

ANUNCI D'APROVACIÓ DEFINITIVA

Havent esdevingut definitiu al no formular-se cap reclamació o al·legació en tràmit d'exposició pública, l'acord de l'Assemblea General de la Mancomunitat Intermunicipal Voluntària La Plana de data 18 de juliol de 2024 pel qual s'aprovà inicialment el Reglament regulador de la Central de Contractació de la Mancomunitat La Plana, de conformitat amb el que estableix l'article 70.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, en relació amb l'article 66 del Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals aprovat per Decret 179/1995, de 13 de juny, es publica el text del Reglament aprovat que entrarà en vigor quan hagi transcorregut el termini de 15 dies des de la publicació d'aquest edicte.

“REGLAMENT DE LA CENTRAL DE CONTRACTACIÓ DE LA MANCOMUNITAT LA PLANA**Preàmbul**

En els darrers 10 anys el sector públic local del nostre país ha patit nombrosos canvis legislatius que han afectat directament el funcionament de totes les administracions locals i especialment els Ajuntaments.

Aquests canvis, impulsats en gran part per la pròpia Unió Europea, pretenien mitigar el que la crisi havia posat de manifest respecte la insuficiència de mitjans de disciplina financera de les administracions així com les desorbitades xifres de deute públic. Tot això va desembocar amb l'aprovació de la Llei Orgànica d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera de 2012. D'ençà d'aquesta Llei vindrien més novetats legislatives que afectarien la gestió de les entitats públiques tals com la Llei de racionalització i sostenibilitat de 2013, coneguda com a LRSAL, el Real Decret pel qual es regula el règim jurídic del control intern de 2017, entre moltes altres.

En matèria de contractació del sector públic no s'ha quedat al marge d'aquestes exigències legislatives, essent en aquest cas també la Unió Europea qui impulsa canvis, destacant especialment les Directives del Parlament Europeu i el Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE que a Espanya es transposen amb la Llei 9/2017, de 8 de novembre de Contractes del Sector Públic (LCSP).

És indiscutible que tots aquests canvis normatius persegueixen l'objectiu d'aconseguir que les administracions públiques actuïn amb les màximes garanties d'eficàcia, eficiència i economia, així com amb objectivitat i transparència en l'actuació administrativa i amb responsabilitat per la gestió pública. Malgrat això, també és

innegable que l'aplicació d'aquestes exigències normatives ha comportat grans dificultats a l'administració local per tal d'implementar-les degut a la manca de recursos que disposen la majoria d'elles.

Tots els Ajuntaments estan obligats a prestar una sèrie de serveis a la seva ciutadania. De la prestació d'aquests, sigui quina en sigui la forma, en deriva una gestió interna i aquesta gestió és la que provoca una situació inabastable per les corporacions deguda a la manca de recursos, ja siguin econòmics o de personal.

Per la prestació de serveis la pròpia normativa ja fixa una coordinació d'altres entitats locals compoden ser les Diputacions Provincials o els Consells Comarcals, de totes maneres pel que fa el suport en la gestió interna dels Ajuntaments aquesta coordinació és insuficient i en determinats casos inexistent.

La Mancomunitat La Plana és una entitat local de caràcter supramunicipal, l'objecte de la qual, és l'execució en comú d'obres i serveis així com amb capacitat de constituir-se com a central de contractació d'obres, serveis i subministraments de conformitat amb el que disposa l'article 5 dels seus Estatuts i la normativa en matèria de contractació del sector públic. L'Assemblea general de la Mancomunitat va aprovar, en data 27 d'abril de 2023, el primer pla de contractació, emparant-se a la LCSP, on ja preveia la utilització de tècniques de racionalització de la contractació i la mateixa Central de contractació. Així mateix, l'Assemblea General aprovà el Pla d'Acció Mancomunat, en data 7 de febrer de 2024, contemplant com una de les accions la creació i desplegament de la Central de contractació mancomunada.

Amb la constitució com a central de contractació la Mancomunitat La Plana desenvoluparà una funció de suport a les entitats locals en matèria de contractació del sector públic optimitzant la despesa pública, millorant la contractació amb una major eficiència i aconseguint una econòmica d'escala, racionalitzant els recursos de les diferents entitats. Tot això a través dels instruments que permet l'ordenament jurídic i la Llei.

Títol I. Disposicions generals

1. Objecte i àmbit d'aplicació

1. Aquest Reglament té com a objecte regular el funcionament, l'estructura, l'organització i el procediment de la Central de Contractació de la Mancomunitat La Plana.
2. L'àmbit d'aplicació serà per a les Entitats locals que estatutàriament formin part de la Mancomunitat La Plana.
3. Aquest Reglament també serà d'aplicació a les Entitats locals que no formin part de la Mancomunitat i que hagin establert un conveni de cooperació interadministrativa relacionat amb l'objecte d'aquest Reglament i sense perjudici del que s'estableixi en

el citat conveni.

2. Naturalesa de la Central de contractació

1. La Central de contractació es constitueix per acord de l'Assemblea General de la Mancomunitat La Plana celebrada en sessió ordinària, de data 18 de juliol de 2024.

2. Aquesta Central de contractació s'articula com un servei especialitzat que es presta als municipis mancomunats i per extensió, en possibilita el desplegament a altres corporacions d'àmbit local. Es configura com un instrument que permet la tramitació i/o adjudicació de les prestacions d'altres poders adjudicadors locals, facilitant el procés de contractació, agregant consums i afavorint economies d'escala, provocant la contenció o disminució de la despesa pública, i garantint la transparència i seguretat jurídica en el procediment. D'aquests resultats emana també el principi de simplificació administrativa.

3. El funcionament ordinari de la Central de contractació serà el de promoure i concloure Acordsmarc, Sistemes dinàmics de contractació, o contractes producte del Sistema d'adquisició centralitzada. La Central de contractació promourà, si escau, la contractació a través de catàlegs electrònics per adquirir obres, béns i serveis destinats a les entitats locals que formin part d'aquesta Central de contractació.

3. Règim jurídic aplicable

La Central de contractació es regirà per allò establert en el present reglament, i per tot allò que no estigui previst aquí, serà d'aplicació la normativa següent:

1. Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell de 2014 sobre contractació pública.
2. Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014.
3. Reial Decret Llei 3/2020, de 4 de febrer, de mesures urgents pel qual s'incorporen a l'ordenament jurídic espanyol diverses directives de la Unió Europea en l'àmbit de la contractació pública en determinats sectors; d'assegurances privades; de plans i fons de pensions; de l'àmbit tributari i de litigis fiscals.
4. Decret Llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública.
5. Llei 5/2017, de 28 de març de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.

6. Reial Decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de Contractes del Sector Públic.
7. Reglament general de la Llei de Contractes de les administracions públiques aprovat pel Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, en tot allò no modificat ni derogat per les disposicions esmentades anteriorment.
8. Llei 39/2015, del procediment administratiu comú, Llei 40/2015, de règim jurídic del sector públic i Llei 59/2003, de 19 de desembre, de signatura electrònica.
9. Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.
10. Llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, accés a la informació pública i bon govern.
11. Reial Decret 3/2020, de 4 de febrer, de mesures urgents pel qual s'incorporen a l'ordenament jurídic espanyol diverses directives de la Unió Europea en l'àmbit de la contractació
12. Reial Decret 203/2021, de 30 de març, pel qual s'aprova el Reglament d'actuació i funcionament del sector públic per mitjans electrònics.

Títol II. Entitats destinatàries

4. Adhesió a la Central de contractació

1. Les Entitats locals que formin part de la Mancomunitat La Plana tenen el dret d'adherir-se a la Central de contractació en qualsevol moment des de la constitució d'aquesta. La sol·licitud d'adhesió consistirà en notificar a la Mancomunitat La Plana la certificació de l'Acord del Ple municipal de sol·licitud d'adhesió a la Central de contractació, amb un contingut igual o similar a l'annex 1 d'aquest reglament. L'Assemblea general decidirà sobre l'adhesió de les Entitats locals mancomunades sol·licitants.

2. Aquesta adhesió no té caràcter obligatori per part de les Entitats locals, ja que podran contractar les obres, béns i serveis que consideri oportuns emparant-se a l'oportunitat i autonomia local que gaudeixen els governs locals.

5. Drets de les entitats locals adherides a la Central de contractació

1. Poder contractar mitjançant els corresponents procediments derivats, contractes basats, contractes específics o encàrrecs de provisió les obres, béns i serveis que

formalitzí la Central de contractació, de conformitat amb les condicions i preus que es fixin amb els corresponents contractes promoguts per la Central de contractació.

2. Accés i ús del catàleg electrònic de la Central de contractació de la Mancomunitat La Plana, designant una o unes persones de l'entitat que seran els usuaris únics i autenticats en nom de l'entitat.

3. En el cas dels municipis mancomunats, poder realitzar, mitjançant un encàrrec de gestió, l'encomana per l'elaboració del procediment de confecció de documentació per a les fases de preparació o licitació del contracte a satisfer. Serà necessari determinar aquest encàrrec i estipular el seu finançament.

4. Disposar de la informació i seguiment del contracte, de forma agregada, que els òrgans de seguiment de la Central de contractació tinguin, o prevegin en el mateix contracte.

5. Optar a l'assessorament i acompanyament en els encàrrecs de provisió i procediments derivats de contractació, que sorgeixin a partir dels contractes que formalitzí la Central de contractació.

6. Formació específica en l'àmbit de contractació d'aquells béns i serveis que la Central de contractació hagi promogut i formalitzat, així com informació generalista de la matèria.

6. Obligacions de les entitats locals adherides a la Central de contractació

1. Proporcionar les dades i informació que es pugui requerir per part de la Central de contractació, amb l'objectiu de garantir un sistema d'informació que possibiliti una millora del funcionament i de la prestació dels serveis.

2. Facilitar i posar en coneixement a la Central de contractació els defectes, demores, o qualsevol altre incompliment, total o parcial, de les contractacions, a efectes de poder-los tractar segons es prevegi en cada plec, pel que fa a possibles responsabilitats, i si s'escau, penalitzacions.

3. Designar una o varies persones de l'àrea tècnica o administrativa com a interlocució amb el personal adscrit a la Central de contractació.

4. Efectuar degudament la recepció de béns i serveis objecte de cada contracte, així com el seu pagament.

5. A finançar la Central de contractació en els termes que estableixi aquest Reglament, l'Assemblea General de la Mancomunitat La Plana i si s'escau els convenis administratius de col·laboració signats amb Entitats diferents dels municipis mancomunats.

7. Convenis de cooperació interadministrativa

Les Entitats locals, així com els organismes autònoms i entitats dependents de les mateixes, que no siguin municipis mancomunats podran establir convenis de cooperació interadministrativa amb la Mancomunitat, en relació a l'objecte d'aquest Reglament.

Els drets i les obligacions previstes per a les entitats locals mancomunades adherides a la Central de Contractació també seran d'aplicació per a les entitats locals no mancomunades que celebrin convenis de cooperació interadministrativa amb la Mancomunitat, excepte que s'estableixi el contrari en aquest reglament i/o en el conveni interadministratiu.

Títol III. Organització i funcionament

8. Organització

L'administració, organització i gestió de la Central de contractació recaurà en els següents òrgans:

8.1 L'Assemblea General

Correspon a l'Assemblea General de la Mancomunitat La Plana les funcions següents:

- a) Acordar l'adhesió o expulsió de la Central de contractació dels municipis mancomunats.
- b) Acordar el conveni de cooperació interadministrativa per l'ús de la Central de contractació de les Entitats locals que no siguin entitats mancomunades.
- c) Aprovar la planificació anual de contractació.
- d) Fixar la quota anual que han d'abonar les Entitats mancomunades adherides a la Central de contractació.

8.2 Junta de Govern

Correspon a la Junta de Govern de la Mancomunitat La Plana les funcions següents:

- a) Proposar l'adhesió o expulsió de la Central de contractació dels municipis mancomunats, així com realitzar propostes de conveni de cooperació interadministrativa per l'ús de la Central de contractació de les Entitats locals que no siguin entitats mancomunades.
- b) Aprovar els expedients de contractació que es tramitin a través d'aquest sistema de central de contractació, independentment de la seva quantia, així com l'aprovació dels plecs de condicions, l'adjudicació i les relatives a l'execució, modificació, resolució i pròrroga contractual.

- c) Actuar en qualitat d'òrgan de contractació pel que fa a la resolució de totes les incidències que es suscitin en les fases d'execució, modificació i extinció normal i anormal dels Acords marc adjudicats i els Sistemes dinàmics d'adquisició.

8.3 La Presidència

La Presidència de la Central de contractació recaurà en la Presidència de la Mancomunitat LaPlana, o a la persona de la Junta de govern en qui es delegui.

Seran funcions de la presidència:

- a) Dirigir la Central de Contractació.
- b) Exercir la direcció superior del personal de la Central de contractació i de la Secretaria general.
- c) Elevar a l'Assemblea General la planificació anual de contractació, així com a la Junta de govern els acords sobre inicis de licitació.
- d) Signar els contractes i acords que es derivin dels procediments de licitació, o dels procediments relacionats amb l'execució dels contractes respecte els quals en sigui titular l'entitat.

8.4 La Secretaria

La persona que exerceixi les funcions de Secretaria-Intervenció de la Mancomunitat la Plana, exercirà les funcions de la Secretaria de la Central de Contractació. Entre d'altres, són funcions de la Secretaria:

- a) Inspeccionar tots els serveis i les activitats que presta o desenvolupa la Central de contractació.
- b) Notificar als seus destinataris, els acords adoptats per l'Òrgan de Contractació.
- c) Totes aquelles funcions que li corresponen atenent al que disposa el Reial Decret 128/2018, de 16 de març pel qual es regula el regim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional i la resta de la normativa.

8.5 Comitè tècnic de la Central de contractació

El Comitè tècnic de la Central de contractació es compon de la Presidència, la Secretaria general, la Gerència i el cap de l'Àrea de serveis de gestió de la Mancomunitat La Plana. Aquest Comitè tindrà com a funcions:

- a) Realitzar el seguiment periòdic de la gestió i evolució dels procediments de licitació, així com dels contractes on la Central de contractació en sigui l'òrgan de contractació o titular.
- b) Preparar la planificació anual de contractació.
- c) Elaborar la memòria anual.

8.6 Cap de l'Àrea de serveis de gestió

Correspon a la persona responsable de l'Àrea de serveis de gestió les funcions següents:

- a) Dirigir l'administració i el funcionament tècnic de la Central de contractació.
- b) Exercir la direcció del personal de la Central de contractació integrada a l'Àrea de serveis de gestió.
- c) Portar a terme les interaccions de gestió i operatives necessàries amb les Entitats mancomunades adherides a la Central de Contractació i aquelles amb les quals s'hagi celebrat un conveni de cooperació interadministratiu.

9. Funcionament

La contractació centralitzada podrà efectuar-se per la Central de Contractació de la Mancomunitat La Plana mitjançant els corresponents contractes, Acords marc, Sistemes dinàmics d'adquisició o qualsevol modalitat que permeti complir les finalitats de la Central, també amb la instrumentalització d'un catàleg electrònic, que s'adjudicaran d'acord amb les normes procedimentals contingudes en els articles 227 i següents de la LCSP, així com la resta de normativa d'aquest àmbit d'aplicació.

10. Règim econòmic de la Central de Contractació

1. Per fer front a les despeses generals de la Central de Contractació, sobretot pel que respecte a les despeses de personal (capítol 1), i despeses de béns corrents i serveis (capítol 2), la Mancomunitat es finançarà total o parcialment a través d'una quota anual a ingressar pels municipis mancomunats adherits a la Central que fixarà l'Assemblea General en l'elaboració de les Ordenances i el Pressupost anual de la Mancomunitat, així com, si s'escau, amb la retribució, fixa o variable, per part de l'empresa adjudicatària, inherent a la promoció, intermediació i gestió del contracte que resulti adjudicat a favor seu. La part variable d'aquesta retribució podrà ser fixada sobre el preu d'adjudicació que resulti en cada contracte o acord, que serà establert, en cada cas, i vindrà determinat en consideració a la modalitat, les característiques i la quantia del contracte o acord, així com a la complexitat del procés de la seva contractació centralitzada i costos associats a aquest, que es determinaran en els Plecs de cada licitació.

2. La quantia econòmica que hagin d'abonar les Entitats locals que no siguin municipis mancomunats, com l'ús de la plataforma o catàleg de la Central de contractació, entre d'altres, s'establiran en el conveni administratiu de col·laboració i sense perjudici de l'establiment de la retribució inherent a la promoció, intermediació i gestió del contracte per part de l'empresa adjudicatària detallat en el punt anterior.

Disposició transitòria

Fins a l'aprovació de les ordenances o aportacions municipals per part de l'Assemblea

General les entitats locals mancomunades sufragaran exclusivament la implementació i manteniment del catàleg electrònic, que per l'any 2024 es fixa en 622€ anuals per entitat.

Aquesta aportació els dona dret a l'ús i utilització del catàleg electrònic, ja sigui per les licitacions que s'adhereixi promogudes per part de la Central de contractació o les pròpies de l'ens local.

Annex 1:

Acord d'adhesió a la Central de contractació de la Mancomunitat la Plana

Antecedents

La Mancomunitat Intermunicipal Voluntària la Plana per acord la seva Assemblea General de 18 de juliol de 2024, va aprovar la creació d'una Central de Contractació d'acord amb la Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell de 2014 sobre contractació pública (DC), i amb la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP).

La Central de Contractació de la Mancomunitat es regeix pel que disposen els articles 227 i següents de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, i pel reglament aprovat per la mateixa Assemblea General de la Mancomunitat.

L'Ajuntament (especificar) o Entitat local està interessat en la utilització de la Central de Contractació creada per la Mancomunitat. Tal com regula l'article 4 del reglament i tenint en compte el que disposa l'article 228 de la LCSP i sent d'interès per a aquesta entitat l'ús de la Central de Contractació, en sessió plenària la corporació.

Acorda

PRIMER.- Sol·licitar l'adhesió a la Central de Contractació de la Mancomunitat amb la finalitat de poder contractar les obres, serveis i subministraments que ofereixi, de conformitat amb les condicions i preus que es fixin en els corresponents contractes, Acords marc o Sistemes dinàmics que es subscriuguin entre aquesta central i les empreses adjudicatàries dels mateixos.

SEGON.- Ajustar-se al que estableix el Reglament de la Central de Contractació, en concret, al capítol de les entitats destinatàries, i especialment al funcionament, drets i obligacions de les Entitats Locals i règim econòmic de la Central de contractació.

TERCER.- Trametre aquest acord a la Mancomunitat la Plana, als efectes oportuns."

Contra l'aprovació definitiva es podrà interposar, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent al d'aquesta publicació, recurs contenciós administratiu davant la Sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya.

Malla, 10 de setembre de 2024

El President,
Pere Medina Serrahima