



ANUNCI

S'anuncia que el Ple de l'Ajuntament d'Abrera en sessió ordinària de data 27 de març de 2025 ha aprovat, entre d'altres, l'acord següent:

Punt 6. Expedient: 1368/2025. Modificació de la plantilla de personal exercici 2025.

"Antecedents"

1. Pel Ple d'aquest Ajuntament, en sessió ordinària celebrada el dia 28 de novembre de 2024, es va aprovar inicialment el Pressupost General de l'Ajuntament d'Abrera per a l'exercici de 2025, junt amb la Plantilla de personal, havent-se publicat al [DOGC de 10 de gener de 2025 la seva aprovació definitiva](#).
2. L'article 27 del Reglament del personal al servei de les entitats locals, aprovat pel Decret 214/1990, de 30 de juliol, disposa que la plantilla de personal es pot modificar amb posterioritat a l'aprovació del pressupost durant l'any de la seva vigència, per respondre a l'establiment de nous serveis, per l'ampliació, supressió o millora del existents que no admetin demora per a l'exercici següent, com també si respon a criteris d'organització administrativa interna.
3. D'acord a l'apartat segon de l'article 28 del Decret 214/1990, de 30 de juliol, la modificació de plantilla citada al paràgraf anterior no requereix la publicació de tota la plantilla sinó únicament la de l'abast concret de la modificació esmentada.
4. L'acte de modificació de la plantilla de personal es dur a terme dins l'exercici de la potestat d'autoorganització de l'Ajuntament d'Abrera, i es tracta d'una matèria exclosa del procés de negociació, en base a l'article 37.2 del Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, que aprova el text refós de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, així com d'entre d'altres sentències del Tribunal Suprem (SSTS 22 d'octubre de 2012, recurs de cassació 2959/2011, de 8 d'octubre de 2012, recurs de cassació 5914/2012 (real 5914/2010), STS de 16 de novembre de 2001, recurs de cassació 7185/1997, STS 1943/2014 Recurs 514/2013, etc...).
5. És necessari anar executant el mandat previst al [Pla d'Ordenació de Recursos Humans 2023-2026](#), publicat al [BOPB de 17 d'octubre de 2023](#), als efectes de desenvolupar els processos de funcionarització i ordenar l'exercici de funcions públiques a les categories pertinents del cos de la plantilla de personal funcionari, com s'estableix a l'apartat 6è del Pla, relatiu a la funcionarització del personal laboral que desenvolupa funcions reservades a personal funcionari.
6. Així doncs, procedeix **amortitzar una plaça de personal laboral d'Educador/a Social**, declarada a extingir, un cop aquesta ha quedat vacant, i cobrir la plaça ja existent a la plantilla de personal funcionari per l'any 2025.
7. Procedeix **amortitzar una plaça de la plantilla de personal laboral d'Educador/a del Servei d'Esports**, declarada a extingir, un cop aquesta queda vacant per baixa voluntària.
8. S'aplanilla **una plaça d'Administratiu/iva** adscrita a l'Àrea del Servei de les Persones la qual, fins aleshores s'estava desenvolupant mitjançant un programa temporal, malgrat



com s'informa per la Cap d'Àrea, les funcions desenvolupades no tenen aquest caràcter conjuntural sinó que s'han integrat en l'estructuralitat del servei, essent necessària la seva cobertura de forma definitiva per atendre les exigències del servei, com s'informa per la Cap d'Àrea, i com consta a l'expedient. Aquesta migració de la naturalesa del lloc de treball no suposa cap increment pressupostari, atès que fins aleshores s'estava suportant mitjançant programa temporal. Cal posar de manifest que la possibilitat d'incorporar un efectiu amb caràcter definitiu i en règim funcional suposarà un estalvi de costos de la seguretat social, atès que els costos de cotització seran menors.

9. S'aplanilla **una plaça de Tècnic/a Auxiliar** adscrita a l'Àrea del Servei de les Persones la qual, fins aleshores s'estava desenvolupant mitjançant un programa temporal, amb un perfil administratiu, malgrat com s'informa per la Cap d'Àrea, les funcions desenvolupades no tenen aquest caràcter conjuntural sinó que també s'han integrat en l'estructuralitat del servei, essent necessària la seva cobertura de forma definitiva per atendre les exigències del servei, com s'informa per la Cap d'Àrea, i com consta a l'expedient. Aquesta migració de la naturalesa del lloc de treball no suposa cap increment pressupostari, atès que fins aleshores s'estava suportant mitjançant programa temporal. Cal posar de manifest que la possibilitat d'incorporar un efectiu amb caràcter definitiu i en règim funcional suposarà un estalvi de costos de la seguretat social, atès que els costos de cotització seran menors.
10. S'aplanilla **una plaça de Tècnic/a mig de gestió** adscrita a l'Àrea de Serveis Generals, dins del Servei de Gestió de les Persones la qual, fins aleshores, s'està desenvolupant mitjançant un programa temporal, malgrat les funcions desenvolupades un cop recuperada la nòmina municipal i realitzats els treballs de descripció i valoració de llocs de treball per negociar i aprovar una Relació de Llocs de Treball deixen de tenir caràcter conjuntural i requereixen del manteniment d'aquest efectiu integrant-se en l'estructuralitat del servei, essent necessària la seva cobertura de forma definitiva per atendre les exigències descrites vinculades amb el cicle de nòmina municipal i manteniment dels instruments d'ordenació del personal de l'Ajuntament d'Abrera. Aquesta migració de la naturalesa del lloc de treball no suposa cap increment pressupostari, atès que fins aleshores s'està suportant mitjançant programa temporal. Cal posar de manifest que la possibilitat d'incorporar un efectiu amb caràcter definitiu suposarà un estalvi de costos de la seguretat social, atès que els costos de cotització seran menors.
11. Aquesta situació no admet demora per a l'exercici següent i és necessari per tant d'executar el Pla d'Ordenació aprovat i vigent.
12. Es creen dues places d'Administratiu/iva, grup de classificació C1, de l'escala d'Administració General, sota escala Administrativa, amb destinació al Gabinet d'Alcaldia, atès que properament es jubilarà la Secretaria d'Alcaldia, i es considera pertinent deixar vacant la plaça de personal eventual de confiança i dotar el Gabinet d'Alcaldia de l'estructuralitat necessària que garanteixi el correcte funcionament del Gabinet d'Alcaldia dotant-lo de dos efectius que puguin compaginar la dedicació i prolongació del Gabinet, i per tant, establir una dedicació que assoleixi la cobertura de necessitats durant tota la setmana i en franges de treball diferents de la jornada laboral establerta a l'Ajuntament amb caràcter general.
13. Aquesta modificació de plantilla no produeix cap increment retributiu ni pressupostari per aquest exercici 2025, atès que es compensarà en gran part amb la vacant del personal eventual de confiança, les amortitzacions previstes en la mateixa proposta i per



l'existència d'altres vacants a la plantilla encara no cobertes i que tampoc s'espera cobrir durant aquest exercici, però si caldrà procedir a una modificació de crèdit, entre aplicacions pressupostàries del personal laboral cap a les pròpies del personal funcionari, i del persona eventual; i alhora analitzar els possibles efectes de cara l'exercici 2026, els quals encara no es poden anticipar donada l'existència d'un pla d'ordenació que s'està executant.

Fonaments de dret

1. L'article 27 i 28 del Reglament del personal al servei de les entitats locals, aprovat pel Decret 214/1990, de 30 de juliol.
2. **STS de 15 de setembre de 2005, recurs 710/2001** en referència al límit a la despesa de personal per aplicació de la LPGE i la possibilitat de superar-lo per qüestions relacionades amb l'antiguitat i altres circumstàncies *"donades les adequacions retributives que amb caràcter singular i excepcional resultin imprescindibles pel contingut dels llocs de treball, per la variació del número d'efectius assignats a cada programa o pel grau de consecució d'objectius fixats al mateix"*. Per tant, es permeten les correccions derivades de l'augment de plantilla o de qualsevol altra consideració prevista a la Llei, així com un increment del capítol 1 en un percentatge superior al fixat per la LPGE quan aquest increment sigui conseqüència de les adequacions retributives que, amb caràcter singular i excepcional, resultin imprescindibles pel contingut dels llocs, variació d'efectius o consecució d'objectius.
3. En el mateix sentit, es manifesta la sentència del **TS de 19 de desembre de 2005, recurs 596/2000**, establint que les previsions de les lleis de pressupostos no prohibeixen qualsevol augment de les remuneracions, sinó que ho fan en termes d'homogeneïtat, de manera que els augments de plantilla o altres fets poden determinar increments per sobre del límit establert legalment. Quan l'Administració afirma que no es donen aquests termes d'homogeneïtat i que els augments estan justificats, és a ella a qui li toca la càrrega de la rova.
4. També segueixen aquesta jurisprudència la **STS Sala 3ª de 6 març de 2008** (EDJ 2008/25790), confirma (FJ2on) la tesis mantinguda per la **Sentència EDJ 2002/95786** que expressament diu:
"La tesis mantenida por la sentencia EDJ 2002/95786, en el sentido de que para determinar si se han vulnerado o no los límites establecidos para los presupuestos de las Administraciones Públicas por las leyes presupuestarias ha de hacerse atendiendo a criterios de homogeneidad, ha sido sustentada por esta Sala en sentencias como la de 19 de octubre de 2005,..."
5. Pel què respecta a les potestats autoorganitzatives, aquestes formen part consubstancial del principi d'autonomia municipal constitucionalment garantit en els articles 137 i 140 CE. Alhora, la Carta Europea d'Autonomia Local de 15 d'octubre de 1985 (CEAL, en endavant) -un tractat internacional ratificat per Espanya i que forma part de l'ordenament jurídic intern a partir de la seva publicació en el BOE de 24 de febrer de 1989, tal com preveu expressament l'article 96 CE-, preveu en el seu article 6 que, sens perjudici de les disposicions més generals creades per Llei, "les entitats locals han de poder definir per si mateixes les estructures administratives internes amb les quals pretenen dotar-se a fi d'adaptar-se a les seves necessitats específiques i per tal de permetre una gestió eficaç". Per tant, la potestat d'autoorganització constitueix l'essència o "el nucli dur" del principi d'autonomia local constitucionalment garantit.



6. Altra normativa d'aplicació:

- Les retribucions dels membres de la corporació local i del personal eventual per l'exercici del seu càrrec s'adeqüen a les limitacions regulades en els articles 75 bis, ter i 109 de la Llei 7/1985, de bases de règim local.
- Articles 22.2.i) i 90.1 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local.
- Los artículos 126 y siguientes del Texto Refundido de las Disposiciones vigentes en materia de Régimen Local aprobado por Real Decreto Legislativo 781/1986, de 18 de abril.
- El artículo 169 del Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo.
- Llei 9/1987, de 12 de juny, d'òrgans de representació, determinació de les condicions de treball i participació del personal al servei de les AAPP
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de bases de règim local
- Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local.
- Real Decreto 128/2018, de 16 de marzo, por el que se regula el régimen jurídico de los funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional
- Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de personal al servei de les entitats locals
- Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de Funció Pública.
- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Municipal i de règim local de Catalunya
- RDL 5/2015, de 30 d'octubre, que aprova el text refós l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic.
- Decret 66/1999, de 9 de març, d'accés a la funció pública de persones amb discapacitat i dels equips de valoració multiprofessional
- Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals
- Reial Decret 500/1990 de 20 d'abril de desenvolupament de la Llei reguladora de les Hisendes Locals en matèria pressupostària. Articles 18 a 23.
- Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (art. 162 a 193).
- Ordre 3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'estructura dels pressupostos de les entitats locals.
- En virtut de l'article 168. 1 c) del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals aprovat per Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.
- En virtut de la nova regulació establerta per l'article 76 i la disposició transitòria tercera de la Llei Orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva entre dones i homes.

Per tot l'anteriorment exposat, el Regidor de Gestió de les Persones proposa a la Comissió



Informativa General l'adopció d'un dictamen previ, i al Ple l'adopció dels següents

ACORDS

Primer.- Aprovar inicialment la modificació de la plantilla segons el detall següent:

- Plantilla personal funcionari:

1. Crear tres places d'Administratiu/iva, subgrup C1, escala Administració General, sots-escala administrativa.
2. Crear una plaça de Tècnic/a Mig de Gestió, subgrup A2, escala Administració General, sots-escala tècnics mitjos.
3. Crear una plaça de Tècnic/a auxiliar, subgrup C, escala Administració Especial, sots-escala serveis especials, comeses especials, tècnics auxiliars.

- Plantilla personal laboral:

1. Amortitzar una plaça d'Educador/a Social, Categoria de Tècnic/a mig (Diplomats B2). (1.3.2.1)
2. Amortitzar una plaça d'Educador/a del Servei d'Esports, Categoria Oficials de segona D1 (1.8.1.7)

Segon.- Aprovada inicialment s'exposarà al públic, previ anunci en el Butlletí Oficial de la província de Barcelona, per 15 dies, durant els quals els interessats podran examinar-los i presentar reclamacions davant el Ple. La modificació de la plantilla es considerarà definitivament aprovada si durant el citat termini no s'haguessin presentat reclamacions; en cas contrari, el Ple disposarà d'un termini de 30 dies mes per a resoldre-les.

Aquest últim termini s'entendrà comptat a partir de l'endemà a la finalització de l'exposició al públic i les reclamacions es consideraran denegades, en qualsevol cas, sino es resolguessin en l'acte d'aprovació definitiva.

Tercer.- La refosa de la plantilla, definitivament aprovada, es publicarà, en el termini dels 15 dies següents al d'aquesta aprovació en el Butlletí Oficial de la província i al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Quart.- De la refosa de la plantilla definitivament aprovada es remetrà còpia a l'Administració de l'Estat i al Departament de Governació de la Generalitat.

Cinquè.- Facultar l'alcalde tan àmpliament com en Dret sigui necessari per a l'efectivitat i execució d'aquest acord, així com per la rectificació d'errades de caràcter material de fet o aritmètic que es puguin produir."

Abrera, 1 d'abril de 2025.

L'Alcalde

Jesús Naharro Rodríguez.