



Expedient: 2024/19168D
Ref. Addic.:
UO Responsable: D. de Secretaria
Assumpte: Creació i posada en marxa del canal de denúncia de l'Ajuntament de Badalona, així com la posada en funcionament del Sistema Intern d'Informació.
Procediment: Polítics, plans i directius

ANUNCI

Publicació íntegra de la resolució de l'alcalde núm. 2024007325 de data 2 de juliol de 2024 referent a la creació i posada en marxa del canal de denúncia de l'Ajuntament de Badalona, així com de la posada en funcionament del Sistema Intern d'Informació.

“ANTECEDENTS

1. En data 21 de febrer de 2023 es va publicar al BOE la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informin sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció.

Amb l'aprovació d'aquesta Llei s'incorpora al dret espanyol la Directiva (UE) 2019/1937 del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2019. La Directiva esmentada regula aspectes mínims que han de satisfer les diferents vies d'informació a través de les quals una persona física que sigui coneixedora en un context laboral d'una infracció del dret de la Unió Europea pugui donar a conèixer l'existència d'aquesta infracció. La Directiva té dos objectius clars que s'incorporen a la Llei estatal de transposició que són protegir els informants i establir les normes mínimes dels canals d'informació.

Tal com s'indica a l'exposició de motius, la finalitat de la norma és protegir les persones que en un context laboral o professional detectin infraccions penals o administratives greus o molt greus i les comuniquin mitjançant els mecanismes que s'hi regulen. La norma amplia l'àmbit material de la Directiva a les infraccions de l'ordenament nacional, però limitat a les penals i a les administratives greus o molt greus.

La Llei conté el règim jurídic del sistema intern d'informació, que abraça tant el canal, entès com a bústia o via per a la recepció de la informació, com el responsable del sistema i el procediment.

2. Amb anterioritat a l'entrada en vigor de la Llei 2/2023 de 20 de febrer, es va aprovar l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència (PRTR) de l'Estat, recull en el seu article 6 el “Reforç de mecanismes per la prevenció, detecció i correcció del frau, la corrupció i els conflictes d'interès” l'obligació de tota entitat, decidora o executora, que participi en l'execució de les mesures de PRTR de disposar d'un Pla de mesures antifrau, mesures que han d'anar encaminades a prevenir, detectar i corregir aquest tipus de conductes.

3. Mitjançant acord de ple de data 31 de maig de 2022, l'ajuntament de Badalona va aprovar el Pla de Mesures Antifrau, per a la gestió i execució dels fons vinculats al Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència (PRTR). El referit Pla aprovava la Declaració institucional de l'Ajuntament de Badalona (Annex II) el codi ètic de conducta (Annex IV) i el Grup de treball (Annex I) la constitució d'un Comitè Antifrau i d'un Canal d'alertes.



4. Mitjançant resolució de l'alcalde de data 14 de juny de 2023, es va modificar la resolució número 2022008525 de data 29/09/22, en el si de l'expedient 2022/00040280S, en el sentit de modificar la composició del Comitè Antifrau de l'Ajuntament de Badalona per a la gestió i execució dels fons vinculats al Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència (PRTR).

5. Per tal d'ajudar a donar resposta a l'esmentada Directiva (UE) 2019/1937 de protecció de persones alertadores, la Comissió Executiva del Consorci AOC va aprovar l'any 2021 impulsar la iniciativa d'oferir un servei tecnològic comú de bústia ètica adreçat als ens locals, essent aquesta la via de comunicació per a denunciar o alertar accions contràries als principis de bon govern o a l'ordenament jurídic, que garanteix la confidencialitat i permet l'anonimat de les comunicacions durant tot el procés. Aquesta bústia a dia d'avui ja es troba operativa.

6. La Xarxa de Govern Oberts de Catalunya, el mes de setembre de 2023 ha aprovat una instrucció tipus amb la finalitat de facilitar directrius per al bon funcionament del sistema intern d'informació de l'ens local.

7. En data 18 d'abril de 2024, el Secretari General ha amés informe en relació a la Creació i posada en marxa del canal de denúncia de l'Ajuntament de Badalona, així com la posada en funcionament del Sistema Intern d'Informació.

8. En data 25 d'abril de 2024, l'alcalde resol incoar procediment per a implementar el Sistema Intern d'Informació a l'Ajuntament de Badalona d'acord amb el que estableix la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informin sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció. En la mateixa resolució s'indica que atès que en el Manual d'Organització i Funcionament de l'Ajuntament de Badalona no consta cap funció relativa a la posada en marxa ni gestió del canal de denúncia de l'Ajuntament de Badalona, així com la posada en funcionament del Sistema Intern d'Informació, es requereix a la Secretaria General de l'ajuntament perquè elabori la documentació necessària per a la implantació del Sistema Intern d'Informació d'acord amb les següents consideracions:

- a) Per al Canal Intern d'Informació, utilitzar el servei tecnològic comú de bústia ètica adreçat als ens locals que ofereix el Consorci AOC.
- b) El Responsable del Sistema d'Informació ha de recaure en un òrgan col·legiat integrat pels Caps de Serveis Jurídic d'Àmbit, el Cap de Servei Jurídic de Secretaria, la Interventora i el Secretari General, delegant a aquest darrer les facultats de gestió del Sistema intern d'informació.
- c) Habilitar l'ús del Model Tipus d'Instrucció de la Xarxa de Govern Oberts de Catalunya.

9. Per part del Director de recursos Humans mitjançant diligència, es fa constar que la Mesa General de Negociació de data 31/05/2024, s'ha informat a la representació dels empleats de la proposta de resolució per la creació i posada en marxa del canal de denúncia de l'Ajuntament de Badalona, i la posada en funcionament del Sistema Intern d'Informació

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES:

Primera.- La Llei 2/2023 de 20 de febrer, com s'ha exposat, obliga a les entitats locals com és el cas de l'Ajuntament de Badalona, a implementar el Sistema intern d'informació com a mitjà preferent per a la rebuda de les informacions, que consisteix en:



- Establir els canals de comunicació de les denúncies realitzades en el marc d'una relació laboral o professional, que garanteixin la confidencialitat de la identitat de l'informant, de qualsevol tercer que se'n faci esment i de les actuacions que es desenvolupin en la tramitació així com la protecció de dades, impossibilitant l'accés a les persones no autoritzades. Aquest canal ha de permetre la presentació de comunicacions per escrit i de forma verbal.
- El responsable del Sistema que desenvoluparà les seves funcions de forma independent i autònoma respecte de la resta d'òrgans de l'Ajuntament.
- El procediment de gestió de les comunicacions rebudes pels diferents canals de denúncia.
- El sistema de protecció contra possibles represàlies de les persones alertadores.

Segona.- El Sistema intern d'informació haurà de complir amb les condicions previstes en el citat article 5.2 de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informin sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció, i s'instrumenta entorn de tres elements:

- El canal intern d'informació
- El responsable del Sistema d'informació
- El procediment de gestió d'informacions

Tercera.- Quant al canal intern d'informació, tal com disposa l'article 7 de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informin sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció, tot canal intern d'informació de què disposi una entitat per possibilitar la presentació d'informació respecte de les infraccions previstes en l'article 2 estarà integrat dins del Sistema intern d'informació.

Quarta.- Pel que fa al responsable del Sistema d'informació, l'òrgan de govern de cada entitat o organisme obligat serà el competent per a la designa de la persona física responsable de la gestió d'aquest sistema o «*Responsable del Sistema*», així com de la seva destitució o cessament. L'article 8 de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informin sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció, preveu la possibilitat que el responsable del Sistema sigui un òrgan col·legiat, en el qual cas cal delegar en un dels seus membres les facultats de gestió del Sistema intern d'informació i de tramitació d'expedients d'investigació. Tant el nomenament com el cessament de la persona física individualment designada, així com de les integrants de l'òrgan col·legiat hauran de ser notificats a l'Autoritat Independent de Protecció de l'Informant, A.A.I., d'acord amb la disposició addicional setena de la Llei 3/2023, del 16 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2023 (DOGC núm. 8877, de 17.03.2023), l'autoritat Independent de Protecció de l'Informant a Catalunya és l'Oficina Antifrau de Catalunya.

El Responsable del Sistema haurà de desenvolupar les seves funcions de forma independent i autònoma respecte de la resta dels òrgans de l'entitat o organisme, no podrà rebre instruccions de cap tipus en el seu exercici, i haurà de disposar de tots els mitjans personals i materials necessaris per dur-les a terme.

Cinquena.- L'article 9 de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informin sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció estableix que l'òrgan d'administració o òrgan de govern de cada entitat o organisme obligat per aquesta Llei ha d'aprovar el procediment de gestió d'informacions. El responsable del sistema ha de respondre de la seva tramitació diligent.

El procediment establirà les previsions necessàries perquè el Sistema intern d'informació i els canals



interns d'informació existents compleixin amb els requisits establerts en aquesta llei. En particular, el procediment respondrà al contingut mínim i principis continguts en l'article 9.2 de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informin sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció.

Sisena.- Havent transcorregut el termini fixat a la disposició transitòria segona de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, resulta del tot necessari tramitar i aprovar la implantació del Sistema Intern d'Informació.

El Sistema intern d'informació s'aprovarà per l'Alcalde de conformitat amb el que es disposa en l'article 21.1 s) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local que atribueix a l'alcaldia aquelles competències que expressament li atribueixin les lleis, i aquelles altres que la legislació de l'Estat o de les Comunitats Autònomes assignin al municipi i no atribueixin a altres òrgans municipals.

Aprovada la implantació del Sistema intern d'informació l'Alcaldia designarà a la persona física o òrgan col·legiat responsable de la gestió del Sistema, en aquest darrer cas caldrà delegar en un dels seus membres les facultats de gestió del Sistema intern d'informació i la tramitació d'expedient d'investigació.

Tant el nomenament de la persona física individualment designada, així com als integrants de l'òrgan col·legiat hauran de ser notificats a l'Autoritat Independent de Protecció de l'Informant (A.A.I), que correspon a l'Oficina Antifrau de Catalunya, en el termini dels deu dies hàbils següents.

Una vegada acordada la implantació del Sistema intern d'informació, així com adoptades les mesures tècniques per a la seva posada en funcionament, es donarà publicitat de la implantació, així com de l'ús del canal intern d'informació i els principis essencials del procediment de gestió a la seu electrònica de l'Ajuntament, en una secció separada i fàcilment identificable.

Per tot el que s'ha exposat, en compliment de les disposicions legals vigents i d'acord amb les consideracions recollides a la part dispositiva de la Resolució d'inici, es proposa a l'alcalde perquè en exercici de la competència residual que li atribueix l'article 21.1 s) de la Llei 7/1985 de 2 d'abril reguladora de les Bases de Règim Local, adopti la següent RESOLUCIÓ:

PRIMER.- Aprovar la creació i posada en marxa del canal de denúncia de l'Ajuntament de Badalona, així com la posada en funcionament del Sistema Intern d'Informació, en els termes previstos a la Llei 2/2023, de 20 de febrer reguladora de la protecció a les persones que informen sobre infraccions normatives i lluita contra la corrupció, que incorpora al dret espanyol la Directiva (UE) 2019/1937 del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2019, relativa a la protecció de les persones que informen sobre infraccions del dret de la Unió.

SEGON.- Per al Canal Intern d'Informació, s'utilitzarà el servei tecnològic comú de bústia ètica adreçat als ens locals que ofereix el Consorci AOC.

TERCER.- Designar com a responsable del Sistema Intern d'Informació a l'òrgan col·legiat format per les següents persones:

- Secretari General de la Corporació, que actuarà com a President.
- Interventora General de la Corporació i els/les Caps de Serveis Jurídics de cadascun dels àmbits en que s'estructura organitzativament l'ajuntament, que actuaran com a vocals. La secretaria recaurà en



Ajuntament de Badalona

la Cap de Servei Jurídic d'Àmbit d'Hisenda i Finances, Recursos Interns, Educació, Esport i Seguretat Ciutadana-Coordinadora.

El funcionament d'aquest òrgan es subjectarà a les previsions contingudes a la Llei 40/2015 d'1 d'octubre de Règim Jurídic del Sector Públic així com a la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, en allò referent als òrgans col·legiats.

QUART.- Designar de conformitat amb l'article 8.2 de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informen sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció, al Secretari General o qui legalment el substitueixi com a delegat/da de les facultats de gestió del Sistema Intern d'Informació i de tramitació d'expedients d'investigació.

CINQUÈ.- Comunicar a l'Autoritat Independent de Protecció de l'Informant la designació de les anteriors persones de conformitat amb l'article 8.3 de la referida Llei 2/2023 de 20 de febrer.

SISÈ.- Pel que fa al procediment de gestió d'informacions, en aquesta primera fase d'implementació del Sistema Intern d'Informació, s'habilita l'ús del Model Tipus d'Instrucció de la Xarxa de Govern Oberts de Catalunya, amb les adequacions que escaiguin i que pugui efectuar l'òrgan col·legiat responsable del Sistema, per adaptar-la a la organització i singularitat de l'Ajuntament.

SETÈ.- Publicar el present acord en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona, al Tauler d'anuncis i al Portal de Transparència de l'Ajuntament de Badalona i comunicar-ho al Gerent i als membres que integren l'òrgan del Sistema Intern d'Informació.

VUITÈ.- L'aprovació del Sistema Intern d'Informació no altera ni modifica l'acord plenari d'aprovació del Pla Antifrau, sinó que en aplicació de la Llei 2/2023 el complementa.

NOVÈ.- Donar compte d'aquesta resolució a la Junta de Govern en la propera sessió ordinària que es celebri."

Victor Siles Marc, Secretari General, 04/07/2024

CSV: 15265042225101562575 .