



**Ajuntament
d'Olost**

ANUNCI

Per acords del Ple Municipal del dia 30 de gener de 2025, es va aprovar l'instrument de planificació plurianual justificatiu de la taxa específica de l'art. 20.dos.4 de la LPGE 2023.

Es procedeix a la publicació del text íntegre de la part dispositiva d'aquests acords:

PRIMER. Aprovar l'Instrument de planificació plurianual que s'adjunta com a Annex, i que justifica l'autorització de la taxa específica en els termes de l'art. 20.Dos.4 de la Llei 31/2022, de 23 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2023, prorrogada automàticament.

SEGON. Publicar aquest Acord i l'Instrument adjunt en la seu electrònica de l'Ens i en el BOPB i a l'e-tauler d'edictes de la corporació.

TERCER. Trametre aquest instrument que empara l'aplicació de la taxa específica esmentada, juntament amb el certificat que identifiqui les places afectades, al Ministeri d'Hisenda i Funció Pública, a través de la Secretaria d'Estat de Funció Pública.

QUART. Trametre aquest acord a la Direcció General d'Administració Local de la Generalitat de Catalunya

ANNEX

INSTRUMENT DE PLANIFICACIÓ PLURIANUAL PER A LA REDUCCIÓ DE LA TEMPORALITAT EN LA PLANTILLA DE L'AJUNTAMENT D'OLOST

1. Introducció

Les restriccions establertes en les lleis pressupostàries anuals, imposades especialment des de l'any 2010, juntament amb els nous serveis assumits o l'ampliació dels existents, degut en alguns casos al preceptiu compliment normatiu, i la necessitat d'una major planificació en matèria de recursos humans, ha provocat anomalies en la plantilla de personal d'aquest ajuntament, que té, a dia d'avui, un percentatge important de personal no permanent ocupant places de naturalesa estructural.

Aquestes anomalies dificulten la prestació òptima, eficaç i de qualitat dels serveis públics.

L'alta taxa de temporalitat juntament amb altres factors que s'han advertit com ara l'envelliment de la plantilla o la no cobertura de forma permanent de les vacants que es van produint, requereixen d'una intervenció immediata i planificada.



**Ajuntament
d'Olost**

És necessari que l'ajuntament dissenyi una política d'ocupació pública institucionalitzada, sense improvisacions i amb metes a llarg termini, que satisfaci els interessos i necessitats de la corporació per optimitzar i racionalitzar recursos amb la mirada posada en la ciutadania, però comptant a la vegada amb els treballadors i treballadores

Aquesta intervenció es materialitza en aquest instrument de planificació plurianual, que té per objectiu dissenyar mesures programades en atenció a les especificitats de l'ajuntament, que s'executaran en diversos anys, amb l'objectiu principal que la temporalitat en l'ocupació pública no superi el 8 per cent de les places de naturalesa estructural en cadascun dels àmbits d'aquest Ens.

Es vol també amb aquest instrument satisfer els interessos i necessitats de l'ajuntament per optimitzar i racionalitzar recursos amb la mirada posada en la ciutadania, comptant alhora amb les persones empleades públiques.

L'aprovació d'aquest Instrument de planificació no produeix modificacions sobre altres instruments de personal, per la qual cosa caldrà seguir els procediments escaients, segons siguin les mesures determinades i el seu abast. Es tracta d'un marc general emparat en la LPGE 2023 i incardinat en la política de recursos humans de l'E.

2. Legislació aplicable

La Llei 31/2022, de 23 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2023 (d'ara en endavant, LPGE 2023), en aplicació de les previsions contingudes a l'article 134.4 de la Constitució, i a l'article 38.1 de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostària, s'ha prorrogat automàticament.

La situació actual és que no es va aprovar la Llei de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2024 i de moment, no en disposem per a l'any 2025, de tal manera que la LPGE 2023 s'ha prorrogat automàticament

En aquest sentit, l'article 20.Dos de la LPGE 2023 disposa que l'Oferta Pública d'Ocupació s'articularà a través de les següents taxes de reposició d'efectius:

- a) En els sectors prioritaris la taxa serà del 120 per cent i en la resta del 110 per cent.
- b) Les entitats locals que tinguessin amortitzat el seu deute finances a 31 de desembre de l'exercici anterior tindran un 120 per cent de la taxa en tots els sectors.
- c) La taxa serà del 125 per cent per a les forces i cossos de seguretat de l'Estat, cossos de policia autonòmica i policies locals, que es consideraran també sectors prioritaris.
- d) La taxa específica, en els termes establerts en l'apartat dos.4.

L'establert en els paràgrafs anteriors s'entén sens perjudici dels processos d'estabilització derivats de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, o de normes anteriors.



**Ajuntament
d'Olost**

En relació amb la taxa específica esmentada en la lletra d) dalt transcrita, l'article 20.Dos.4 de la LPGE 2023 estableix que cada Administració podrà autoritzar, amb caràcter extraordinari, una taxa específica que sigui necessària per a donar compliment de l'objectiu previst en la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, de que la temporalitat en l'ocupació pública no superi el 8 per cent de les places de naturalesa estructural en cadascun dels seus àmbits, sempre que vingui justificat en l'instrument de planificació plurianual amb que haurà de comptar.

El contingut de l'instrument de planificació plurianual exigint en la LPGE 2023 no es regula de forma expressa enlloc de la normativa. Ara bé, aquest instrument s'esmenta en algunes resolucions o acords de l'Administració General de l'Estat, com ara, l'Acord adoptat en data 23 de maig de 2022, per la Mesa General de Negociació de l'Administració General de l'Estat sobre l'Oferta pública d'ocupació per a l'any 2022. De l'anterior es dedueix que l'objectiu d'aquest instrument ha de ser el d'assolir, tant quantitativament com qualitativament, els recursos òptims per a la prestació dels serveis que té encomanats l'Ens, amb una prèvia planificació i anàlisi de les causes, oportunitats i polítiques que justifiquin l'autorització extraordinària de la taxa específica de l'art. 20.Dos.4 de la LPGE 2023, necessària per arribar a l'objectiu de que la temporalitat no superi el 8 per cent de les places de naturalesa estructural de cadascun dels àmbits de l'Ens.

La justificació ha de venir emparada també, lògicament, en que amb les altres vies habilitades pel legislador no s'hagi pogut assolir l'objectiu indicat. En aquest sentit, i tal i com s'indica més endavant, val a dir que aquest ajuntament ha ofertat diverses places a resultes dels processos d'estabilització establerts en l'article 2 i les disposicions addicionals 6a i 8a de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, però malgrat això es preveu que aquest Ens no s'assoleixi l'objectiu de no superar el 8% de temporalitat en places estructurals, previst en la repetida Llei 20/2021.

3. Parts que ho concerten

El present instrument de planificació plurianual previ a l'aprovació de l'OOP de l'exercici corresponent és subscrit tant per la corporació com per la representació legal de les empleades i empleats presents en la mesa general de negociació, en considerar que la matèria que ens ocupa inclosa a l'article 37.1 del text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic - TREBEP-, aprovat per Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre.

4. Justificació

Un dels problemes d'aquest ajuntament és l'elevada taxa de temporalitat en la plantilla municipal. El 25 % del total d'efectius de la plantilla estructural de l'ajuntament compta en l'actualitat amb un nomenament interí o contracte temporal. Són xifres certament alarmants, i més si es té en compte el nombre de jubilacions que es preveuen.

Des de finals dels anys 90 les successives Lleis de Pressupostos Generals de l'Estat han tractat de limitar la incorporació de nou personal a les Administracions Públiques mitjançant el mecanisme de la taxa de reposició d'efectius. L'esmentada taxa de reposició, que compta des de fa uns anys amb definició legal, té per objecte limitar la incorporació de nou personal a les



**Ajuntament
d'Olost**

baixes en el nombre d'efectius que es produeixin com a conseqüència de jubilacions, morts, situacions administratives que no donen lloc a la reserva del lloc de treball, renúncies, etc.

A partir de l'any 2012, i durant tots els anys de la crisi econòmica, l'esmentada taxa es va fixar, llevat d'excepcions, en el 0%; de tal forma que les necessitats de personal no podien cobrir-se mitjançant la incorporació de nous funcionaris de carrera; la qual cosa no va ser obstacle per què la pràctica totalitat de les Administracions Públiques recorreguessin al nomenament de personal temporal o en règim d'interinitat. Aquesta circumstància ja s'ha qualificat des d'alguns sectors com un "fals mecanisme d'ajustament" que, si bé va servir per contenir el nombre de personal al servei de les Administracions en el període esmentat, no ha permès solucionar el problema de la temporalitat en el sector públic que ja es venia advertint d'un temps enrere.

En l'informe de la comissió per a l'estudi i preparació de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic de 2005 ja es contemplava la necessitat d'abordar el problema de l'elevada temporalitat existent en l'ocupació pública, en els següents termes: «(...) *no és possible desconèixer el problema que suposa l'alta taxa de temporalitat o precarietat en l'ocupació pública, que han posat de manifest en tota la seva extensió dos documents recents: l'informe del Defensor del Poble titulat Funcionaris interins i personal eventual: la provisionalitat i temporalitat en l'ocupació pública (2003), i l'informe del Consell Econòmic i Social anomenat "La temporalitat en l'ocupació en el sector públic" (desembre de 2004).*

Aquests informes revelen que l'augment de la temporalitat en l'ocupació pública i, particularment, en alguns sectors, com la sanitat i l'educació, en l'àmbit local i en algunes comunitats autònomes, ha estat molt intens en els últims anys. Revelen a més que el volum de temporalitat avui existent en el sector públic excedeix del que seria raonable per atendre a les necessitats temporals de prestació de serveis i activitats públiques de les distintes Administracions i que, en realitat, es formalitzen com interinitats o contractacions temporals activitats que responen a necessitats permanents i que es prolonguen o reiteren any rere any.

Les causes que han originat aquesta situació són múltiples i algunes d'elles tenen relació directa, segons els esmentats informes, amb la legislació vigent en matèria d'ocupació pública i pressupostària -en especial, les severes limitacions imposades en els últims anys al reclutament de nous efectius de plantilla per les lleis de pressupostos generals de l'Estat- o amb les mancances d'aquella legislació o la seva deficient aplicació: absència de normes que imposin la inclusió de les vacants en les ofertes anuals d'ocupació pública o la seva imprecisió; endarreriment de les convocatòries i manca d'agilitat dels processos de selecció; manca de planificació de personal; problemes d'ordenació dels efectius i dificultats per a la mobilitat interna i interadministrativa, etc. En els últims anys el legislador estatal, conscient de la situació, ha anat sent més permissiu amb la qüestió de la reposició d'efectius.

L'ajuntament ha convocat els següents processos d'estabilització previstos a l'art. 2 i Disposicions Addicionals 6ª i 8ª de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, amb especial atenció als terminis previstos en la mateixa:



**Ajuntament
d'Olost**

PERSONAL FUNCIONARI:

codi plaça	Grup/Subgrup	Categoria/Plaça	nº places	Via	Sistema selecció
6	AP	Subaltern/a AGUTZIL	1	Torn lliure	Concurs mèrits

PERSONAL LABORAL:

codi plaça	Grup/Subgrup	Categoria/Plaça	nº places	Via	Sistema selecció
9	A2	Mestre/a Educador/a llar d'infants	1	Torn lliure	Concurs mèrits
10	C2	Auxiliar administratiu/va biblioteca	1	Torn lliure	Concurs mèrits
11	C2	Auxiliar llar d'infants	1	Torn lliure	Concurs mèrits
12	AP	Peó/ona manteniment brigada	1	Torn lliure	Concurs mèrits
14	AP	Conserge Escola Pública	1	Torn lliure	Concurs mèrits
16	AP	Personal de neteja	1	Torn lliure	Concurs mèrits
18	AP	Porter/a piscines públiques	1	Torn lliure	Concurs mèrits
19	AP	Porter/a piscines públiques	1	Torn lliure	Concurs mèrits
22	AP	Peó/ona manteniment brigada	1	Torn lliure	Concurs-oposició

A pesar d'això, i un cop finalitzats tots aquests processos d'estabilització de la plantilla, resulta que encara no es compleixen els objectius fixats en la Llei esmentada. Actualment, 6 de les 21 places de la plantilla d'aquest ajuntament, romanen ocupades amb caràcter interí.

Per això resulta necessari arribar a un marc d'acció, per no superar el límit del 8% de temporalitat, i en conseqüència l'estabilitat en l'ocupació pública en aquest ajuntament.

Així doncs, l'objectiu de les mesures que s'indiquen en aquest instrument és reduir la temporalitat de les places estructurals d'aquest Ens detectada, per tal de donar compliment a la fita de no superar el 8% establert pel legislador en la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a reduir la temporalitat en l'ocupació pública.

Cal tenir en compte que no es va aprovar la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat per l'any 2024, a dia d'avui, no s'ha aprovat la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat per l'any 2025, per la qual cosa es planteja el dubte de la vigència de la taxa de reposició prevista en l'art. 20 de la Llei 31/2022, de 23 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2023 - LPGE/23-.

En aquest sentit, l'article 38 de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostària, indica que:

Ajuntament d'Olost

Plaça Major 1, OLOST. 08516 (Barcelona). Tel. 938880211. Fax: 938880552



**Ajuntament
d'Olost**

"1. Si la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat no s'aprovés abans del primer dia de l'exercici econòmic corresponent, es consideraran automàticament prorrogats els pressupostos inicials de l'exercici anterior fins a l'aprovació i publicació dels nous en el "Butlletí Oficial de l'Estat".

2. La pròrroga no afectarà els crèdits per a despeses corresponents a programes o actuacions que acabin en l'exercici els pressupostos del qual es prorroguen o per a obligacions que s'extingeixin en aquest.

3. L'estructura orgànica del pressupost prorrogat s'adaptarà, sense alteració de la quantia total, a l'organització administrativa en vigor en l'exercici en què el pressupost hagi d'executar-se.

4. El Consell de Ministres, a proposta del Ministeri d'Hisenda, acordarà els criteris per a instrumentar l'aplicació dels apartats anteriors."

Dels preceptes exposats cal destacar, en primer, lloc que no admet cap dubte que la situació de pròrroga pressupostària estatal no impedeix l'aprovació de les ofertes d'ús de la resta d'Administracions Públiques. En segon lloc, únicament es prorroguen els crèdits inicials de l'exercici anterior, amb el que la pròrroga no es refereix a la Llei on s'insereixen els estats numèrics sinó només a aquests últims, i només als seus crèdits inicials.

No obstant això, respecte a l'abast d'aquesta pròrroga la qüestió és discutida, i no hi ha un criteri ferm sobre aquest tema; part de la doctrina considera que la restricció de les OOP té vigència anual (l'última per a 2023), i per tant la pròrroga de 2024 (sense regulació sobre aquest tema) fa decaure la restricció a la taxa de reposició d'efectius que tenia la seva vigència fins al 31 de desembre de 2023.

Una altra part recomanava seguir un criteri prudent sobre aquest tema, i adequar-se als límits derivats de la taxa de reposició d'efectius de 2023 o no aprovar la OOP fins que no s'aprovés la LPGE/24 (que al final no es va dur a terme)

En qualsevol cas, en el que sembla existir consens és que, en cas d'aprovar-se amb posterioritat la nova LPGE per a l'any 2025, les OOP aprovades hauran d'adaptar-se a les limitacions que sí és el cas fixi l'Estat per a les OOP de l'any 2025.

Donat que l'Ajuntament d'Olost va aprovar l'OOP 2024 en base a la opinió doctrinal que les restriccions fetes per la LPGE 2023 només afectaven aquell exercici i vist que durant l'any 2024 no es van aprovar els pressupostos generals de l'estat i que, en conseqüència, no es van dilucidar les controvèrsies doctrinals, amb l'objectiu de reforçar l'OOP aprovada per aquest ens per l'any 2024, es considera útil aprovar un instrument de planificació plurianual per la reducció de la temporalitat de la plantilla d'aquest ajuntament en les condicions que s'estableix en l'art. 20.Dos.4 de la LPGE 2023 que justifica l'autorització de la taxa específica habilitada amb aquest objectiu.

5. Anàlisi de la plantilla i de la temporalitat en places estructurals



**Ajuntament
d'Olost**

Com s'ha comentat en l'apartat anterior, 6 de les 21 places de la plantilla d'aquest ajuntament, romanen ocupades amb caràcter interí.

D'aquestes places cobertes de forma interina es considera que les podien tenir cobertura en la taxa específica prevista en l'art. 20.Dos. d) de la LPGE 2023 les places que a continuació s'indiquen, al tractar-se de places de naturalesa estructural que no s'han pogut incorporar en cap de les altres Ofertes habilitades pel legislador per no complir els requisits i al ser necessària la seva cobertura definitiva amb l'objectiu principal que la temporalitat de l'ajuntament no superi el 8 per cent de les places de naturalesa estructural en cadascun dels seus àmbits:

– **Denominació de la plaça: ARQUITECTE/A MUNICIPAL**

Règim: funcionari

Àmbit: Urbanisme

Grup/Subgrup/Categoria professional: A1

Ocupada temporalment des de: 07/07/2021

– **Denominació de la plaça: AUXILIAR ADMINISTRATIU/VA**

Règim: funcionari

Àmbit: OAC

Grup/Subgrup/Categoria professional: C2

Ocupada temporalment des de: 01/01/2021

– **Denominació de la plaça: TÈCNIC/A DESENVOLUPAMENT LOCAL**

Règim: Laboral

Àmbit: Desenvolupament local

Grup/Subgrup/Categoria professional: A2

Ocupada temporalment des de: 01/01/2024

– **Denominació de la plaça: TÈCNIC/A EDUCACIÓ INFANTIL**

Règim: Laboral

Àmbit: Educació

Grup/Subgrup/Categoria professional: C1

Ocupada temporalment des de: 28/09/2023

Les referides places són imprescindibles per assegurar la deguda prestació dels serveis públics i l'assoliment de les polítiques públiques que aquest Ens presta en l'actualitat, en els termes previstos en els articles 25 i 26 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de Bases de Règim Local.

6. Mesures per reduir la temporalitat

Ajuntament d'Olost

Plaça Major 1, OLOST. 08516 (Barcelona). Tel. 938880211. Fax: 938880552



**Ajuntament
d'Olost**

En conseqüència, per revertir la temporalitat en l'ocupació pública es proposen les següents mesures relacionades amb l'OOP:

1.- Únicament es podran cobrir en règim d'interinitat aquelles vacants que prèviament s'hagin inclòs a l'OOP, que haurà d'executar-se en el termini improrrogable de 3 anys. En altre cas, es procedirà a l'amortització de la plaça. A tal efecte les places que es quedin vacants i es consideri necessària la seva cobertura hauran d'incloure's a l'OOP de l'any que es tracti, o a més tardar del següent si ja s'hagués aprovat l'OOP de l'any en qüestió.

2.- Les bosses de treball només serviran per cobrir necessitats estrictament de caràcter temporal i sortiran prioritàriament dels procediments selectius que es convoquin en propietat.

3.- Al marge dels processos d'estabilització d'ocupació temporal convocats conforme allò previst a la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, les vacants que s'ofertin pel torn lliure durant la vigència del Pla, llevat d'aquelles que comptin amb legislació específica, es convocaran preferentment mitjançant concurs – oposició.

4.- S'impulsaran, igualment, processos de promoció interna pel sistema de concurs oposició, que no computen per a la taxa de reposició, com a mesura per afavorir la motivació dels empleats i fer viable una carrera professional.

5.- Respecte els límits establerts a la Llei 31/2022, de 23 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2023, i amb l'objectiu que la temporalitat a l'ocupació pública no superi el 8 per cent de les places de naturalesa estructural en cadascun dels seus àmbits, aquest ajuntament va aprovar la Oferta d'Ocupació Pública (OOP) per l'any 2024, en la que ja hi constaven les places indicades en el punt 5è d'aquest document, si bé no es van aprovar les respectives convocatòries a l'espera d'una eventual aprovació de la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat per l'any 2024. Amb l'aprovació d'aquest instrument que justifica l'autorització de la taxa específica habilitada en l'art. 20.Dos.4 de la LPGE 2023, les places aprovades en l'OOP 2024 es convocaran d'acord amb el cronograma que s'hi estableix.

6.- Establiment de cronograma per a l'execució de les convocatòries de les places de l'Oferta d'ocupació pública 2024.

El cronograma d'actuació per a l'execució gradual de les convocatòries de les places, és el que a continuació s'indica.

Aquest cronograma abasta totes les places incorporades en l'Oferta pública d'ocupació 2024, i comprèn els períodes d'execució des l'any 2024 fins l'any 2026 tenint en compte que, en tot cas, les convocatòries de les places s'han d'executar en el termini màxim de tres anys:

PLAÇA	2024	2025	2026
Arquitecte/a		X	

Ajuntament d'Olost

Plaça Major 1, OLOST. 08516 (Barcelona). Tel. 938880211. Fax: 938880552



**Ajuntament
d'Olost**

Auxiliar administratiu/va		X	
Tècnic/a desenvolupament local			X
Tècnic/a en educació infantil			X
Tècnic/a en educació infantil		X	
Porter/a de Piscines municipals		X	

Tanmateix i per dota de suficient flexibilitat a aquest instrument, això podrà ser alterat en funció de les disponibilitats i capacitat de treball de les àrees gestores de l'Ajuntament que han d'impulsar i dirigir aquests procediments

7.- Es considera necessari seguir en la línia encetada amb aquest instrument, i que el sistema d'ocupació i la plantilla no es conformi de forma improvisada i reactiva, sinó que es consolidin mecanismes de planificació i de programació per tal d'optimitzar el volum i distribució del personal i adequar la plantilla a les necessitats de l'organització, sota un cost raonable amb una prestació eficient dels serveis públics que l'ajuntament té encomanats i de les polítiques públiques a implementar.

8.- Es considera necessari dur a terme una reflexió i anàlisi en cas que en un determinat àmbit de gestió o en una concreta parcel·la organitzativa existeixi en algun moment algun excedent de personal; en aquest sentit, es podran establir mesures formatives que afavoreixin la polivalència funcional, i en el seu cas, mesures de mobilitat o adscripcions provisionals, emparades en l'art. 81 del Text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre.

9.- S'ha de potenciar la formació en la seva doble vessant de transmissió de coneixements i habilitats per un costat, i modificació d'actituds per un altre, amb una avaluació positiva en el desenvolupament. La formació podrà ser tant de caire transversal com especialitzada, la qual cosa permetrà incrementar les competències professionals i contribuir a introduir comportaments indispensables com la iniciativa, la responsabilitat i el control de la gestió, per guanyar eficàcia en la prestació dels serveis i polítiques públiques i eficiència en l'ocupació dels recursos públics.

7. Vigència

Aquest instrument té per objectiu reduir la temporalitat de les places estructurals de l'Ens, i a tal fi conté mesures concretes a implementar que hauran de dur-se a terme en un horitzó temporal raonable.

Aquest instrument té un caràcter dinàmic en quant al desplegament de les mesures que preveu i el seu contingut s'haurà d'adaptar, si escau, al context i marc jurídic.



**Ajuntament
d'Olost**

Així doncs, s'estableix que la vigència d'aquest instrument sigui des la seva aprovació per l'òrgan competent fins el 31 de desembre de 2026."

Olost, 4 de d'octubre de 2024.

L'Alcalde accidental,
Ramon Ambrós Solanellas

DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT