municipis de més de 20.000 habitants, quan se superin els valors límit dels contaminants

regulats al Reial decret 102/2011, de 28 de gener, relatiu a la millora de la qualitat de l'aire, han d'adoptar abans del 2023 plans de mobilitat urbana sostenible que introdueixin mesures de mitigació que permetin reduir les emissions derivades de la mobilitat incloent-hi, entre d'altres, l'establiment de zones de baixes emissions.

La Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica, estableix a l'article 1 que l'Administració general de l'Estat, les comunitats autònomes i les entitats locals, en l'àmbit de les seves competències respectives, han de donar compliment a l'objecte d'aquesta llei, i han de cooperar i col·laborar per a la seva consecució.

L'article 16.4 de la Llei 34/2007, de 15 de novembre, de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera, estableix que les entitats locals, en l'àmbit de les seves competències, poden elaborar els seus propis plans i programes, amb la finalitat de complir els nivells establerts en la normativa corresponent, i els permet adoptar mesures de restricció total o parcial del trànsit, entre les quals s'inclouen les restriccions als vehicles més contaminants, a certes matrícules, a certes hores o en certes zones, entre altres.

L'obligació establerta a l'article 14 esmentat té caràcter de llei bàsica i segueix la mateixa línia que altres instruments aprovats pel Govern espanyol: el Programa nacional de control de la contaminació atmosfèrica (PNCCA), de 27 de setembre de 2019, el Pla nacional integrat d'energia i clima 2021-2030 (PNIEC), de 20 de gener de 2020, i la Declaració d'emergència climàtica i ambiental, de 21 de gener de 2020.

El Reial Decret 1052/2022, de 27 de desembre, per al qual es regulen les zones de baixes emissions regula els requisits mínims que han de satisfer les ZBE que les entitats locals implementin en virtut del que disposa la Llei 7/2021, de 20 de maig, canvi climàtic i transició energètica, així com els continguts mínims que ha d'incorporar el projecte de ZBE.

L'article 3.3 del Reial decret 102/2011, de 28 de gener, relatiu a la millora de la qualitat de l'aire, imposa a les entitats locals l'obligació d'adoptar les mesures necessàries per garantir que les concentracions dels contaminants regulats no superin els objectius de qualitat de l'aire i reduir aquestes concentracions, en particular mitjançant l'aprovació de plans de millora de qualitat de l'aire i de plans d'acció a curt termini.

L'article 7 del Reial decret legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles de motor i seguretat viària, atorga als municipis la competència de restringir la circulació a determinats vehicles en vies urbanes per motius mediambientals (lletra g), així com la regulació de l'estacionament municipal, i l'article 18, acordar pels mateixos motius la prohibició total o parcial d'accés a parts de la via, amb caràcter general, o per a determinats vehicles, o el tancament de determinades vies.

A Catalunya, l'article 6.3 de la Llei 18/2009, de 22 d'octubre, de salut pública, estableix que les administracions públiques competents en matèria de salut pública han de proporcionar prestacions en aquesta matèria, entre les quals hi ha la promoció i protecció de la salut i la prevenció dels factors de risc derivats de l'aire i l'aigua i dels aspectes mediambientals que puguin repercutir en la salut de les persones (lletra a).

L'article 68.1 de la Llei 15/1990, de 9 de juliol, d'ordenació sanitària de Catalunya, atorga competències als ajuntaments per prestar els serveis sanitaris necessaris per donar compliment a les seves responsabilitats en relació amb l'obligat compliment de les normes i els plans sanitaris relatius al control sanitari del medi ambient, que inclou en primer terme la contaminació atmosfèrica (lletra b).

Concretament, a la zona de qualitat de l'aire 1 (ZQA), on pertany la ciutat de Esplugues de Llobregat, històricament s'han registrat valors de diòxid de nitrogen (NO₂) i partícules en suspensió amb diàmetre inferior a 10 micres (PM₁₀) superiors als valors límit recollits en la Directiva 2008/50/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de maig de 2008, relativa a la qualitat de l'aire ambient i a una atmosfera més neta a Europa. Per aquesta raó, la Generalitat de Catalunya la va incloure en la zona de protecció especial de l'ambient atmosfèric mitjançant el Decret 226/2006, de 23 de maig de 2006, que declara zones de protecció especial de l'ambient atmosfèric diversos municipis de les comarques del Barcelonès, el Vallès Oriental, el Vallès Occidental i el Baix Llobregat per al contaminant diòxid de nitrogen (NO₂) i per a les partícules PM₁₀, de manera que es dona compliment a la Llei 22/1983, de 21 de novembre, de protecció de l'ambient atmosfèric que, a més, exigeix en aquesta zona la formulació d'un pla d'actuació amb mesures per revertir la situació.

El decret 132/2024, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Pla de qualitat de l'aire, horitzó 2027, el Pla d'acció a curt termini per alts nivells de contaminació de l'aire i les determinacions normatives per assolir els objectius de qualitat de l'aire materialitza l'aprovació del Pla de qualitat de l'aire, horitzó 2027 i el Pla d'acció a curt termini per alts nivells de contaminació de l'aire, amb els quals es pretén actuar sobre els contaminants diòxid de nitrogen (NO₂), òxids de nitrogen (NO_x), partícules en suspensió de diàmetre aerodinàmic inferior a 10 micres (PM₁₀), partícules en suspensió de diàmetre aerodinàmic inferior a 2,5 micres (PM_{2,5}), benzo(a)pirè (BaP) i ozó (O₃).

L'Annex d'aquest Decret inclou un paquet de disposicions normatives i, més concretament en el seu Capítol quart, es fixen disposicions sobre les ZBE com per exemple, la superfície mínima de la ZBE, les mesures complementàries o la restricció d'accés en municipis als vehicles sense distintiu. A més, en l'Annex 4 s'inclou la llista dels municipis de més de 20.000 habitants que superen els nivells màxims de contaminació, entre els quals s'inclou Esplugues de Llobregat.

D'acord amb la distribució de competències, en els darrers anys s'han endegat diverses iniciatives en els àmbits autonòmic, metropolità i municipal per combatre la contaminació atmosfèrica.

A escala autonòmica destaca el Pla d'actuació per a la millora de la qualitat de l'aire als municipis declarats zones de protecció especial de l'ambient atmosfèric mitjançant el Decret 226/2006, de 23 de maig, aprovat pel Decret 152/2007, de 10 de juliol, prorrogat pel Decret 203/2009, de 22 de desembre, i que posteriorment ha estat substituït pel Pla d'actuació per a la millora de la qualitat de l'aire a les zones de protecció especial de l'ambient atmosfèric, aprovat pel Govern de la Generalitat mitjançant l'Acord GOV/127/2014, de 23 de setembre.

A Catalunya, el 18 de març de 2022, el Govern, alcaldes i alcaldesses de municipis de més de 20.000 habitants, les diputacions, entitats municipalistes, gestors d'infraestructures i els principals agents socials i econòmics de tot Catalunya van subscriure l'Acord per a la millora de la qualitat de l'aire a Catalunya. Impulsat pel Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, l'acord recull el testimoni de les dues cimeres anteriors celebrades els anys 2017 i 2019, i ha ampliat l'àmbit territorial a tot Catalunya. Les parts signants acorden fer un pas endavant i assumir el compromís de treballar per implementar ZBE a tots els municipis catalans de més de 20.000 habitants abans d'acabar l'any 2025, amb un model general comú adaptable a les diferents realitats territorials, socials i ambientals dels municipis.

En l'àmbit metropolità, l'any 2017 es va aprovar el Programa metropolità de mesures contra la contaminació atmosfèrica amb l'objectiu de concretar mesures estructurals per poder-les executar a curt i a mitjà termini.

El 25 de juliol del 2017, l'AMB va aprovar les condicions de les restriccions de circulació a la zona de baixes emissions de les rondes de Barcelona en cas d'episodi de contaminació a partir del desembre del 2017, consensuades entre l'AMB i els ajuntaments de Barcelona, l'Hospitalet de Llobregat, Sant Adrià de Besòs, Esplugues de Llobregat i Cornellà de Llobregat.

Atesa la necessitat de fer efectius els acords presos relatius a l'automatització del control de la ZBE, el 21 de maig de 2019, el Consell Metropolità va aprovar, definitivament, el Reglament del Registre metropolità de vehicles estrangers i altres vehicles autoritzats a les zones de baixes emissions per a la creació i el funcionament del Registre metropolità de vehicles autoritzats a circular dins les zones de baixes emissions, així com per a la determinació de les condicions per inscriure-s'hi i del model de gestió.

Atès el caràcter transfronterer de la contaminació atmosfèrica i la planificació que es desenvolupa a diferent escala, el 6 de març de 2017 va tenir lloc la primera Cimera de la Qualitat de l'Aire, per a la millora de la qualitat de l'aire a la conurbació de Barcelona, que va derivar en un acord institucional entre la Generalitat de Catalunya, l'Àrea Metropolitana de Barcelona i l'Ajuntament de Barcelona, amb l'objectiu, entre altres, de reduir en els 15 anys següents un 30 % de les emissions a l'atmosfera de contaminants d'efecte local, principalment el NO₂ i les PM₁₀. Aquest acord va ser refermat en la segona Cimera, el 25 de març de 2019.

La Resolució del Parlament Europeu sobre la situació d'emergència climàtica i mediambiental, de 28 de novembre de 2019, a l'apartat C.1, «declara la situació d'emergència climàtica i mediambiental; demana a la Comissió, als estats membres i a tots els agents mundials que adoptin urgentment les mesures concretes necessàries per combatre i contenir aquesta amenaça abans que sigui massa tard, i hi manifesta el seu propi compromís».

En aquest sentit, convé destacar que l'Administració municipal té el deure i la potestat de restablir i preservar la bona qualitat de l'aire d'acord amb els paràmetres establerts a la legislació vigent, així com preservar la salut del conjunt de la població.

En aquest sentit, la corresponsabilitat de conservar i millorar la qualitat de l'aire correspon tant a l'Ajuntament com a la societat en el seu conjunt. L'Ajuntament també té el deure de vetllar per la conservació i protecció de l'ambient atmosfèric i l'obligació de fer complir a la ciutadania el deure de conservar-lo i protegir-lo, i, així mateix, de col·laborar en les actuacions dirigides a reduir o a eliminar les diferents formes de contaminació, de conformitat amb l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la legislació específica.

Per altra banda, en matèria de mobilitat urbana, i en exercici de les competències en la matèria, previstes en l'article 14 de la Llei 31/2010, del 3 d'agost, de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, a l'octubre de 2020 es va aprovar el Pla Metropolità de Mobilitat Urbana (PMMU) 2019-2024, que actualment es troba en renovació, en el qual es dibuixa un full de ruta per una mobilitat metropolità més sostenible, saludable, equitativa i eficient. El PMMU és el marc de referència dels plans de mobilitat urbana sostenible dels 36 municipis metropolitans i, per tant, esdevé un instrument clau a l'hora de definir i implementar qualsevol ZBE en l'àmbit metropolità. Com a pla estratègic i d'actuació sobre mobilitat metropolità, el PMMU s'estructura en 6 grans eixos estratègics, 29

línies d'actuació i 102 mesures a aplicar durant la seva vigència. En relació amb les ZBE, d'entre aquests eixos estratègics, en destaca el B. Espais i carrers segurs, saludables i equitatius i més concretament la línia d'actuació B.07. Habitabilitat Urbana i zona de baixes emissions que es materialitza en les accions Mesura 21. Àmbits prioritaris d'actuació per millorar l'habitabilitat urbana; Mesura 22. Desplegar les zones de baixes emissions en els municipis metropolitans i la Mesura 23. Desplegar i monitorar la zona de baixes emissions (ZBE) – Àmbit Rondes.

En consonància amb aquest caràcter supramunicipal, l'Àrea Metropolitana de Barcelona i l'Ajuntament d'Esplugues de Llobregat van signar el Conveni de delegació de l'Ajuntament d'Esplugues de Llobregat de la competència municipal per a la gestió de les zones de baixes emissions a l'Àrea Metropolitana de Barcelona. L'abast de la delegació *“es circumscriu en el suport al control i autorització dels vehicles que circulin per una zona de baixes emissions i en l'intercanvi d'informació per fer-lo efectiu. Aquest suport permetrà facilitar el compliment de les restriccions normativament contemplades a les ordenances del municipi. Per fer-lo efectiu, l'AMB desplegarà i gestionarà el sistema oportuns que es podran ampliar en un annex al present conveni. En el moment de la signatura es posen a l'abast del municipi el Registre metropolità de vehicles estrangers i altres vehicles autoritzats a circular en les zones de baixes emissions, la Plataforma tecnològica de control de la zona de baixes emissions i el Servei de Captura Automàtica d'Infraccions”*.

Pel que fa a la planificació municipal, Esplugues compta des del 21 de desembre de 2016 amb el Pla de mobilitat urbana i Sostenible (PMUS), on s'estableixen les prioritats en matèria de mobilitat, es vol fomentar la intermodalitat, es vol compatibilitzar l'oferta d'aparcament amb la demanda de rotació, i es promouen els desplaçaments a peu, en bicicleta i en transport públic amb l'objectiu de situar els nivells de contaminació atmosfèrica per sota dels límits que marca la legislació europea.

A més, el municipi compta amb el Pla d'Acció per l'Energia Sostenible i el Clima (PAESC) aprovat al Ple municipal de maig del 2022, a través del qual es dona resposta a un dels compromisos adquirits en el Pacte d'Alcaldes i Alcaldesses pel Clima i l'Energia signat el 2008. Un Pla que reforça mesures cap a l'assoliment dels objectius de les ciutats relacionats amb la lluita front el canvi climàtic. Els grans objectius d'aquest pla són reduir en un 40% l'emissió de gasos d'efecte hivernacle, combatre la pobresa energètica, adaptar la ciutat als riscos ambientals que comporta el canvi climàtic, millorar els hàbitats naturals de la ciutat i la seva biodiversitat, i finalment plantejar les bases per poder arribar a la neutralitat energètica l'any 2050.

2.

En aquest context, aquesta ordenança es desenvolupa per proporcionar la cobertura normativa necessària i regular la mesura inclosa en l'esmentat Programa metropolità de mesures contra la contaminació atmosfèrica que consisteix a restringir la circulació dels vehicles més contaminants a la zona de baixes emissions (ZBE) d'Esplugues de Llobregat i al Pla Metropolità de Mobilitat Urbana de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, així com els plans municipals esmentats en el paràgraf anterior.

L'Ajuntament d'Esplugues de Llobregat estableix mecanismes de coordinació administrativa amb la Generalitat de Catalunya i amb l'Àrea Metropolitana de Barcelona per portar a terme accions conjuntes de senyalització i informació de la zona de baixes emissions.

Aquesta ordenança s'ha elaborat tenint en compte els principis que conformen la bona regulació a què es refereix l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. En particular, compleix els principis de necessitat i eficàcia ja que es considera que la seva aprovació és l'instrument més adequat per aconseguir l'objectiu que es persegueix, és a dir, la restricció de la circulació de determinats vehicles a la ciutat de d'Esplugues de Llobregat amb l'objectiu de preservar i millorar la qualitat de l'aire. El principi de proporcionalitat es considera acomplert ja que l'Ordenança conté la regulació imprescindible per atendre les necessitats que s'han de cobrir i no comporta mesures restrictives de drets ni obligacions que no siguin imprescindibles. El principi de seguretat jurídica es garanteix, ja que la norma és coherent amb la resta de l'ordenament jurídic. I el de transparència, perquè en el procés d'elaboració s'ha comptat amb la participació dels col·lectius concernits i s'han sol·licitat els informes corresponents. A més, se'n requereix la publicació per tal que entri en vigor. En aplicació del principi d'eficiència, aquesta ordenança contribueix a millorar l'eficàcia i a racionalitzar la gestió del trànsit de vehicles a la ciutat d'Esplugues de Llobregat.

3.

Aquesta ordenança consta de quatre capítols, setze articles, una disposició transitòria, una disposició derogatòria, una disposició final i 4 annexos.

El capítol 1 conté les disposicions generals de l'Ordenança: la competència municipal en el que és objecte de regulació (article 1), la finalitat (article 2), la coresponsabilitat de els diferents administracions públiques (article 3), l'àmbit d'aplicació de l'Ordenança (article 4) i les definicions dels conceptes més rellevants a l'efecte d'aquesta norma (article 5).

El capítol 2 concreta els aspectes relatius a la protecció de la qualitat de l'aire pel que fa a l'objecte d'aquesta ordenança, per tal d'emfatitzar-los: la Xarxa de vigilància i previsió de la contaminació atmosfèrica adherida al Departament de Territori i Sostenibilitat de l'Administració de la Generalitat de Catalunya (article 6).

El capítol 3 regula les mesures d'intervenció administrativa sempre en el marc del Reial decret legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei sobre el trànsit, la circulació de vehicles de motor i la seguretat viària i, en el que resulti d'aplicació, en el Reial decret 320/1994, de 25 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament de procediment sancionador en matèria de trànsit, circulació de vehicles de motor i seguretat viària. La mesura d'intervenció essencial és l'específica de la restricció del trànsit en la ZBE i l'horari d'aquesta restricció (article 7), la mesura de restricció relativa a l'estacionament (article 8) i les mesures excepcionals de restricció del trànsit (article 9). Es fa una remissió al Registre metropolità de vehicles estrangers i altres vehicles autoritzats a les zones de baixes emissions (article 10). S'estableixen les exempcions a les mesures de restricció de la circulació dels vehicles més contaminants (article 11) i les autoritzacions d'accés a la ZBE d'aquests vehicles (article 12), de conformitat amb el Reglament metropolità de vehicles estrangers i altres vehicles autoritzats a les ZBE.

Finalment, en aquest capítol es regula el sistema de control del compliment de la mesura de restricció i la seva senyalització (article 13) i el seguiment dels seus efectes en la qualitat de l'aire a la ciutat (article 14).

El capítol 4 regula el règim sancionador: el procediment (article 15) i el tipus infractor i la sanció corresponent (article 16).

En aquest sentit, cal posar de manifest que l'article 76 (lletra z3) del Reial decret legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles de motor i seguretat viària, modificat per la Llei 18/2021, de 20 de desembre, tipifica com a infracció greu no respectar les restriccions de circulació derivades de l'aplicació dels protocols davant d'episodis de contaminació i de les zones de baixes emissions, i d'acord amb l'article 80.1 del Reial decret legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles de motor i seguretat viària, aquesta infracció greu és sancionable amb una multa de 200 euros.

La disposició transitòria estableix per a quines categories de vehicles es difereixen els efectes de l'Ordenança.

La disposició derogatòria única estableix la derogació de qualsevol disposició de rang igual o inferior que s'oposi a l'ordenança.

La disposició final única, en atenció a raons d'interès públic, estableix l'entrada en vigor de l'Ordenança per tal de poder aplicar immediatament les mesures que conté.

L'annex 1 delimita la ZBE al municipi d'Esplugues de Llobregat.

L'annex 2 recull la definició de vehicles contaminants.

L'annex 3 recull la definició de vehicles singulars.

L'annex 4 recull els vehicles els titulars dels quals poden obtenir les autoritzacions previstes perquè s'acosten a l'edat de jubilació.

Capítol 1

Disposicions generals

Article 1. Objecte

1. És objecte d'aquesta ordenança establir els criteris d'accés, circulació i estacionament per la zona de baixes emissions (ZBE) inclosa dins el terme municipal d'Esplugues de Llobregat a què es refereix l'article 4 i a l'annex d'aquesta ordenança, amb l'objectiu de reduir les emissions a l'atmosfera procedents del trànsit rodat, atès que aquest factor és el que més contribueix als nivells de contaminació d'efecte local de la ciutat.
2. L'Ordenança té també per objecte donar compliment a l'article 14 de la Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica i al Decret 132/2024, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Pla de qualitat de l'aire, horitzó 2027, el Pla d'acció a curt termini per alts nivells de contaminació de l'aire i les determinacions normatives per assolir els objectius de qualitat de l'aire .
3. Correspon a l'Ajuntament, d'acord amb les competències que li atribueix la legislació general i específica, adoptar les mesures en relació amb la protecció de la qualitat de l'aire, la protecció de la salut pública davant del risc de contaminació i les mesures especials de regulació i ordenació del trànsit. En concret, correspon a l'Ajuntament, d'acord amb el Reial decret legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles de motor i seguretat viària, la restricció de la circulació a determinats vehicles en vies urbanes per motius ambientals, així com, pels mateixos motius, acordar la prohibició total o parcial d'accés a parts de la via, amb caràcter general, o per a determinats vehicles, o el tancament de determinades vies.

Article 2. Finalitat

Aquesta ordenança té la finalitat de reduir la contaminació ambiental de la ciutat perquè es mantingui sota el llindar màxim recomanat per l'Organització Mundial de la Salut (OMS), de preservar i millorar la qualitat de l'aire i la salut pública, i de fer complir els valors límit de qualitat de l'aire legalment establerts per la Directiva 2024/2881 del Parlament Europeu i del Consell, del 23 d'octubre del 2024 sobre la qualitat de l'aire ambient i a una atmosfera més neta a Europa.

Article 3. Corresponsabilitat

1. La responsabilitat d'assolir els objectius establerts als articles 1 i 2 correspon tant a l'Ajuntament d'Esplugues de Llobregat com a la resta d'Administracions Públiques amb competències en la matèria, com a la ciutadania en el seu conjunt.
2. L'Ajuntament d'Esplugues de Llobregat té el deure de vetllar per la conservació i protecció de l'ambient atmosfèric i també l'obligació de fer complir a la societat en el seu conjunt el correlatiu deure de conservació i protecció i de col·laboració



en les actuacions dirigides a reduir o eliminar les diferents formes de contaminació, de conformitat amb l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la legislació específica.

Article 4. Àmbit d'aplicació

1. L'àmbit territorial d'aplicació d'aquesta ordenança abasta la part de les zones de baixes emissions (ZBE) de la metròpolis inclosa en el terme municipal de d'Esplugues de Llobregat d'acord amb la delimitació geogràfica descrita a l'annex 1. Als efectes d'aquesta ordenança la zona de baixes emissions d'Esplugues de Llobregat abarca la totalitat del territori del municipi
2. Tots els vehicles a motor més contaminants que circulin dins de la part de la ZBE inclosa en el terme municipal d'Esplugues de Llobregat a què es refereix l'apartat 1 estan subjectes als preceptes d'aquesta ordenança, amb les excepcions que s'hi estableixen.

Article 5. Definicions

1. A efectes d'aquesta Ordenança s'entén per:
 1. *Zona de Baixes Emissions (ZBE)*: l'àrea delimitada del municipi en la qual es restringeix la circulació dels vehicles més contaminants definits en aquest article, d'acord amb l'annex 1. Als efectes d'aquesta ordenança la Zona de baixes emissions d'Esplugues de Llobregat comprèn la totalitat del territori del municipi.
 2. *Zona de baixes emissions (ZBE) metròpolis*: l'àrea delimitada pel conjunt de ZBE dels municipis metropolitans de l'Àrea Metropolitana de Barcelona en la qual es restringeix la circulació dels vehicles més contaminants, en coherència amb el Pla Metropolità de Mobilitat Urbana.
 3. *Vehicle a motor*: el vehicle proveït a motor per a la seva propulsió
 4. *Vehicles més contaminants*: els vehicles que compleixen els requisits que es detallen a l'annex 2.
 5. *Vehicles de serveis d'emergència i essencials*: els vehicles que es relacionen a la lletra B de l'article 4.1 del Reglament del Registre metropolità de vehicles estrangers i altres vehicles autoritzats a les zones de baixes emissions de l'Àrea Metropolitana de Barcelona.
 6. *Vehicles històrics*: els vehicles que siguin considerats com a històrics, d'acord amb l'establert al Reial Decret 892/2024, de 10 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament de Vehicles Històrics.
 7. *Vehicles clàssics*: els vehicles que tinguin aquesta consideració de conformitat amb la Llei 16/2017, de 1 d'agost, de canvi climàtic.

2. Les referències normatives a les quals es fa referència a l'apartat anterior s'entenen sense perjudici de les modificacions que es produeixin amb posterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta ordenança.

Capítol 2

Protecció de la qualitat de l'aire

Article 6. Xarxa de vigilància i previsió de la qualitat de l'aire a l'àrea metropolitana

1. Aquesta ordenança s'aplicarà en coordinació amb l'Àrea Metropolitana de Barcelona, l'Administració general de l'Estat i l'Administració de la Generalitat de Catalunya.
2. La xarxa de vigilància i previsió de la contaminació atmosfèrica (XVPCA) està adscrita administrativament al Departament de Territori i Sostenibilitat de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb la Llei 22/1983, de 21 de novembre, de protecció de l'ambient atmosfèric i l'Ordre de 20 de juny de 1986, per la qual s'estableix l'estructura i el funcionament de la XVPCA.
3. La XVPCA monitoritza l'estat de la qualitat de l'aire contínuament i en múltiples punts de la geografia catalana, d'acord amb la normativa esmentada al paràgraf anterior.
4. La informació de la XVPCA està disponible al web del Departament de Territori i Sostenibilitat de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Capítol 3

Mesures d'intervenció administrativa

Article 7. Mesura específica de restricció del trànsit

1. Per motius de salut pública i de qualitat de l'aire, amb caràcter general i en els termes establerts en la present ordenança, es prohibeix la circulació per la zona de baixes emissions inclosa dins del terme municipal d'Esplugues de Llobregat a què es refereix l'article 4.1 als vehicles definits com a més contaminants previstos a l'article 5 d'aquesta ordenança.
2. La mesura establerta a l'apartat 1 és d'aplicació tots els dies laborables, de dilluns a divendres, en horari de 07:00 hores a 20:00 hores.
3. De conformitat amb el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, es podrà subjectar a una taxa l'accés i la circulació de vehicles a la ZBE en els termes que estableixi l'ordenança fiscal corresponent.

Article 8. Mesura de restricció relativa a l'estacionament

Les mesures de restricció de l'estacionament a la Zona de Baixes Emissions per a millorar la qualitat de l'aire i mitigar les emissions de gasos d'efecte hivernacle, així com també per mitigar els impactes del canvi climàtic i de protegir la salut pública, s'establiran a través de l'Ordenança sobre estacionament regulat, així com l'Ordenança fiscal relativa a la taxa per a l'estacionament de vehicles de tracció mecànica a les vies públiques municipals, conforme a la classificació dels vehicles pel seu nivell d'emissions d'acord amb l'establert al Reglament General de Vehicles, aprovat pel Reial decret 2822/1998, de 23 de desembre.

Article 9. Mesures excepcionals de restricció del trànsit

1. La declaració d'episodi ambiental de contaminació de l'aire per part de l'òrgan competent de l'Administració de la Generalitat de Catalunya comporta l'activació simultània del Protocol d'actuació davant d'episodis d'alta contaminació atmosfèrica i les mesures establertes al decret d'alcaldia que s'aprovi a aquest efecte.
2. Amb caràcter excepcional, per raons d'interès general, pot autoritzar-se l'accés a la ZBE, mitjançant resolució motivada de l'alcalde o alcaldessa.

Article 10. El Registre metropolità de vehicles estrangers i altres vehicles autoritzats a les zones de baixes emissions

1. L'Àrea Metropolitana de Barcelona disposa i gestiona el Registre metropolità de vehicles estrangers i altres vehicles autoritzats a les zones de baixes emissions, el qual es regula amb el corresponent Reglament.
2. Les persones que siguin titulars de vehicles als quals es refereix l'annex 2 que vulguin quedar exempts de les mesures de restricció de l'accés i circulació de vehicles més contaminants d'acord amb l'article 11 o beneficiar-se de les autoritzacions d'accés previstes a l'article 12 els han d'inscriure en el Registre metropolità de vehicles estrangers i altres vehicles autoritzats a les zones de baixes emissions.
3. Els vehicles estrangers que no estiguin inscrits al Registre metropolità no poden circular dins de la ZBE, sense perjudici del que disposa l'article 12.

Article 11. Exempcions a les mesures de restricció d'accés i la circulació de vehicles més contaminants a la Zona de Baixes Emissions

1. No estan afectats per la restricció d'accés i circulació establerta a l'article 7 els vehicles més contaminants que pertanyin a alguna de les categories següents:
 - a) Vehicles dedicats al transport de Persones amb Mobilitat Reduïda (VPMR), segons la definició continguda al Reglament del registre metropolità de vehicles estrangers i altres vehicles autoritzats a la zona de baixes emissions.



- b) Vehicles de serveis, que presten serveis d'emergència i essencials, segons la definició continguda a l'article 5 de la present ordenança.
 - c) Vehicles dedicats al transport de persones amb malalties o discapacitats que els condicionen l'ús del transport públic.
 - d) Vehicles amb matrícula estrangera que compleixen els requisits tecnològics i d'emissions equivalents als distintius ambientals que emparen l'accés a la ZBE i que no estiguin identificats a la base de dades de la Direcció General de Trànsit.
2. Per gaudir de l'exempció establerta al paràgraf 1 cal, en qualsevol cas, que el vehicle hagi estat inscrit amb validesa al Registre metropolità de vehicles estrangers i altres vehicles autoritzats a les zones de baixes emissions, en els termes i les condicions que s'estableixin en el Reglament d'aquest Registre o complir els requisits establerts reglamentàriament a aquest efecte per l'Àrea Metropolitana de Barcelona

Article 12. Autoritzacions d'accés i circulació a la Zona de Baixes Emissions

1. Poden obtenir l'autorització per accedir a la ZBE a què es refereix l'article 4.1 els vehicles més contaminants que pertanyin a alguna de les categories següents:
- a) Poden obtenir una autorització diària per accedir i circular de forma esporàdica dins la ZBE:
 - (i) Vehicles que accedeixin o circulin esporàdicament dins la ZBE. En aquesta categoria s'hi inclouen l'accés i circulació esporàdica a la ZBE dels vehicles considerats com a clàssics i històrics.
 - (ii) Vehicles estrangers que no compleixen els requisits tecnològics i d'emissions equivalents als distintius ambientals que emparen l'accés a la ZBE. En aquest cas, la persona titular del vehicle ha d'efectuar el tràmit previ d'inscripció al Registre metropolità de vehicles estrangers i altres vehicles autoritzats a les zones de baixes emissions i sol·licitar l'autorització diària corresponent.
 - b) Poden obtenir una autorització temporal per accedir i circular de forma esporàdica a la ZBE en atenció al servei singular que presten:
 - (i) Vehicles singulars segons la classificació per criteris d'utilització establerts a l'annex 3 d'aquesta Ordenança.
 - (ii) Vehicles que disposin d'una autorització específica de l'Ajuntament, per prestar serveis en activitats singulars, o en esdeveniments extraordinaris a la via pública o que hagin de realitzar una activitat singular i esporàdica.



(iii) Vehicles que transportin persones a les quals han diagnosticat malalties que requereixin realitzar tractaments mèdics de forma periòdica.

(iv) Vehicles registrats al Llibre Taller Electrònic de la Direcció General de Trànsit i amb els quals els tallers autoritzats duguin a terme proves de circulació o proves dinàmiques, d'acord a l'establert al Reglament del Registre metropolità de vehicles estrangers i altres vehicles autoritzats a les zones de baixes emissions.

Les persones que siguin titulars dels vehicles previstos en aquest apartat 1.b) han de sol·licitar les autoritzacions temporals corresponents al Registre metropolità, d'acord amb el que estableix l'article 5 del Reglament que el regula.

c) També poden obtenir autoritzacions d'accés i circulació per la ZBE:

(i) Els vehicles de les categories recollides a l'annex 4 la persona titular dels quals acrediti el compliment de les dues circumstàncies següents:

(1^a) Que el vehicle constitueix un instrument necessari per a l'exercici de la seva activitat professional.

(2^a) Que li manquen com a màxim 5 anys de cotització en el Règim Especial de Treballadors Autònoms (RETA), en el Règim General de la Seguretat Social, o en un altre règim alternatiu, per assolir l'edat legal de jubilació, de conformitat amb la legislació vigent, i amb la disposició transitòria primera.

(ii) Els vehicles les persones titulars dels quals acreditin uns ingressos econòmics anuals pel global dels conceptes (pensions, ajudes, rendes, lloguers, interessos de capital, etc.) inferiors a dues vegades l'indicador Públic de Renda d'Efectes Múltiples (IPREM), incrementat segons el nombre de membres de la unitat familiar, si escau, i calculat a partir dels ingressos de la dita unitat familiar:

Unitat familiar	IPREM
1 persona	2
2 persones	2,5
3 persones	2,9
4 persones	3,3
5 persones	3,7
6 persones o més	4

A efectes d'aquesta ordenança, s'entén per unitat familiar la formada per la persona sol·licitant, el cònjuge o parella estable i els infants o adolescents menors de 25 anys.

Per al còmput de la renda es tindran en compte els ingressos bruts anuals de l'exercici anterior a l'any en curs de la persona sol·licitant i, si escau,



els del cònjuge o parella estable (ingressos bruts que es corresponen amb la base imposable general de l'IRPF o la capçalera d'imputacions aportada per l'AEAT)

Aquesta autorització té una vigència d'1 any a comptar des del moment de la seva data de comunicació, i es pot renovar anualment.

(iii) Els vehicles les persones titulars dels quals acreditin la compra d'un vehicle de motor nou que compleixi els requisits tecnològics i d'emissions d'accés equivalents als distintius ambientals, d'acord amb allò establert en el Reglament del Registre metropolità de vehicles estrangers i altres vehicles autoritzats a les zones de baixes emissions.

2. Per gaudir de les autoritzacions previstes a l'apartat 1 cal que el vehicle estigui inscrit prèviament amb validesa al Registre metropolità de vehicles estrangers i altres vehicles autoritzats a les zones de baixes emissions o complir els requisits reglamentàriament establerts a aquest efecte per l'Àrea Metropolitana de Barcelona i, a més, que el seu titular sol·liciti l'autorització corresponent al registre esmentat com a màxim 24 hores després del moment en què efectivament s'hagi accedit a la ZBE, llevat que l'accés hagi estat motivat per una urgència mèdica degudament acreditada, cas en què es pot tramitar en el termini de tres dies, comptats a partir del mateix dia en què hagi tingut lloc l'accés.

3. El nombre màxim d'autoritzacions diàries per accedir esporàdicament a la ZBE, previstes a la lletra a) de l'apartat 1 d'aquest article, és de 24 anuals, llevat que per decret d'alcaldia es modifiqui aquest número, quan concorrin circumstàncies degudament motivades a l'expedient administratiu.

4. Sens perjudici del nombre d'autoritzacions establertes, els vehicles previstos en l'apartat 1.c) d'aquest article poden sol·licitar al Registre metropolità de vehicles estrangers i altres vehicles autoritzats a les zones de baixes emissions les autoritzacions que siguin necessàries per poder realitzar aquest transport.

Article 13. Sistema de control i senyalització

1. El control del compliment de les disposicions de la present ordenança es fa automàticament mitjançant un sistema de lectura de matrícules i la plataforma tecnològica de l'AMB sens perjudici de les facultats que la Policia Local tingui assignades.

2. La zona de baixes emissions d'Esplugues de Llobregat, s'ha de senyalitzar de manera clara i reconeixible en els diferents punts d'accés, utilitzant la senyalització habilitada a aquest efecte per la Direcció General de Trànsit (DGT).

3. La senyalització de trànsit ha d'indicar els tipus de vehicles que hi tinguin permès l'accés.

Article 14. Seguiment dels efectes de l'establiment de la Zona de Baixes Emissions



1. L'Ajuntament d'Esplugues de Llobregat ha de fer un seguiment continu de l'aplicació de les mesures contingudes en aquesta Ordenança amb la finalitat d'avaluar l'eficàcia de les mesures adoptades i el compliment dels objectius establerts pel que fa a la qualitat de l'aire, la mitigació dels impactes del canvi climàtic, la salut de la ciutadania, el canvi cap a la utilització de modes de transport més sostenible i altres aspectes de la ciutat.

El sistema de monitorització i seguiment inclourà com a mínim els indicadors definits al Reial decret 1052/2022, de 27 de desembre, regulador de les zones de baixes emissions, i es publicaran conforme a la normativa que en resulti d'aplicació.

2. Així mateix, l'Ajuntament pot adoptar mesures addicionals per tal d'afavorir la mitigació dels impactes del canvi climàtic, en el marc de les seves competències.
3. Aquesta Ordenança es revisarà periòdicament d'acord amb l'establert al Reial Decret 1052/2022, de 27 de desembre de 2022, per el qual es regulen les zones de baixes emissions.

Capítol 4

Règim sancionador

Article 15. Procediment sancionador

El procediment sancionador d'aquesta Ordenança és l'establert al Text refós de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles de motor i seguretat vial, aprovat pel Reial decret legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre.

Article 16. Infraccions i sancions

- a) La infracció tipificada en aquesta ordenança se sanciona de conformitat amb el que disposa l'article 76 (lletra z3) del Reial decret legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles de motor i seguretat viària.
- b) Infracció greu:

No respectar les restriccions de circulació derivades de l'aplicació de la zona de baixes emissions.
- c) La sanció a la infracció tipificada en l'apartat b) com a greu se sanciona amb una multa de 200 euros, de conformitat amb el que disposa l'article 80.1 del Reial decret legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles de motor i seguretat viària.
- d) La sanció establerta a l'apartat anterior pot incrementar-se en un 30 per cent de la seva quantia mínima en cas de reincidència. S'entén que hi ha



reincidència quan s'ha comès en el termini d'un any més d'una infracció de la mateixa naturalesa, quan així hagi estat declarat per resolució ferma.

- e) En el cas que la infracció prevista a l'apartat sigui comesa havent estat declarat per part de l'òrgan competent de la Generalitat de Catalunya un episodi de contaminació de l'aire, l'import de la multa és de 260 euros, en aplicació de l'article 81 del mateix Text refós de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles de motor i seguretat vial, atesa la major gravetat i transcendència del fet infractor.
- f) En la fixació de les sancions de multa es té en compte que, en qualsevol cas, la comissió de la infracció no resulti més beneficiosa per a la persona que ha comès la infracció que el compliment de la norma infringida.
- g) Els ingressos obtinguts per les sancions establertes en la present ordenança es destinen a finançar actuacions orientades a impulsar la mobilitat sostenible.

Disposició transitòria única

Règim transitori aplicable als titulars dels vehicles als quals sigui d'aplicació l'article 12.1.c.i.

1. Els vehicles de les categories recollides a l'annex 4 als titulars dels quals els sigui d'aplicació la segona circumstància de l'article 12.1.c.i, poden obtenir l'autorització d'accés i circulació a la zona de baixes emissions. Aquest termini de 5 anys és comptador des de l'1 de gener del 2026.
2. En qualsevol cas, si l'aprovació de l'ordenança és anterior l'1 de gener del 2026, els titulars dels vehicles als quals es refereix l'apartat 1 poden presentar la sol·licitud corresponent amb l'entrada en vigor de l'ordenança.
3. L'autorització a la qual fa referència l'apartat 1 té una vigència d'un any i es pot renovar anualment per un període màxim de 5 anys i, en qualsevol cas, fins l'1 de gener de 2031.
4. Necessàriament l'autorització a què fa referència l'apartat 1 s'extingeix en el moment en què es jubila el titular del vehicle.

Disposició derogatòria única

Amb l'entrada en vigor d'aquesta ordenança queda derogada qualsevol altra disposició de rang igual o inferior que s'oposi a aquesta ordenança o que la contradigui.

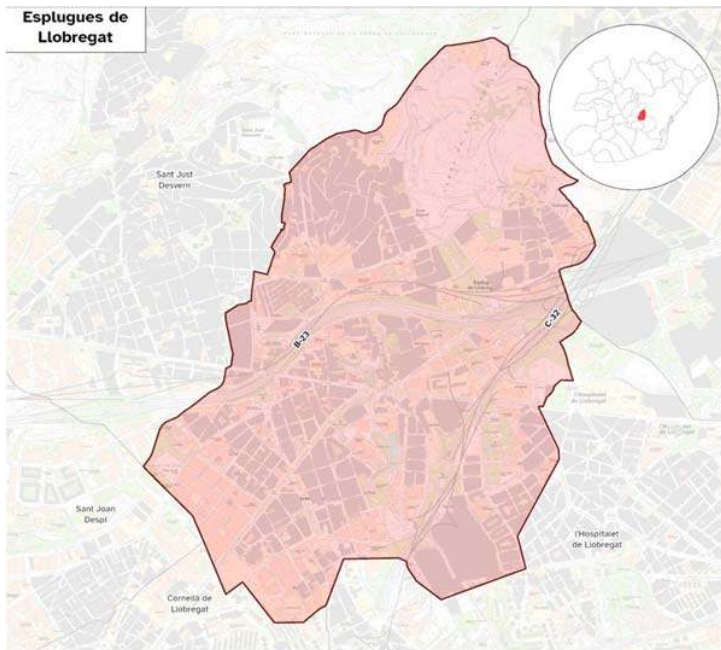
Disposició final única

Aquesta ordenança entra en vigor l'endemà de la publicació del text íntegre al *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona*, sens perjudici de la publicació de la ressenya en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*. La publicació s'efectuarà un cop hagi tingut lloc l'aprovació definitiva i el transcurs del termini de 15 dies hàbils, previst a l'article 65.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

Annex 1. Zona de baixes emissions

Zona de baixes emissions d'Esplugues de Llobregat

L'àmbit de la zona de baixes emissions d'Esplugues comprèn tot el terme municipal de d'Esplugues de Llobregat



Plànol indicatiu, no normatiu.

La configuració territorial del terme municipal d'Esplugues de Llobregat i la seva delimitació es correspon, en cada moment, amb el vigent de conformitat amb les disposicions legals que resultin d'aplicació

Annex 2. Vehicles més contaminants

La condició de vehicle més contaminant s'assoleix si es compleixen els dos requisits següents:

- a) Estar inclòs en alguna de les categories de vehicles L, M o N.

Aquestes categories corresponen a la classificació establerta a l'annex I del Reglament UE 168/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 15 de gener de 2013, relatiu a l'homologació dels vehicles de dues o tres rodes i els quadricicles, i a la vigilància del mercat dels vehicles esmentats, i a l'annex 2 de la Directiva 2007/46/CE, del Parlament i del Consell, de 5 de setembre, per la qual es crea un marc per a l'homologació dels vehicles de motor i dels remolcs, sistemes, components i unitats tècniques independents destinats als dits vehicles.

- b) No tenir assignat cap distintiu ambiental segons la classificació dels vehicles a causa del potencial contaminant, a partir del moment d'entrada en vigor d'aquesta ordenança.

El distintiu ambiental es defineix a l'annex II del Reglament general de vehicles, aprovat pel Reial decret 2822/1998, de 23 de desembre.

Annex 3. Vehicles singulars segons criteris d'utilització i que poden obtenir una autorització d'accés i circulació a la ZBE

Els vehicles que poden obtenir una autorització d'accés i circulació a la ZBE per la seva singularitat d'ús o constitució són únicament els vehicles de les categories següents, d'acord amb el Reglament general de vehicles, aprovat pel Reial decret 2822/1998, de 23 de desembre:

CLASSIFICACIÓ PER GRUP D'UTILITZACIÓ		DESCRIPCIÓ	CATEGORIA HOMOLOGACIÓ
05	Escola de conductors	Automòbil destinat a les pràctiques de conducció	N2, N3, M2, M3
10	Plataforma	Vehicle destinat al transport de mercaderies sobre una superfície plana sense proteccions laterals	N2, N3
11*	Caixa oberta	Vehicle destinat al transport de mercaderies en un receptacle obert a la part superior. Els laterals poden ser abatibles o fixos	N2, N3
12	Portacontenidors	Vehicle construït per al transport de contenidors mitjançant dispositius expressament adequats per subjectar-los	N2, N3
13	Gàbia	Vehicle especialment adaptat per al transport d'animals vius	N2, N3
15	Portavehicles	Vehicle especialment adaptat per al transport d'altres vehicles	N2
16	Sitja	Vehicle concebut especialment per al transport de matèries sòlides, pulverulentes o granuloses en dipòsit tancat, i amb mitjans auxiliars o sense per carregar-les o descarregar-les	N2. N3
17	Basculant	Vehicle proveït d'un mecanisme que permet portar o girar la caixa per fer la descàrrega des del lateral o des del darrere	N2. N3



18	Dúmpers	Camió basculant de construcció molt reforçada, de gran maniobrabilitat i apte per a tot tipus de terreny	N2, N3
19	Bateria de recipients	Vehicle destinat al transport de càrrega en un grup de recipients fixos amb un sistema de connexió entre si	N2, N3
22	Blindats	Vehicle destinat al transport de persones o mercaderies, de caixa tancada reforçada especialment amb un blindatge	N1, N2, N3
27	Cisterna	Vehicle destinat al transport a granel de líquids o de gasos líquats	N2, N3
28	Cisterna isotèrmica	Cisterna construïda amb parets aïllants que permeten limitar els intercanvis de calor entre l'interior i l'exterior	N2, N3
30	Cisterna frigorífica	Cisterna isotèrmica proveïda d'un dispositiu de producció de fred individual o col·lectiu per a diversos vehicles de transport (grup mecànic de compressió, màquina d'absorció, etc.) que permet abaixar la temperatura a l'interior de la cisterna i mantenir-la constant en uns valors determinats	N2, N3
31	Cisterna calorífica	Cisterna isotèrmica proveïda d'un dispositiu de producció de calor que permet elevar la temperatura a l'interior de la cisterna i mantenir-la a un valor pràcticament constant	N2, N3
47	RTV	Vehicle especialment condicionat per a emissores de ràdio o televisió	N1, N2, N3
49	Taller o laboratori	Vehicle condicionat per al transport d'eines i peces de recanvi que permetin efectuar reparacions	N1, N2, N3



50	Biblioteca	Vehicle adaptat i condicionat permanentment per a la lectura i l'exposició de llibres	N1, N2, N3, M3
51	Botiga	Vehicle especialment adaptat i condicionat permanentment per a la venda d'articles	N1, N2
52	Exposició o oficines	Vehicle especialment adaptat i condicionat permanentment per al seu ús per a exposicions o oficines	N2, N3
53	Grua d'arrossegament	Automòbil equipat amb dispositius que permeten arrossegar un altre vehicle tot elevant-se parcialment	N1, N2, N3
54	Grua d'elevació	Vehicle equipat amb dispositius que permeten elevar càrregues, però no transportar-les (no inclou els vehicles amb dispositius d'autocàrrega)	N1, N2, N3, N3G
56	Formigonera	Vehicle especialment construït per al transport d'elements constitutius del formigó, i que pot efectuar la mescla durant el transport	N3, N3G
58	Vehicle per a fires	Vehicle adaptat per a maquinària de circ o fires recreatives ambulants	N1, N3
60	Extractor de fangs	Vehicle dotat d'una bomba d'absorció per a la neteja de pous morts i embornals	N2, N3
61	Autobomba	Vehicle equipat amb una autobomba de pressió per al moviment de materials fluïdificats	N2, N3
62	Grup electrogen	Vehicle equipat amb els elements necessaris per a la producció d'energia elèctrica	N2, N3
66	Bomba de formigonar	Vehicle autobomba especialment dissenyat per al moviment de formigó fluid	N3

67	Perforadora	Vehicle destinat a fer perforacions profundes al sòl	N2, N3
76	Reg asfàltic	Vehicle destinat a escampar i estendre sobre els diferents paviments betum asfàltic fluïdificat	N1, N2, N3
77	Pintabandes	Vehicle utilitzat per pintar línies de senyalització al sòl	N1, N2, N3
78	Llevaneu	Vehicle de motor destinat exclusivament a retirar la neu de les calçades i els camins	N2, N3

* Nota: els vehicles de la categoria 11 que poden gaudir de l'autorització d'accés definida a l'annex 4 són els que estiguin equipats, segons la fitxa tècnica del vehicle, amb una grua hidràulica articulada, amb rampes d'accés posteriors amb acció hidràulica o un altre dispositiu destinat a arrossegar, aixecar o desplaçar els contrapesos necessaris per estabilitzar-los.

Annex 4. Vehicles els titulars dels quals poden obtenir les autoritzacions previstes a l'apartat 1.c.i de l'article 12 perquè s'acosten a l'edat de jubilació

Vehicles de les categories M2, M3, N1, N2 i N3.

Aquestes categories corresponen a la classificació establerta a l'annex 2 de la Directiva 2007/46/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 5 de setembre, per la qual es crea un marc per a l'homologació dels vehicles de motor i dels remolcs, sistemes, components i unitats tècniques independents destinats als dits vehicles.

Ordenanza relativa a la restricción de la circulación de determinados vehículos en la ciudad de Esplugues de Llobregat con el objetivo de preservar y mejorar la calidad del aire

Preámbulo	3
Capítulo 1	12
Disposiciones generales	12
Artículo 1. Objeto	12
Artículo 2. Finalidad	12
Artículo 3. Corresponsabilidad	12
Artículo 4. Ámbito de aplicación	13
Artículo 5. Definiciones	13
Capítulo 2	14
Protección de la calidad del aire	14
Artículo 6. Red de vigilancia y previsión de la calidad del aire en el área metropolitana	14
Capítulo 3	14
Medidas de intervención administrativa	14
Artículo 7. Medida específica de restricción del tráfico	14
Artículo 8. Medida de restricción relativa al estacionamiento	15
Artículo 9. Medidas excepcionales de restricción del tráfico	15
Artículo 10. El Registro metropolitano de vehículos extranjeros y otros vehículos autorizados en las zonas de bajas emisiones	15
Artículo 11. Exención a las medidas de restricción de acceso y la circulación de vehículos más contaminantes en la Zona de Bajas Emisiones	15
Artículo 12. Autorizaciones de acceso y circulación en la Zona de Bajas Emisiones	16
Artículo 13. Sistema de control y señalización	18
Artículo 14. Seguimiento de los efectos del establecimiento de la Zona de Bajas Emisiones	18
Capítulo 4	19
Régimen sancionador	19
Artículo 15. Procedimiento sancionador	19
Artículo 16. Infracciones y sanciones	19
Disposición transitoria única	20
Disposición derogatoria única	20
Disposición final única	21
Anexo 1. Zona de bajas emisiones	22
Anexo 2. Vehículos más contaminantes	23
Anexo 3. Vehículos singulares	24
Anexo 4. Vehículos cuyos titulares pueden obtener las autorizaciones	28

Preàmbulo

1.

La atmósfera es un bien común indispensable para la vida. Todas las personas tienen el derecho al uso y disfrute de una buena calidad del aire, a la vez que tienen el deber de colaborar en conservarla. Todas las personas tienen el derecho a la protección de la salud ante las diferentes formas de contaminación, de acuerdo con los estándares y los niveles que determinen las leyes.

El Ayuntamiento de Esplugues de Llobregat tiene el deber y la potestad de restablecer y preservar la buena calidad del aire de acuerdo con los parámetros establecidos en la legislación vigente, así como de velar por la salud del conjunto de la población.

En cuanto a la mitigación de los impactos del cambio climático, la transición energética y la calidad ambiental, el Ayuntamiento de Esplugues de Llobregat asume la obligación de tomar medidas para mejorar la calidad de vida y la sostenibilidad en la ciudad, combatiendo los impactos del cambio climático y acelerando e intensificando las acciones y las inversiones necesarias para un futuro sostenible con bajas emisiones de carbono en aplicación de las políticas internacionales y la legislación vigente, apoyadas por las evidencias científicas.

El Ayuntamiento de Esplugues de Llobregat considera el transporte y la movilidad rodada como uno de los principales sectores responsables de la emisión de gases de efecto invernadero, lo que, al amparo del artículo 14 de la Ley 7/2021, de 20 de mayo, de cambio climático y transición energética, le obliga a adoptar medidas de restricción del acceso y la circulación de determinados vehículos en la Zona de Bajas Emisiones.

Todo el mundo tiene derecho a una calidad de vida ambiental y sostenible y a la mitigación de los efectos del cambio climático que, a su vez, inciden sobre los derechos humanos. Al mismo tiempo, todo el mundo debe corresponsabilizarse en la preservación de este derecho y, en consecuencia, acatar las medidas establecidas al respecto.

La Organización Mundial de la Salud (OMS), en la «Nota descriptiva sobre calidad del aire y salud»,^[1] define la contaminación del aire como un importante riesgo medioambiental para la salud y considera que la disminución de los niveles de polución atmosférica pueden reducir la carga de morbilidad derivada de accidentes cerebrovasculares, cánceres de pulmón y neumopatías crónicas y agudas, como el asma.

En la Unión Europea ha sido un objetivo principal la mejora de la calidad ambiental desde la publicación de la Directiva 96/62/CE del Consejo, de 27 de septiembre de 1996, sobre evaluación y gestión de la calidad del aire ambiente. Actualmente la normativa europea sobre calidad del aire en vigor está representada por la Directiva 2024/2881 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 23 de octubre de 2024, sobre la calidad del aire ambiente y una atmósfera más limpia en Europa, cuyo objetivo principal es establecer las disposiciones sobre calidad del aire con la finalidad de alcanzar un objetivo de ausencia de contaminación, de manera que la calidad del aire en la Unión mejore progresivamente hasta alcanzar niveles que ya no se consideren nocivos para la salud humana, los ecosistemas naturales y la biodiversidad, tal y como se definen en los mejores y más actualizados datos científicos disponibles, contribuyendo así a un entorno sin sustancias tóxicas a más tardar en 2050. Por otro lado, entre sus novedades, destaca el acercamiento de los valores legislados a las Directrices de la Organización

Mundial de la Salud (OMS) que fueron actualizados en el año 2021, reduciendo sus valores guía a la luz inflige la salud humana en concentraciones aún más bajas en determinados contaminantes.

Otras novedades recogidas en el nuevo texto son:

- La revisión periódica de la Directiva por parte de la Comisión Europea de acuerdo con los últimos conocimientos científicos en materia de contaminantes atmosféricos y salud y los datos sobre la calidad del aire.

- El establecimiento de umbrales de información para PM10, PM2,5, SO2 y NO2, y de alerta para PM2,5 y PM10, manteniendo los mismos umbrales establecidos anteriormente para el O3.

- El establecimiento de un nuevo objetivo de reducción progresiva para el indicador de exposición media (IEM) en las PM2,5 y para NO2 hasta alcanzar el valor guía de la OMS.

- Incide en la importancia de la modelización de la calidad del aire como herramienta para el cálculo de la representatividad de las estaciones y en la evaluación de la calidad del aire.

- La designación de estaciones de fondos urbanas y rurales, superemplazos para la determinación de contaminantes emergentes (entre ellos, partículas ultrafinas, black carbon) sin valores legislados, con el objetivo de mejorar el conocimiento científico.

- La opción de solicitar aplazamientos, mediante hojas de ruta, del cumplimiento de los valores legislados bajo determinadas circunstancias si se demuestra que, llegada la fecha establecida, no se podrá cumplir con estos valores.

- La mayor incidencia en el acceso a la justicia, el derecho a reclamar y la obtención de una indemnización cuando se verifique claramente daños para su salud.

Tras su publicación en el DOUE, los Estados Miembros disponen de dos años para transponer la nueva Directiva, tiempo en el cual, coexiste con las directivas y decisiones siguientes:

Directiva 2008/50/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 21 de mayo de 2008, relativa a la calidad del aire ambiente y a una atmósfera más limpia en Europa.

Directiva 2004/107/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 15 de diciembre de 2004, relativa al arsénico, el cadmio, el mercurio, el níquel y los hidrocarburos aromáticos policíclicos al aire ambiente.

Directiva 2015/1480/CE, de la Comisión, de 28 de agosto de 2015 por la que se modifican diversos anexos de las Directivas 2004/107/CE y 2008/50/CE del Parlamento Europeo y del Consejo en que se establecen las normas relativas a los métodos de referencia, la validación del uso ambiente.

Decisión 2011/850/UE, de 12 de diciembre, relativa al intercambio recíproco de información y la notificación sobre la calidad del aire ambiente en la Comisión europea.

La Carta Europea de Salvaguardia de los Derechos a la Ciudad, aprobada en Saint Denis en el año 2000, establece el derecho de los ciudadanos al medio ambiente y la obligación de las autoridades municipales de adoptar políticas de prevención de la

contaminación y de controlar el tráfico automovilístico, respetando el medio ambiente y alentando el uso de vehículos no contaminantes (artículos XVIII y XX).

El Acuerdo de París de 2015 tiene por objeto reforzar la respuesta mundial a la amenaza del cambio climático y establece en el artículo 2 el compromiso de mantener el aumento de la temperatura media mundial muy por debajo de 2 °C respecto a los niveles preindustriales, y proseguir los esfuerzos para limitar este aumento de la temperatura a 1,5 °C respecto a los niveles preindustriales.

En el artículo 7 del Acuerdo de París se establece el objetivo mundial relativo a la adaptación, que consiste en fortalecer la resiliencia y reducir la vulnerabilidad al cambio climático con vistas a contribuir al desarrollo sostenible y conseguir una respuesta de adaptación adecuada. En este mismo artículo se reconoce que la adaptación es un reto mundial que incumbe a todos, con dimensiones locales, subnacionales, nacionales, regionales e internacionales y, lo que es más importante, que un incremento de los esfuerzos de mitigación puede reducir la necesidad de implementar esfuerzos adicionales de adaptación.

En el mismo marco de las Naciones Unidas, la Declaración de la Asamblea General de las Naciones Unidas de 25 de septiembre de 2015, por la que se adopta la Agenda 2030 de desarrollo sostenible, concreta los 17 objetivos de desarrollo sostenible y las 169 metas de carácter integrado, que componen las tres dimensiones del desarrollo sostenible: económica, social y ambiental. La Agenda 2030 es un plan de acción que, entre otros, quiere proteger el planeta de la degradación ambiental y emprender medidas urgentes para reducir el cambio climático, con el objetivo de que el planeta pueda satisfacer las necesidades de las generaciones actuales y de las futuras. Esta declaración establece que todas las organizaciones públicas, privadas y civiles de los estados firmantes de la declaración implementarán el plan de acción que representa la Agenda 2030.

El artículo 45.1 de la Constitución española reconoce que todo el mundo tiene el derecho de disponer de un medio ambiente adecuado para el desarrollo de la persona, así como el deber de conservarlo. Asimismo, en el artículo 43.1, reconoce el derecho a la protección de su salud. En este mismo sentido, el artículo 27 del Estatuto de autonomía de Cataluña establece el derecho de todas las personas a vivir en un medio equilibrado, sostenible y respetuoso con la salud, así como el derecho a la protección ante las diferentes formas de contaminación. A su vez, establece el deber de todas las personas de colaborar en las actuaciones que tiendan a eliminar las diferentes formas de contaminación, con el objetivo de mantener y conservar el medio para las generaciones futuras. En este aspecto, el artículo 84.2 del Estatuto prevé que los gobiernos locales de Cataluña tienen competencias propias, en los términos que determinen las leyes, sobre la circulación y los servicios de movilidad (letra h) y sobre la formulación y la gestión de políticas para la protección del medio ambiente (letra j).

En cuanto al régimen general, el artículo 25.2 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las bases del régimen local, y el artículo 66.3 del Decreto legislativo 2/2003, de 28 de abril, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley municipal y de régimen local de Cataluña, establecen que los municipios deben ejercer competencias, en los términos de la legislación del Estado y de las comunidades autónomas, en las materias de medio ambiente urbano, y específicamente de protección contra la contaminación atmosférica en las zonas urbanas, y de tráfico y estacionamiento de vehículos y movilidad, que incluye la ordenación del tráfico de vehículos y personas en las vías urbanas.

A nivel estatal, el artículo 27.2 de la Ley 33/2011, de 4 de octubre, general de salud pública, dispone que las administraciones públicas, en el ámbito de sus competencias, deben proteger la salud de la población mediante actividades y servicios que actúen sobre los riesgos presentes en el medio ambiente y en los alimentos.

El artículo 14.3 de la Ley 7/2021, de 20 de mayo, de cambio climático y transición energética establece que los municipios de más de 50.000 habitantes, los territorios insulares y los municipios de más de 20.000 habitantes, cuando se superen los valores límite de los contaminantes regulados en el Real Decreto 102/2011, de 28 de enero, relativo a la mejora de la calidad del aire, deben adoptar antes de 2023 planes de movilidad urbana sostenible que introduzcan medidas de mitigación que permitan reducir las emisiones derivadas de la movilidad incluyendo, entre otras, el establecimiento de zonas de bajas emisiones.

La Ley 7/2021, de 20 de mayo, de cambio climático y transición energética, establece en el artículo 1 que la Administración general del Estado, las comunidades autónomas y las entidades locales, en el ámbito de sus respectivas competencias, deben dar cumplimiento al objeto de la presente ley, y deben cooperar y colaborar para su consecución.

El artículo 16.4 de la Ley 34/2007, de 15 de noviembre, de calidad del aire y protección de la atmósfera, establece que las entidades locales, en el ámbito de sus competencias, pueden elaborar sus propios planes y programas, con la finalidad de cumplir los niveles establecidos en la normativa correspondiente, y les permite adoptar medidas de restricción total o parcial del tráfico, entre las que se incluyen las restricciones a los vehículos más contaminantes, a ciertas matrículas, a ciertas horas o en ciertas zonas, entre otras.

La obligación establecida en el artículo 14 mencionado tiene carácter de ley básica y sigue la misma línea que otros instrumentos aprobados por el Gobierno español: el Programa nacional de control de la contaminación atmosférica (PNCCA), de 27 de septiembre de 2019, el Plan nacional integrado de energía y clima 2021-2030 (PNIEC), de 20 de enero de 2020, y la Declaración de emergencia climática y ambiental, de 21 de enero de 2020.

El Real Decreto 1052/2022, de 27 de diciembre, por el que se regulan las zonas de bajas emisiones regula los requisitos mínimos que deben satisfacer las ZBE que las entidades locales implementen en virtud de lo dispuesto en la Ley 7/2021, de 20 de mayo, cambio climático y transición energética, así como los contenidos mínimos que debe incorporar el proyecto de ZBE.

El artículo 3.3 del Real Decreto 102/2011, de 28 de enero, relativo a la mejora de la calidad del aire, impone a las entidades locales la obligación de adoptar las medidas necesarias para garantizar que las concentraciones de los contaminantes regulados no superen los objetivos de calidad del aire y reducir estas concentraciones, en particular mediante la aprobación de planes de mejora de calidad del aire y de planes de acción a corto plazo.

El artículo 7 del Real Decreto Legislativo 6/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley sobre tráfico, circulación de vehículos de motor y seguridad vial, otorga a los municipios la competencia de restringir la circulación a determinados vehículos en vías urbanas por motivos medioambientales (letra g), así como la regulación del estacionamiento municipal, y el artículo 18, acordar por los mismos

motivos la prohibición total o parcial de acceso a partes de la vía, con carácter general, o para determinados vehículos, o el cierre de determinadas vías.

En Cataluña, el artículo 6.3 de la Ley 18/2009, de 22 de octubre, de salud pública, establece que las administraciones públicas competentes en materia de salud pública deben proporcionar prestaciones en esta materia, entre las que se está la promoción y protección de la salud y la prevención de los factores de riesgo derivados del aire y el agua y de los aspectos medioambientales que puedan repercutir en la salud de las personas (letra a).

El artículo 68.1 de la Ley 15/1990, de 9 de julio, de ordenación sanitaria de Cataluña, otorga competencias a los ayuntamientos para prestar los servicios sanitarios necesarios para dar cumplimiento a sus responsabilidades en relación con el obligado cumplimiento de las normas y los planes sanitarios relativos al control sanitario del medio ambiente, que incluye en primer término la contaminación atmosférica (letra b).

Concretamente, en la zona de calidad del aire 1 (ZQA), donde pertenece la ciudad de Esplugues de Llobregat, históricamente se han registrado valores de dióxido de nitrógeno (NO₂) y partículas en suspensión con diámetro inferior a 10 micras (PM₁₀) superiores a los valores límite recogidos en la Directiva 2008/50/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 21 de mayo de 2008, relativa a la calidad del aire ambiente y a una atmósfera más limpia en Europa. Por esta razón, la Generalidad de Cataluña la incluyó en la zona de protección especial del ambiente atmosférico mediante el Decreto 226/2006, de 23 de mayo de 2006, que declara zonas de protección especial del ambiente atmosférico varios municipios de las comarcas de El Barcelonès, El Vallès Oriental, El Vallès Occidental y El Baix Llobregat para el contaminante dióxido de nitrógeno (NO₂) y para las partículas PM₁₀, de manera que se da cumplimiento a la Ley 22/1983, de 21 de noviembre, de protección del ambiente atmosférico que, además, exige en esta zona la formulación de un plan de actuación con medidas para revertir la situación.

El decreto 132/2024, de 30 de julio, por el que se aprueba el Plan de calidad del aire, horizonte 2027, el Plan de acción a corto plazo por altos niveles de contaminación del aire y las determinaciones normativas para alcanzar los objetivos de calidad del aire materializa la aprobación del Plan de calidad del aire, horizonte 2027 y el Plan de acción a corto plazo por altos niveles de contaminación del aire, con los que se pretende actuar sobre los contaminantes dióxido de nitrógeno (NO₂), óxidos de nitrógeno (NO_x), partículas en suspensión de diámetro aerodinámico inferior a 10 micras (PM₁₀), partículas en suspensión de diámetro aerodinámico inferior a 2,5 micras (PM_{2,5}), benzo(a)pireno (BaP) y ozono (O₃).

El Anexo de este Decreto incluye un paquete de disposiciones normativas y, más concretamente en su Capítulo cuarto, se fijan disposiciones sobre las ZBE como por ejemplo, la superficie mínima de la ZBE, las medidas complementarias o la restricción de acceso en municipios a los vehículos sin distintivo. Además, en el Anexo 4 se incluye la lista de los municipios de más de 20.000 habitantes que superan los niveles máximos de contaminación, entre los que se incluye Esplugues de Llobregat.

De acuerdo con la distribución de competencias, en los últimos años se han emprendido diversas iniciativas en los ámbitos autonómico, metropolitano y municipal para combatir la contaminación atmosférica.

A escala autonómica destaca el Plan de actuación para la mejora de la calidad del aire en los municipios declarados zonas de protección especial del ambiente atmosférico

mediante el Decreto 226/2006, de 23 de mayo, aprobado por el Decreto 152/2007, de 10 de julio, prorrogado por el Decreto 203/2009, de 22 de diciembre, y que posteriormente ha sido sustituido por el Plan de actuación para la mejora de la calidad del aire en las zonas de protección especial de la zona. el ambiente atmosférico, aprobado por el Gobierno de la Generalitat mediante el Acuerdo GOV/127/2014, de 23 de septiembre.

En Cataluña, el 18 de marzo de 2022, el Gobierno, alcaldes y alcaldesas de municipios de más de 20.000 habitantes, las diputaciones, entidades municipalistas, gestores de infraestructuras y los principales agentes sociales y económicos de toda Cataluña suscribieron el Acuerdo para la mejora de la calidad del aire en Cataluña. Impulsado por el Departamento de Acción Climática, Alimentación y Agenda Rural, el acuerdo recoge el testimonio de las dos cumbres anteriores celebradas en los años 2017 y 2019, y ha ampliado el ámbito territorial en toda Cataluña. Las partes firmantes acuerdan dar un paso adelante y asumir el compromiso de trabajar para implementar ZBE en todos los municipios catalanes de más de 20.000 habitantes antes de acabar el año 2025, con un modelo general común adaptable a las diferentes realidades territoriales, sociales y ambientales de los municipios.

En el ámbito metropolitano, en el año 2017 se aprobó el Programa metropolitano de medidas contra la contaminación atmosférica con el objetivo de concretar medidas estructurales para poderlas ejecutar a corto y a medio plazo.

El 25 de julio de 2017, el AMB aprobó las condiciones de las restricciones de circulación en la zona de bajas emisiones de las rondas de Barcelona en caso de episodio de contaminación a partir de diciembre de 2017, consensuadas entre el AMB y los ayuntamientos de Barcelona, L'Hospitalet de Llobregat, Sant Adrià de Besòs, Esplugues de Llobregat y Cornellà de Llobregat.

Dada la necesidad de hacer efectivos los acuerdos tomados relativos a la automatización del control de la ZBE, el 21 de mayo de 2019, el Consejo Metropolitano aprobó, definitivamente, el Reglamento del Registro metropolitano de vehículos extranjeros y otros vehículos autorizados en las zonas de bajas emisiones para la creación y el funcionamiento del Registro metropolitano de vehículos autorizados a circular dentro de las zonas de bajas emisiones, así como para la determinación de las condiciones para inscribirse y del modelo de gestión.

Dado el carácter transfronterizo de la contaminación atmosférica y la planificación que se desarrolla a diferente escala, el 6 de marzo de 2017 tuvo lugar la primera Cumbre de la Calidad del Aire, para la mejora de la calidad del aire en la conurbación de Barcelona, que derivó en un acuerdo institucional entre la Generalidad de Cataluña, el Área Metropolitana de Barcelona y el Ayuntamiento de Barcelona, con el objetivo, entre otros, de reducir en los 15 años siguientes un 30 % de las emisiones a la atmósfera de contaminantes de efecto local, principalmente el NO₂ y las PM₁₀. Este acuerdo fue afianzado en la segunda Cumbre, el 25 de marzo de 2019.

La Resolución del Parlamento Europeo sobre la situación de emergencia climática y medioambiental, de 28 de noviembre de 2019, en el apartado C.1, «declara la situación de emergencia climática y medioambiental; pide a la Comisión, a los estados miembros y a todos los agentes mundiales que adopten urgentemente las medidas concretas necesarias para combatir y contener esta amenaza antes de que sea demasiado tarde, y manifiesta su propio compromiso».

En este sentido, conviene destacar que la Administración municipal tiene el deber y la potestad de restablecer y preservar la buena calidad del aire de acuerdo con los parámetros establecidos en la legislación vigente, así como preservar la salud del conjunto de la población.

En este sentido, la corresponsabilidad de conservar y mejorar la calidad del aire corresponde tanto al Ayuntamiento como a la sociedad en su conjunto. El Ayuntamiento también tiene el deber de velar por la conservación y protección del ambiente atmosférico y la obligación de hacer cumplir a la ciudadanía el deber de conservarlo y protegerlo, y, asimismo, de colaborar en las actuaciones dirigidas a reducir o a eliminar las diferentes formas de contaminación, de conformidad con el Estatuto de autonomía de Cataluña y la legislación específica.

Por otra parte, en materia de movilidad urbana, y en ejercicio de las competencias en la materia, previstas en el artículo 14 de la Ley 31/2010, de 3 de agosto, del Área Metropolitana de Barcelona, en octubre de 2020 se aprobó el Plan Metropolitano de Movilidad Urbana (PMMU) 2019-2024, que actualmente se encuentra en renovación, en la que se dibuja una hoja de ruta para una movilidad metropolitana más sostenible, saludable, equitativa y eficiente. El PMMU es el marco de referencia de los planes de movilidad urbana sostenible de los 36 municipios metropolitanos y, por tanto, se convierte en un instrumento clave a la hora de definir e implementar cualquier ZBE en el ámbito metropolitano. Como plan estratégico y de actuación sobre movilidad metropolitana, el PMMU se estructura en 6 grandes ejes estratégicos, 29 líneas de actuación y 102 medidas a aplicar durante su vigencia. En relación con las ZBE, de entre estos ejes estratégicos, destaca el B. Espacios y calles seguras, saludables y equitativas y más concretamente la línea de actuación B.07. Habitabilidad Urbana y zona de bajas emisiones que se materializa en las acciones Medida 21. Ámbitos prioritarios de actuación para mejorar la habitabilidad urbana; Medida 22. Desplegar las zonas de bajas emisiones en los municipios metropolitanos y la Medida 23. Desplegar y monitorear la zona de bajas emisiones (ZBE) – Ámbito Rondas.

En consonancia con este carácter supramunicipal, el Área Metropolitana de Barcelona y el Ayuntamiento de Esplugues de Llobregat firmaron el Convenio de delegación del Ayuntamiento de Esplugues de Llobregat de la competencia municipal para la gestión de las zonas de bajas emisiones en el Área Metropolitana de Barcelona. El alcance de la delegación *"se circunscribe en el apoyo al control y autorización de los vehículos que circulan por una zona de bajas emisiones y en el intercambio de información para hacerlo efectivo. Este apoyo permitirá facilitar el cumplimiento de las restricciones normativamente contempladas en las ordenanzas del municipio. Para hacerlo efectivo, el AMB desplegará y gestionará los sistemas oportunos que se podrán ampliar en un anexo al presente convenio. En el momento de la firma se ponen al alcance del municipio el Registro metropolitano de vehículos extranjeros y otros vehículos autorizados a circular en las zonas de bajas emisiones, la Plataforma tecnológica de control de la zona de bajas emisiones y el Servicio de Captura Automática de Infracciones"*.

En cuanto a la planificación municipal, Esplugues cuenta desde el 21 de diciembre de 2016 con el Plan de movilidad urbana y Sostenible (PMUS), donde se establecen las prioridades en materia de movilidad, se quiere fomentar la intermodalidad, se quiere compatibilizar la oferta de aparcamiento con la demanda de rotación, y se promueven los desplazamientos a pie, en bicicleta y en transporte público con el objetivo de situar los niveles de contaminación atmosférica por debajo de los límites que se establecen. marca la legislación europea.

Además, el municipio cuenta con el Plan de Acción por la Energía Sostenible y el Clima (PAESC) aprobado en el Pleno municipal de mayo de 2022, a través del cual se da respuesta a uno de los compromisos adquiridos en el Pacto de Alcaldes y Alcaldesas por el Clima y la Energía firmado en 2008. Un Plan que refuerza medidas hacia la consecución de los objetivos de las ciudades relacionados con la lucha frente al cambio climático. Los grandes objetivos de este plan son reducir en un 40% la emisión de gases de efecto invernadero, combatir la pobreza energética, adaptar la ciudad a los riesgos ambientales que conlleva el cambio climático, mejorar los hábitats naturales de la ciudad y su biodiversidad, y finalmente plantear las bases para poder llegar a la neutralidad energética en el año 2050.

2.

En este contexto, esta ordenanza se desarrolla para proporcionar la cobertura normativa necesaria y regular la medida incluida en el citado Programa metropolitano de medidas contra la contaminación atmosférica que consiste en restringir la circulación de los vehículos más contaminantes en la zona de bajas emisiones (ZBE) de Esplugues de Llobregat y en el Plan Metropolitano de Movilidad Urbana del Área Metropolitana de Barcelona, así como los planes municipales mencionados en el párrafo anterior.

El Ayuntamiento de Esplugues de Llobregat establece mecanismos de coordinación administrativa con la Generalidad de Cataluña y con el Área Metropolitana de Barcelona para llevar a cabo acciones conjuntas de señalización e información de la zona de bajas emisiones.

Esta ordenanza se ha elaborado teniendo en cuenta los principios que conforman la buena regulación a que se refiere el artículo 129 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas. En particular, cumple los principios de necesidad y eficacia ya que se considera que su aprobación es el instrumento más adecuado para conseguir el objetivo que se persigue, es decir, la restricción de la circulación de determinados vehículos en la ciudad de Esplugues de Llobregat con el objetivo de preservar y mejorar la calidad del aire. El principio de proporcionalidad se considera cumplido ya que la Ordenanza contiene la regulación imprescindible para atender las necesidades a cubrir y no comporta medidas restrictivas de derechos ni obligaciones que no sean imprescindibles. El principio de seguridad jurídica se garantiza, ya que la norma es coherente con el resto del ordenamiento jurídico. Y el de transparencia, porque en el proceso de elaboración se ha contado con la participación de los colectivos concernidos y se han solicitado los informes correspondientes. Además, se requiere su publicación para que entre en vigor. En aplicación del principio de eficiencia, esta ordenanza contribuye a mejorar la eficacia y a racionalizar la gestión del tráfico de vehículos en la ciudad de Esplugues de Llobregat.

3.

Esta ordenanza consta de cuatro capítulos, dieciséis artículos, una disposición transitoria, una disposición derogatoria, una disposición final y 4 anexos.

El capítulo 1 contiene las disposiciones generales de la Ordenanza: la competencia municipal en lo que es objeto de regulación (artículo 1), la finalidad (artículo 2), la corresponsabilidad de las diferentes administraciones públicas (artículo 3), el ámbito de aplicación de la Ordenanza (artículo 4) y las definiciones de los conceptos más relevantes a efectos de esta norma (artículo 5).

El capítulo 2 concreta los aspectos relativos a la protección de la calidad del aire con respecto al objeto de esta ordenanza, con el fin de enfatizarlos: la Red de vigilancia y previsión de la contaminación atmosférica adherida al Departamento de Territorio y Sostenibilidad de la Administración de la Generalidad de Cataluña (artículo 6).

El capítulo 3 regula las medidas de intervención administrativa siempre en el marco del Real Decreto Legislativo 6/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley sobre el tráfico, la circulación de vehículos de motor y la seguridad vial y, en lo que resulte de aplicación, en el Real Decreto 320/1994, de 25 de febrero, por el que se aprueba el Reglamento de procedimiento sancionador en materia de tráfico, circulación de vehículos de motor y seguridad vial. La medida de intervención esencial es la específica de la restricción del tráfico en la ZBE y el horario de esta restricción (artículo 7), la medida de restricción relativa al estacionamiento (artículo 8) y las medidas excepcionales de restricción del tráfico (artículo 9). Se hace una remisión al Registro metropolitano de vehículos extranjeros y otros vehículos autorizados en las zonas de bajas emisiones (artículo 10). Se establecen las exenciones a las medidas de restricción de la circulación de los vehículos más contaminantes (artículo 11) y las autorizaciones de acceso a la ZBE de estos vehículos (artículo 12), de conformidad con el Reglamento metropolitano de vehículos extranjeros y otros vehículos autorizados a las ZBE.

Finalmente, en este capítulo se regula el sistema de control del cumplimiento de la medida de restricción y su señalización (artículo 13) y el seguimiento de sus efectos en la calidad del aire en la ciudad (artículo 14).

El capítulo 4 regula el régimen sancionador: el procedimiento (artículo 15) y el tipo infractor y la sanción correspondiente (artículo 16).

En este sentido, hay que poner de manifiesto que el artículo 76 (letra z3) del Real Decreto Legislativo 6/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley sobre tráfico, circulación de vehículos de motor y seguridad vial, modificado por la Ley 18/2021, de 20 de diciembre, tipifica como infracción grave no respetar las restricciones de circulación derivadas de la aplicación de los protocolos ante episodios de contaminación y de las zonas de bajas emisiones, y de acuerdo con el artículo 80.1 del Real Decreto Legislativo 6/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley sobre tráfico, circulación de vehículos de motor y seguridad vial, esta infracción grave es sancionable con una multa de 200 euros.

La disposición transitoria establece para qué categorías de vehículos se difieren los efectos de la Ordenanza.

La disposición derogatoria única establece la derogación de cualquier disposición de rango igual o inferior que se oponga a la ordenanza.

La disposición final única, en atención a razones de interés público, establece la entrada en vigor de la Ordenanza para poder aplicar inmediatamente las medidas que contiene.

El anexo 1 delimita la ZBE en el municipio de Esplugues de Llobregat.

El anexo 2 recoge la definición de vehículos contaminantes.

El anexo 3 recoge la definición de vehículos singulares.

El anexo 4 recoge los vehículos cuyos titulares pueden obtener las autorizaciones previstas para que se acerquen a la edad de jubilación.

Capítulo 1

Disposiciones generales

Artículo 1. Objeto

4. Es objeto de esta ordenanza establecer los criterios de acceso, circulación y estacionamiento por la zona de bajas emisiones (ZBE) incluida dentro del término municipal de Esplugues de Llobregat a que se refiere el artículo 4 y en el anexo de esta ordenanza, con el objetivo de reducir las emisiones a la atmósfera procedentes del tráfico rodado, dado que este factor es el que más contribuye a los niveles de contaminación de efecto local de la ciudad.
5. La Ordenanza tiene también por objeto dar cumplimiento al artículo 14 de la Ley 7/2021, de 20 de mayo, de cambio climático y transición energética y al Decreto 132/2024, de 30 de julio, por el que se aprueba el Plan de calidad del aire, horizonte 2027, el Plan de acción a corto plazo por altos niveles de contaminación del aire y las determinaciones normativas para alcanzar los objetivos de calidad del aire .
6. Corresponde al Ayuntamiento, de acuerdo con las competencias que le atribuye la legislación general y específica, adoptar las medidas en relación con la protección de la calidad del aire, la protección de la salud pública ante el riesgo de contaminación y las medidas especiales de regulación y ordenación del tráfico. En concreto, corresponde al Ayuntamiento, de acuerdo con el Real Decreto Legislativo 6/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley sobre tráfico, circulación de vehículos de motor y seguridad vial, la restricción de la circulación a determinados vehículos en vías urbanas por motivos ambientales, así como, por los mismos motivos, acordar la prohibición total o parcial de acceso a partes de la vía, con carácter general, o para determinados vehículos, o el cierre de determinadas vías.

Artículo 2. Finalidad

Esta ordenanza tiene la finalidad de reducir la contaminación ambiental de la ciudad para que se mantenga bajo el umbral máximo recomendado por la Organización Mundial de la Salud (OMS), de preservar y mejorar la calidad del aire y la salud pública, y de hacer cumplir los valores límite de calidad del aire legalmente establecidos por la Directiva 2024/2881 del Parlamento Europeo y del Consejo, del 23 de octubre de 2024 sobre la calidad del aire ambiente y a una atmósfera más limpia en Europa.

Artículo 3. Corresponsabilidad

3. La responsabilidad de alcanzar los objetivos establecidos en los artículos 1 y 2 corresponde tanto al Ayuntamiento de Esplugues de Llobregat como al resto de Administraciones Públicas con competencias en la materia, como a la ciudadanía en su conjunto.

4. El Ayuntamiento de Esplugues de Llobregat tiene el deber de velar por la conservación y protección del ambiente atmosférico y también la obligación de hacer cumplir a la sociedad en su conjunto el correlativo deber de conservación y protección y de colaboración en las actuaciones dirigidas a reducir o eliminar las diferentes formas de contaminación, de conformidad con el Estatuto de autonomía de Cataluña y la legislación específica.

Artículo 4. Ámbito de aplicación

3. El ámbito territorial de aplicación de esta ordenanza abarca la parte de las zonas de bajas emisiones (ZBE) de la metrópolis incluida en el término municipal de Esplugues de Llobregat de acuerdo con la delimitación geográfica descrita en el anexo 1. A los efectos de esta ordenanza la zona de bajas emisiones de Esplugues de Llobregat abarca la totalidad del territorio del municipio
4. Todos los vehículos a motor más contaminantes que circulen dentro de la parte de la ZBE incluida en el término municipal de Esplugues de Llobregat a que se refiere el apartado 1 están sujetos a los preceptos de esta ordenanza, con las excepciones que se establecen.

Artículo 5. Definiciones

1. A efectos de esta Ordenanza se entiende por:
 1. *Zona de Bajas Emisiones (ZBE)*: el área delimitada del municipio en la que se restringe la circulación de los vehículos más contaminantes definidos en este artículo, de acuerdo con el anexo 1. A los efectos de esta ordenanza la Zona de bajas emisiones de Esplugues de Llobregat comprende la totalidad del territorio del municipio.
 2. *Zona de bajas emisiones (ZBE) metrópolis*: el área delimitada por el conjunto de ZBE de los municipios metropolitanos del Área Metropolitana de Barcelona en la que se restringe la circulación de los vehículos más contaminantes, en coherencia con el Plan Metropolitano de Movilidad Urbana.
 3. *Vehículo a motor*: el vehículo provisto de motor para su propulsión
 4. *Vehículos más contaminantes*: los vehículos que cumplen los requisitos que se detallan en el anexo 2.
 5. *Vehículos de servicios de emergencia y esenciales*: los vehículos que se relacionan en la letra B del artículo 4.1 del Reglamento del Registro metropolitano de vehículos extranjeros y otros vehículos autorizados en las zonas de bajas emisiones del Área Metropolitana de Barcelona.
 6. *Vehículos históricos*: los vehículos que sean considerados como históricos, de acuerdo con lo establecido en el Real Decreto 892/2024, de

10 de septiembre, por el que se aprueba el Reglamento de Vehículos Históricos.

7. *Vehículos clásicos*: los vehículos que tengan esta consideración de conformidad con la Ley 16/2017, de 1 de agosto, de cambio climático.

2. Las referencias normativas a las que se hace referencia en el apartado anterior se entienden sin perjuicio de las modificaciones que se produzcan con posterioridad a la entrada en vigor de esta ordenanza.

Capítulo 2

Protección de la calidad del aire

Artículo 6. Red de vigilancia y previsión de la calidad del aire en el área metropolitana

1. Esta ordenanza se aplicará en coordinación con el Área Metropolitana de Barcelona, la Administración general del Estado y la Administración de la Generalidad de Cataluña.
2. La red de vigilancia y previsión de la contaminación atmosférica (XVPCA) está adscrita administrativamente al Departamento de Territorio y Sostenibilidad de la Generalidad de Cataluña, de acuerdo con la Ley 22/1983, de 21 de noviembre, de protección del ambiente atmosférico y la Orden de 20 de junio de 1986, por la que se establece la estructura y el funcionamiento de la XVPCA.
3. La XVPCA monitoriza el estado de la calidad del aire continuamente y en múltiples puntos de la geografía catalana, de acuerdo con la normativa mencionada en el párrafo anterior.
4. La información de la XVPCA está disponible en la web del Departamento de Territorio y Sostenibilidad de la Administración de la Generalidad de Cataluña.

Capítulo 3

Medidas de intervención administrativa

Artículo 7. Medida específica de restricción del tráfico

1. Por motivos de salud pública y de calidad del aire, con carácter general y en los términos establecidos en la presente ordenanza, se prohíbe la circulación por la zona de bajas emisiones incluida dentro del término municipal de Esplugues de Llobregat a que se refiere el artículo 4.1 a los vehículos definidos como más contaminantes previstos en el artículo 5 de esta ordenanza.

2. La medida establecida en el apartado 1 es de aplicación todos los días laborables, de lunes a viernes, en horario de 07:00 horas a 20:00 horas.
3. De conformidad con el texto refundido de la Ley reguladora de las haciendas locales, aprobado por el Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, se podrá sujetar a una tasa el acceso y la circulación de vehículos a la ZBE en los términos que establezca la ordenanza fiscal correspondiente.

Artículo 8. Medida de restricción relativa al estacionamiento

Las medidas de restricción del estacionamiento en la Zona de Bajas Emisiones para mejorar la calidad del aire y mitigar las emisiones de gases de efecto invernadero, así como también para mitigar los impactos del cambio climático y de proteger la salud pública, se establecerán a través de la Ordenanza sobre estacionamiento regulado, así como la Ordenanza fiscal relativa a la tasa para el estacionamiento de vehículos de tracción mecánica a las vías públicas municipales, conforme a la clasificación de los vehículos por su nivel de emisiones de acuerdo con lo establecido en el Reglamento General de Vehículos, aprobado por el Real Decreto 2822/1998, de 23 de diciembre.

Artículo 9. Medidas excepcionales de restricción del tráfico

1. La declaración de episodio ambiental de contaminación del aire por parte del órgano competente de la Administración de la Generalidad de Cataluña comporta la activación simultánea del Protocolo de actuación ante episodios de alta contaminación atmosférica y las medidas establecidas en el decreto de alcaldía que se apruebe al efecto.
2. Con carácter excepcional, por razones de interés general, puede autorizarse el acceso a la ZBE, mediante resolución motivada del alcalde o alcaldesa.

Artículo 10. El Registro metropolitano de vehículos extranjeros y otros vehículos autorizados en las zonas de bajas emisiones

1. El Área Metropolitana de Barcelona dispone y gestiona el Registro metropolitano de vehículos extranjeros y otros vehículos autorizados en las zonas de bajas emisiones, el cual se regula con el correspondiente Reglamento.
2. Las personas que sean titulares de vehículos a los que se refiere el anexo 2 que quieran quedar exentos de las medidas de restricción del acceso y circulación de vehículos más contaminantes de acuerdo con el artículo 11 o beneficiarse de las autorizaciones de acceso previstas en el artículo 12 deben inscribirlos en el Registro metropolitano de vehículos extranjeros y otros vehículos autorizados en las zonas de bajas emisiones.
3. Los vehículos extranjeros que no estén inscritos en el Registro metropolitano no pueden circular dentro de la ZBE, sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 12.

Artículo 11. Exenciones a las medidas de restricción de acceso y la circulación de vehículos más contaminantes en la Zona de Bajas Emisiones

1. No están afectados por la restricción de acceso y circulación establecida en el artículo 7 los vehículos más contaminantes que pertenezcan a alguna de las siguientes categorías:
 - a) Vehículos dedicados al transporte de Personas con Movilidad Reducida (VPMR), según la definición contenida en el Reglamento del registro metropolitano de vehículos extranjeros y otros vehículos autorizados en la zona de bajas emisiones.
 - b) Vehículos de servicios, que prestan servicios de emergencia y esenciales, según la definición contenida en el artículo 5 de la presente ordenanza.
 - c) Vehículos dedicados al transporte de personas con enfermedades o discapacidades que les condicionan el uso del transporte público.
 - d) Vehículos con matrícula extranjera que cumplen los requisitos tecnológicos y de emisiones equivalentes a los distintivos ambientales que amparan el acceso a la ZBE y que no estén identificados en la base de datos de la Dirección General de Tráfico.
2. Para disfrutar de la exención establecida en el párrafo 1 es necesario, en cualquier caso, que el vehículo haya sido inscrito con validez en el Registro metropolitano de vehículos extranjeros y otros vehículos autorizados en las zonas de bajas emisiones, en los términos y condiciones que se establezcan en el Reglamento de este Registro o cumplir los requisitos establecidos reglamentariamente al efecto por el Área Metropolitana de Barcelona.

Artículo 12. Autorizaciones de acceso y circulación en la Zona de Bajas Emisiones

1. Pueden obtener la autorización para acceder a la ZBE a que se refiere el artículo 4.1 los vehículos más contaminantes que pertenezcan a alguna de las siguientes categorías:
 - a) Pueden obtener una autorización diaria para acceder y circular de forma esporádica dentro de la ZBE:
 - (i) Vehículos que accedan o circulen esporádicamente dentro de la ZBE. En esta categoría se incluyen el acceso y circulación esporádica a la ZBE de los vehículos considerados como clásicos e históricos.
 - (ii) Vehículos extranjeros que no cumplen los requisitos tecnológicos y de emisiones equivalentes a los distintivos ambientales que amparan el acceso a la ZBE . En este caso, la persona titular del vehículo debe efectuar el trámite previo de inscripción en el Registro metropolitano de vehículos extranjeros y otros vehículos autorizados en las zonas de bajas emisiones y solicitar la autorización diaria correspondiente.

b) Pueden obtener una autorización temporal para acceder y circular de forma esporádica a la ZBE en atención al servicio singular que prestan:

(i) Vehículos singulares según la clasificación por criterios de utilización establecidos en el anexo 3 de esta Ordenanza.

(ii) Vehículos que dispongan de una autorización específica del Ayuntamiento, para prestar servicios en actividades singulares, o en acontecimientos extraordinarios en la vía pública o que deban realizar una actividad singular y esporádica.

(iii) Vehículos que transporten personas a las que han diagnosticado enfermedades que requieran realizar tratamientos médicos de forma periódica.

(iv) Vehículos registrados en el Libro Taller Electrónico de la Dirección General de Tráfico y con los que los talleres autorizados realicen pruebas de circulación o pruebas dinámicas, de acuerdo a lo establecido en el Reglamento del Registro metropolitano de vehículos extranjeros y otros vehículos autorizados en las zonas de bajas emisiones.

Las personas que sean titulares de los vehículos previstos en este apartado 1.b) deben solicitar las autorizaciones temporales correspondientes al Registro metropolitano, de acuerdo con lo establecido en el artículo 5 del Reglamento que lo regula.

c) También pueden obtener autorizaciones de acceso y circulación por la ZBE:

(i) Los vehículos de las categorías recogidas en el anexo 4 cuya persona titular acredite el cumplimiento de las dos circunstancias siguientes:

(1ª) Que el vehículo constituye un instrumento necesario para el ejercicio de su actividad profesional.

(2ª) Que le faltan como máximo 5 años de cotización en el Régimen Especial de Trabajadores Autónomos (RETA), en el Régimen General de la Seguridad Social, o en otro régimen alternativo, para alcanzar la edad legal de jubilación, de conformidad con la legislación vigente, y la disposición transitoria primera.

(ii) Los vehículos cuyas personas titulares acrediten unos ingresos económicos anuales por el global de los conceptos (pensiones, ayudas, rentas, alquileres, intereses de capital, etc.) inferiores a dos veces el indicador Público de Renta de Efectos Múltiples (IPREM), incrementado según el número de miembros de la unidad familiar, en su caso, y calculado a partir de los ingresos de dicha unidad familiar:

Unidad familiar	IPREM
1 persona	2
2 personas	2,5
3 personas	2,9
4 personas	3,3
5 personas	3,7
6 personas o más	4

A efectos de esta ordenanza, se entiende por unidad familiar la formada por la persona solicitante, el cónyuge o pareja estable y los niños o adolescentes menores de 25 años.

Para el cómputo de la renta se tendrán en cuenta los ingresos brutos anuales del ejercicio anterior al año en curso de la persona solicitante y, en su caso, los del cónyuge o pareja estable (ingresos brutos que se corresponden con la base imponible general del IRPF o la cabecera de imputaciones aportada por la AEAT)

Esta autorización tiene una vigencia de 1 año a contar desde el momento de su fecha de comunicación, y se puede renovar anualmente.

(iii) Los vehículos cuyas personas titulares acrediten la compra de un vehículo de motor nuevo que cumpla los requisitos tecnológicos y de emisiones de acceso equivalentes a los distintivos ambientales, de acuerdo con lo establecido en el Reglamento del Registro metropolitano de vehículos extranjeros y otros vehículos autorizados en las zonas de bajas emisiones.

2. Para disfrutar de las autorizaciones previstas en el apartado 1 es necesario que el vehículo esté inscrito previamente con validez en el Registro metropolitano de vehículos extranjeros y otros vehículos autorizados en las zonas de bajas emisiones o cumplir los requisitos reglamentariamente establecidos al efecto por el Área Metropolitana de Barcelona y, además, que su titular solicite la autorización correspondiente al registro mencionado como máximo 24 horas después del momento en que efectivamente se haya accedido a la ZBE, salvo que el acceso haya sido motivado por una urgencia médica debidamente acreditada, en cuyo caso puede tramitarse en el plazo de tres días, contados a partir del mismo día en que haya tenido lugar el acceso.

3. El número máximo de autorizaciones diarias para acceder esporádicamente a la ZBE, previstas en la letra a) del apartado 1 de este artículo, es de 24 anuales, salvo que por decreto de alcaldía se modifique este número, cuando concurren circunstancias debidamente motivadas al expediente administrativo.

4. Sin perjuicio del número de autorizaciones establecidas, los vehículos previstos en el apartado 1.c) de este artículo pueden solicitar al Registro metropolitano de vehículos extranjeros y otros vehículos autorizados en las zonas de bajas emisiones las autorizaciones que sean necesarias para poder realizar este transporte.

Artículo 13. Sistema de control y señalización

1. El control del cumplimiento de las disposiciones de la presente ordenanza se hace automáticamente mediante un sistema de lectura de matrículas y la plataforma tecnológica del AMB sin perjuicio de las facultades que la Policía Local tenga asignadas.
2. La zona de bajas emisiones de Esplugues de Llobregat, debe señalizarse de manera clara y reconocible en los diferentes puntos de acceso, utilizando la señalización habilitada al efecto por la Dirección General de Tráfico (DGT).
3. La señalización de tráfico debe indicar los tipos de vehículos que tengan permitido el acceso.

Artículo 14. Seguimiento de los efectos del establecimiento de la Zona de Bajas Emisiones

1. El Ayuntamiento de Esplugues de Llobregat debe hacer un seguimiento continuo de la aplicación de las medidas contenidas en esta Ordenanza con la finalidad de evaluar la eficacia de las medidas adoptadas y el cumplimiento de los objetivos establecidos con respecto a la calidad del aire, la mitigación de los impactos del cambio climático, la salud de la ciudadanía, el cambio hacia la utilización de modos de transporte más sostenible y otros aspectos de la ciudad.

El sistema de monitorización y seguimiento incluirá como mínimo los indicadores definidos en el Real Decreto 1052/2022, de 27 de diciembre, regulador de las zonas de bajas emisiones, y se publicarán conforme a la normativa que resulte de aplicación.

2. Asimismo, el Ayuntamiento puede adoptar medidas adicionales con el fin de favorecer la mitigación de los impactos del cambio climático, en el marco de sus competencias.
3. Esta Ordenanza se revisará periódicamente de acuerdo con lo establecido en el Real Decreto 1052/2022, de 27 de diciembre de 2022, por el que se regulan las zonas de bajas emisiones.

Capítulo 4

Régimen sancionador

Artículo 15. Procedimiento sancionador

El procedimiento sancionador de esta Ordenanza es el establecido en el Texto refundido de la Ley sobre tráfico, circulación de vehículos de motor y seguridad vial, aprobado por el Real Decreto Legislativo 6/2015, de 30 de octubre.

Artículo 16. Infracciones y sanciones

- a) La infracción tipificada en esta ordenanza se sanciona de conformidad con lo dispuesto en el artículo 76 (letra z3) del Real Decreto Legislativo 6/2015,

de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley sobre tráfico, circulación de vehículos de motor y seguridad vial.

b) **Infracción grave:**

No respetar las restricciones de circulación derivadas de la aplicación de la zona de bajas emisiones.

c) La sanción a la infracción tipificada en el apartado b) como grave se sanciona con una multa de 200 euros, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 80.1 del Real Decreto Legislativo 6/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley sobre tráfico, circulación de vehículos de motor y seguridad vial.

d) La sanción establecida en el apartado anterior puede incrementarse en un 30 por ciento de su cuantía mínima en caso de reincidencia. Se entiende que hay reincidencia cuando se ha cometido en el plazo de un año más de una infracción de la misma naturaleza, cuando así haya sido declarado por resolución firme.

e) En el caso de que la infracción prevista en el apartado sea cometida habiendo sido declarado por parte del órgano competente de la Generalitat de Catalunya un episodio de contaminación del aire, el importe de la multa es de 260 euros, en aplicación del artículo 81 del mismo Texto refundido de la Ley sobre tráfico, circulación de vehículos de motor y seguridad vial, dada la mayor gravedad y trascendencia del hecho infractor.

f) En la fijación de las sanciones de multa se tiene en cuenta que, en cualquier caso, la comisión de la infracción no resulte más beneficiosa para la persona que ha cometido la infracción que el cumplimiento de la norma infringida.

g) Los ingresos obtenidos por las sanciones establecidas en la presente ordenanza se destinan a financiar actuaciones orientadas a impulsar la movilidad sostenible.

Disposición transitoria única

Régimen transitorio aplicable a los titulares de los vehículos a los que sea de aplicación el artículo 12.1.c.i.

1. Los vehículos de las categorías recogidas en el anexo 4 a cuyos titulares les sea de aplicación la segunda circunstancia del artículo 12.1.c.i, pueden obtener la autorización de acceso y circulación en la zona de bajas emisiones. Este plazo de 5 años es contador desde el 1 de enero de 2026.
2. En cualquier caso, si la aprobación de la ordenanza es anterior al 1 de enero de 2026, los titulares de los vehículos a que se refiere el apartado 1 pueden presentar la solicitud correspondiente con la entrada en vigor de la ordenanza.

3. La autorización a la que se refiere el apartado 1 tiene una vigencia de un año y puede renovarse anualmente por un periodo máximo de 5 años y, en cualquier caso, hasta el 1 de enero de 2031.
4. Necesariamente la autorización a que se refiere el apartado 1 se extingue en el momento en que se jubila el titular del vehículo.

Disposición derogatoria única

Con la entrada en vigor de esta ordenanza queda derogada cualquier otra disposición de rango igual o inferior que se oponga a esta ordenanza o que la contradiga.

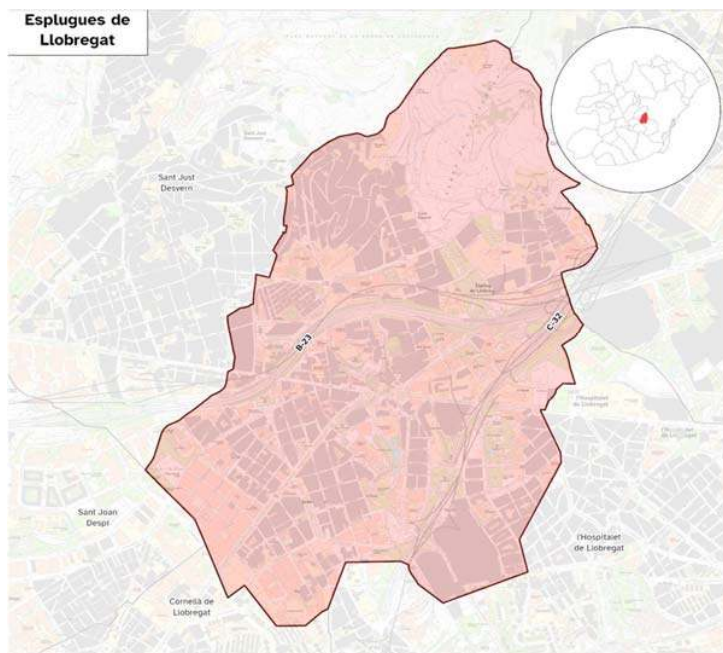
Disposición final única

Esta ordenanza entra en vigor al día siguiente de la publicación del texto íntegro en el *Boletín Oficial de la Provincia de Barcelona*, sin perjuicio de la publicación de la reseña en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*. La publicación se efectuará una vez haya tenido lugar la aprobación definitiva y el transcurso del plazo de 15 días hábiles, previsto en el artículo 65.2 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las bases del régimen local.

Anexo 1. Zona de bajas emisiones

Zona de bajas emisiones de Esplugues de Llobregat

El ámbito de la zona de bajas emisiones de Esplugues comprende todo el término municipal de d'Esplugues de Llobregat



Plano indicativo, no normativo.

La configuración territorial del término municipal de Esplugues de Llobregat y su delimitación se corresponde, en cada momento, con el vigente de conformidad con las disposiciones legales que resulten de aplicación

Anexo 2. Vehículos más contaminantes

La condición de vehículo más contaminante se alcanza si se cumplen los dos requisitos siguientes:

- a) Estar incluido en alguna de las categorías de vehículos L, M o N.

Estas categorías corresponden a la clasificación establecida en el anexo I del Reglamento UE 168/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 15 de enero de 2013, relativo a la homologación de los vehículos de dos o tres ruedas y los cuatriciclos, y a la vigilancia del mercado de los vehículos mencionados, y al anexo 2 de la Directiva 2007/46/CE, del Parlamento y del Consejo, de 5 de septiembre, por la que se crea un marco para la homologación de los vehículos de motor y de los remolques, sistemas, componentes y unidades técnicas independientes destinados a dichos vehículos.

- b) No tener asignado ningún distintivo ambiental según la clasificación de los vehículos debido al potencial contaminante, a partir del momento de entrada en vigor de esta ordenanza.

El distintivo ambiental se define en el anexo II del Reglamento general de vehículos, aprobado por el Real Decreto 2822/1998, de 23 de diciembre.

Anexo 3. Vehículos singulares según criterios de utilización y que pueden obtener una autorización de acceso y circulación en la ZBE

Los vehículos que pueden obtener una autorización de acceso y circulación a la ZBE por su singularidad de uso o constitución son únicamente los vehículos de las siguientes categorías, de acuerdo con el Reglamento general de vehículos, aprobado por el Real Decreto 2822/1998, de 23 de diciembre:

CLASIFICACIÓN POR GRUPO DE UTILIZACIÓN		DESCRIPCIÓN	CATEGORÍA HOMOLOGACIÓN
05	Escuela de conductores	Automóvil destinado a las prácticas de conducción	N2, N3, M2, M3
10	Plataforma	Vehículo destinado al transporte de mercancías sobre una superficie plana sin protecciones laterales	N2, N3
11*	Caja abierta	Vehículo destinado al transporte de mercancías en un receptáculo abierto en la parte superior. Los laterales pueden ser abatibles o fijos	N2, N3
12	Portacontenedores	Vehículo construido para el transporte de contenedores mediante dispositivos expresamente adecuados para sujetarlos	N2, N3
13	Jaula	Vehículo especialmente adaptado para el transporte de animales vivos	N2, N3
15	Portavehículos	Vehículo especialmente adaptado para el transporte de otros vehículos	N2
16	Silo	Vehículo concebido especialmente para el transporte de materias sólidas, pulverulentos o granulosas en depósito cerrado, y con o sin medios auxiliares para cargarlas o descargarlas	N2. N3
17	Basculante	Vehículo provisto de un mecanismo que permite llevar o girar la caja para hacer la	N2. N3

		descarga desde el lateral o desde atrás	
18	Dumper	Camión basculante de construcción muy reforzada, de gran maniobrabilidad y apto para todo tipo de terreno	N2, N3
19	Batería de recipientes	Vehículo destinado al transporte de carga en un grupo de recipientes fijos con un sistema de conexión entre sí	N2, N3
22	Blindados	Vehículo destinado al transporte de personas o mercancías, de caja cerrada reforzada especialmente con un blindaje	N1, N2, N3
27	Cisterna	Vehículo destinado al transporte a granel de líquidos o de gases licuados	N2, N3
28	Cisterna isotérmica	Cisterna construida con paredes aislantes que permiten limitar los intercambios de calor entre el interior y el exterior	N2, N3
30	Cisterna frigorífica	Cisterna isotérmica provista de un dispositivo de producción de frío individual o colectivo para varios vehículos de transporte (grupo mecánico de compresión, máquina de absorción, etc.) que permite bajar la temperatura en el interior de la cisterna y mantenerla constante en unos valores determinados	N2, N3
31	Cisterna calorífica	Cisterna isotérmica provista de un dispositivo de producción de calor que permite elevar la temperatura en el interior de la cisterna y mantenerla a un valor prácticamente constante	N2, N3
47	RTV	Vehículo especialmente acondicionado para emisoras de radio o televisión	N1, N2, N3

49	Taller o laboratorio	Vehículo acondicionado para el transporte de herramientas y piezas de repuesto que permitan efectuar reparaciones	N1, N2, N3
50	Biblioteca	Vehículo adaptado y acondicionado permanentemente para la lectura y la exposición de libros	N1, N2, N3, M3
51	Tienda	Vehículo especialmente adaptado y acondicionado permanentemente para la venta de artículos	N1, N2
52	Exposición u oficinas	Vehículo especialmente adaptado y acondicionado permanentemente para su uso para exposiciones u oficinas	N2, N3
53	Grúa de arrastre	Automóvil equipado con dispositivos que permiten arrastrar otro vehículo elevándose parcialmente	N1, N2, N3
54	Grúa de elevación	Vehículo equipado con dispositivos que permiten elevar cargas, pero no transportarlas (no incluye los vehículos con dispositivos de autocarga)	N1, N2, N3, N3G
56	Hormigonera	Vehículo especialmente construido para el transporte de elementos constitutivos del hormigón, y que puede efectuar la mezcla durante el transporte	N3, N3G
58	Vehículo para ferias	Vehículo adaptado para maquinaria de circo o ferias recreativas ambulantes	N1, N3
60	Extractor de lodos	Vehículo dotado de una bomba de absorción para la limpieza de pozos muertos e imbornales	N2, N3
61	Autobomba	Vehículo equipado con una autobomba de presión para el movimiento de materiales fluidificados	N2, N3

62	Grupo electrógeno	Vehículo equipado con los elementos necesarios para la producción de energía eléctrica	N2, N3
66	Bomba de hormigonar	Vehículo autobomba especialmente diseñado para el movimiento de hormigón fluido	N3
67	Perforadora	Vehículo destinado a hacer perforaciones profundas en el suelo	N2, N3
76	Riego asfáltico	Vehículo destinado a esparcir y extender sobre los diferentes pavimentos betún asfáltico fluidificado	N1, N2, N3
77	Pintabandas	Vehículo utilizado para pintar líneas de señalización en el suelo	N1, N2, N3
78	Quitanieves	Vehículo de motor destinado exclusivamente a retirar la nieve de las calzadas y los caminos	N2, N3

* Nota: los vehículos de la categoría 11 que pueden disfrutar de la autorización de acceso definida en el anexo 4 son los que estén equipados, según la ficha técnica del vehículo, con una grúa hidráulica articulada, con rampas de acceso posteriores con acción hidráulica u otro dispositivo destinado a arrastrar, levantar o desplazar los contrapesos necesarios para estabilizarlos.

Anexo 4. Vehículos cuyos titulares pueden obtener las autorizaciones previstas en el apartado 1.c.i del artículo 12 para que se acerquen a la edad de jubilación

Vehículos de las categorías M2, M3, N1, N2 y N3.

Estas categorías corresponden a la clasificación establecida en el anexo 2 de la Directiva 2007/46/CE, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 5 de septiembre, por la que se crea un marco para la homologación de los vehículos de motor y de los remolques, sistemas, componentes y unidades técnicas independientes destinados a dichos vehículos.

El que es fa públic per a coneixement general.

Contra l'anterior aprovació, que és definitiva en via administrativa, es pot interposar recurs contenciós-administratiu davant la sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en el termini de dos mesos a comptar des de l'endemà de la publicació de l'acord anterior, o qualsevol altre que es consideri convenient.

Esplugues de Llobregat, 16 de desembre de 2025

EL SECRETARI

Pedro Carmona Pérez