



Expedient: 2024/6640Q
UO Responsable: D. de Secretaria
Assumpte: Delegacions de competències al 3r i 4t tinents d'alcalde en relació a les actuacions a realitzar amb motiu de l'esfondrament d'un edifici al carrer Canigó, 9 de Badalona
Procediment: Delegacions i assumpcions de competències, i creacions de serveis

ANUNCI

Es publica íntegrament la resolució de l'alcalde núm. 2024001264, de data 8 de febrer de 2024, referent a la delegació de competències amb motiu de l'emergència ocorreguda per l'esfondrament de l'edifici del carrer Canigó, 9 de Badalona, en compliment del que disposa l'article 44.2 del ROFRJEL:

«ANTECEDENTS DE FET.-

Dimarts 6 de febrer de 2024 es va produir l'esfondrament d'un edifici de cinc plantes ubicat al carrer Canigó, núm. 9, que ha tingut com a conseqüència, tres víctimes mortals i ha afectat a un mínim de 20 famílies de la ciutat.

En data 7 de febrer de 2024 la Cap de Serveis Social informa en relació a l'activació de recursos per atendre la situació esdevinguda pel col·lapse de l'immoble del carrer Canigó 9. En l'informe s'indica que "Serveis Socials valora que s'ha produït una situació excepcional i extraordinària que afecta un número de persones per a les quals es requereix d'una actuació immediata sense la qual es podria produir un deteriorament o agreujament de la situació de necessitat apareguda." Es conclou amb una previsió assistencial per atendre necessitats bàsiques, en alimentació, allotjament, farmàcia així com assessorament i acompanyament legal.

En data 8 de febrer s'emet informe tècnic pel Cap de Departament de Disciplina de l'Àmbit de Territori i Sostenibilitat

En data 8 de febrer s'ha emès informe del Secretari General amb les següents conclusions:

Primera: El fatal succés esdevingut el dia 6 de febrer de 2024 consistent en l'esfondrament sobtat de l'edifici del carrer Canigó 9 de Badalona, es pot qualificar com esdeveniment catastròfic i imprevisible, als efectes del que preveu l'article 120 de la LCSP.

Segona: A la vista de les circumstàncies l'alcalde pot delegar la competència per a l'adopció de les mesures necessàries i adequades i actuacions que, de manera immediata, s'hagin de realitzar a causa del fet catastròfic, descrit en el punt anterior, en el o els Tinents d'alcalde que per raó de la matèria s'estimi convenient, incloent la contractació de qualsevol tipus per la tramitació excepcional d'emergència que preveu l'article 120 de la LCSP.

Tercera: L'aplicació del règim excepcional de les contractacions que es derivin de l'esfondrament sobtat de l'edifici, d'acord amb el que preveu l'article 120 de la LCSP, més enllà del fet catastròfic i imprevisible que ja ha quedat constatat en els informes, és del tot necessari que en cada cas concret quedi suficientment justificada la necessitat, i la concurrència de la resta dels pressupòsits que habiliten la contractació d'emergència, tal com ha quedat exposat en les consideracions d'aquest informe, i que en síntesi són:



-Necessitat d'actuar de forma immediata

-La contractació per emergència ha de limitar-se a l'estrictament indispensable en l'àmbit objectiu i temporal per prevenir o fer front els danys derivats de la situació d'emergència. Els contractes d'emergència de tracte successiu han de tenir una durada estrictament necessària per atendre la necessitat amb immediatesa, les necessitats que vagin més enllà d'aquesta temporalitat requereixen de la tramitació de la corresponent tramitació.

-No sigui suficient per resoldre la situació la utilització d'altres procediments menys restrictius de la lliure concurrència.

Tota necessitat que no aconsegueixi la totalitat d'aquests requisits s'haurà de sotmetre al procediment de licitació que correspongui.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES.

Única.- Es reproduïxen en la seva totalitat les recollides en l'informe del Secretari General, d'acord amb el que preveu l'article 88.6 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques:

Primera.- Àmbit d'actuació municipal.

Dels informes emesos que consten a l'expedient resulta l'existència d'una situació de necessitat generada per l'esfondrament sobtat d'un edifici. La cobertura d'aquestes necessitats requereix d'una actuació municipal per poder actuar sobre les persones necessitades i sobre els bens immobles. En aquests casos, és necessari analitzar de forma preliminar l'habilitació legal que empari l'actuació que ha de realitzar l'ajuntament, i per això, cal fixar el títol competencial, que en aquest cas es pot fonamentar en diferents atribucions competencials de l'Ajuntament:

-Amb caràcter general, en l'àmbit de la protecció social, protecció civil i disciplina urbanístiques, l'article 66 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, estableix que el municipi té competències pròpies en les matèries següents: c) La protecció civil (...). d) L'ordenació, la gestió, l'execució i la disciplina urbanístiques (...). k) La prestació dels serveis socials i la promoció i la reinserció socials.

-Més concretament, pel que fa a la competència en matèria d'urbanisme l'article 198.5 del Text refós de la Llei d'urbanisme aprovat per Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, estableix que en els casos de declaració de ruïna d'edificis, l'alcalde ha de disposar el que calgui respecte a l'habitabilitat de l'immoble i el desallotjament de les persones ocupants, i també respecte a l'apuntament o l'enderrocament total o parcial de l'immoble, tot això sens perjudici de la obligatorietat que recau en els propietaris d'edificis en mantenir-los en condicions legals de seguretat d'acord amb l'article 15 del text refós de la Llei del sòl i rehabilitació urbana, aprovat per Reial decret legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre.

-Finalment, respecte de la competència de serveis socials, l'article 3 de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, disposa que: <<1. Els serveis socials tenen com a finalitat assegurar el dret de les persones a viure dignament durant totes les etapes de la vida mitjançant la cobertura de llurs necessitats personals bàsiques i de les necessitats socials, en el marc de la justícia social i del benestar de les persones.(...).3. Els serveis socials s'adrecen especialment a la prevenció de



situacions de risc, a la compensació de dèficits de suport social i econòmic i de situacions de vulnerabilitat i de dependència i a la promoció d'actituds i capacitats de les persones com a principals protagonistes de llur vida.>>. Al seu torn, l'article 7 apartat o) indica que <<Són destinataris dels serveis socials, especialment, les persones que estiguin en alguna o algunes de les situacions següents: o) Emergències socials per catàstrofes.>>

Del que ha quedat exposat, resulta que l'ajuntament gaudeix de títol competencial per a les actuacions necessàries tant en l'àmbit social i assistencial de les persones afectades, com en l'àmbit urbanístic, per a realitzar les actuacions que tècnicament escaiguin per a la seguretat dels edificis i de les persones.

Malauradament el fet esdevingut genera una situació de necessitat que cal atendre a la major brevetat, i és en aquest sentit que correspon analitzar encara que sigui de forma preliminar, la possibilitat d'emprar la tramitació d'emergència prevista a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant LCSP).

Segona: Els pressupòsits legals per a la tramitació d'emergència de l'article 120 de la LCSP.

L'article 120 de la LCSP estableix que quan l'Administració hagi d'actuar de manera immediata a causa d'esdeveniments catastròfics, de situacions que suposin greu perill o de necessitats que afectin la defensa nacional, s'estarà a un règim excepcional, caracteritzat perquè l'òrgan de contractació, sense obligació de tramitar expedient de contractació, pot ordenar l'execució del necessari per posar remei a l'esdeveniment produït o satisfer la necessitat sobrevinguda, o contractar lliurement el seu objecte, en tot o en part, sense subjectar-se als requisits formals establerts en la llei de contractes, fins i tot el de l'existència de crèdit suficient.

L'aplicació d'aquest règim excepcional requereix del compliment d'un seguit de pressupòsits que han de concórrer al cas concret que són els següents:

- Que l'administració hagi d'actuar de forma immediata.
- Que sigui per causa d'esdeveniments catastròfics.
- De situacions que suposin greu perill o
- De necessitats que afectin la defensa nacional.

La necessitat d'actuar de manera immediata és la que justifica l'absència dels tràmits formals i ordinaris que exigeix qualsevol expedient de contractació, quelcom que la diferencia, per exemple, de la tramitació d'urgència, si bé, exigeixen un termini d'inici de l'execució del contracte no superior a un mes, comptat des de l'adopció de l'acord pel qual es declari l'emergència, la qual cosa evita, amb caràcter general, la utilització «fraudulenta» d'aquest procediment.

La tramitació d'emergència ha de limitar-se, per tant i com assenyalava el pronunciament de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de l'Estat en l'informe 20/2003: «a lo estrictamente indispensable en el ámbito objetivo y temporal para prevenir o remediar los daños derivados de la situación de emergencia». Respecte del concepte jurídic «indispensable» la trobaríem en la



Sentència del Tribunal Superior de Justícia de la Rioja, de 4 de febrer de 2010 (Rec. 174/2009), que en cita de STS 7 d'abril de 1983 refereix el següent:

«Lo que ampara la normativa de emergencia es una situación administrativa inmediata, absolutamente necesaria para evitar o remediar en lo posible las consecuencias del suceso en cuestión ».

L'Acord de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 20 de juny de 2003 sobre criteris interpretatius en l'aplicació de la tramitació d'emergència.

Com a resum de les seves conclusions i de la doctrina jurisprudencial destaquen les següents:

- a. L'anomenada «tramitació d'emergència», que, en realitat, és un règim excepcional caracteritzat per la dispensa de tramitar expedient, solament procedeix en els casos taxatius previstos en la norma.
- b. La tramitació d'emergència, pel seu mateix concepte excepcional, solament podrà utilitzar-se quan no sigui possible la tramitació urgent.
- c. L'apreciació de l'emergència correspon exclusivament a l'òrgan de contractació si bé dins dels paràmetres previstos en la norma sense que, a diferència de la tramitació d'urgència, requereixi una especial declaració, essent suficient la posterior justificació documental.
- d. L'àmbit objectiu, ha de limitar-se la tramitació d'emergència al necessari per fer front l'esdeveniment produït o satisfer la necessitat sobrevinguda.

En l'àmbit temporal ha d'operar un doble límit:

D'un costat, l'emergència requereix la immediatesa amb l'acció que la justifica, sense que pugui dilatar-se en el temps.

D'un altre costat, ha de cessar quan la situació hagi desaparegut o quan la gestió de la resta de l'activitat necessària per completar l'objectiu proposat per l'Administració ja no tingui caràcter d'emergència.

La tramitació d'emergència ha de limitar-se a l'estrictament indispensable en l'àmbit objectiu i temporal per prevenir o fer front els danys derivats de la situació d'emergència.

En similars termes es pronuncia la Resolució 102/2017, del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals (TACRC), la qual resumeix, que perquè procedeixi la tramitació d'emergència és necessari:

- que concorri algun dels supòsits que taxativament estableix la llei, sense que sigui suficient qualsevol altra circumstància que doni lloc a una situació d'urgència;
- que no sigui suficient per resoldre la situació la utilització d'altres procediments menys restrictius de la lliure concurrència;
- que l'emergència sigui apreciada per l'òrgan de contractació i



- que la tramitació es limiti a l'estrictament indispensable en l'àmbit objectiu i temporal per prevenir o fer front els danys derivats d'aquesta situació».

Requisits als quals el propi Tribunal afegeix el fet que la causa de l'emergència no sigui imputable al propi òrgan de contractació, és a dir, que la situació d'emergència no hagués pogut ser evitada per l'òrgan de contractació mitjançant una actuació diligent.

Tercera.- Anàlisi de la concurrència dels pressupòsits legals de l'article 120 LCSP al cas concret.

Els pressupòsits legals de l'article 120 LCSP són els següents:

a-Existència d'un esdeveniment catastròfic, situació de greu perill o necessitats que afectin a la defensa nacional.

Partint de la realitat d'uns fets consistents en el col·lapse d'una construcció fins al punt del seu esfondrament amb la pitjor de les conseqüències que es pugui esperar, produint-se danys personals i materials, i que aquesta situació afecta a un número elevat de persones (així s'indica en la resolució de l'alcalde per la que es declara tres dies de dol oficial a Badalona i en el mateix informe tècnic), es pot considerar que ens trobem davant d'un "esdeveniment catastròfic" i imprevisible.

En aquest cas la llei de contractes utilitza un concepte jurídic indeterminat, en el que la indeterminació en l'enunciat de la norma es tradueix amb una única solució certa al cas concret. En aquest sentit resulta il·lustrativa la STS de data 17 de desembre de 2021 (ECLI:ES:TS:2021:4917), la part que interessa diu així: "Así ha declarado la sentencia de 24 de abril de 1999 (RJ 1999, 4597), citando otras muchas como las de 22-6-82 (RJ 1982, 4829), 13-7-84, 9-12-86, 24-4, 18-5, 10-7 y 8-11 de 1993, 19-12-95, 2-1-96, 14-4, 12-5- y 21-12- de 1998 (RJ 1998, 10312) y 24-4-99, que en la apreciación de los conceptos jurídicos indeterminados, como orden público e interés nacional, resulta excluida la discrecionalidad de la Administración, porque la inclusión de un concepto jurídico indeterminado en la norma a aplicar no significa, sin más, que se haya otorgado capacidad a la Administración para decidir con libertad y renunciar a la solución justa del caso, sino que viene obligada a la única decisión correcta a la vista de los hechos acreditados".

Per catàstrofe cal entendre per definició de la RAE com "suceso que produce gran destrucción o daño" i per esdeveniment catastròfic es pot entendre com aquells successos que tenen origen en situacions extraordinàries o improbables, ocasionades per la natura, per l'estat de les coses o per l'acció o omissió de l'home que genera dany afectant a un grup determinat. D'acord amb el que s'ha exposat es pot concloure que la situació descrita en els informes bé pot encabir-se en la situació d'esdeveniment catastròfic a que fa referència l'article 120 LCSP.

En conseqüència es pot afirmar que en el cas concret concorre aquest pressupòsit necessari per a l'aplicació de l'article 120 de la LCSP.

Ara bé, com s'ha indicat en l'anterior apartat, aquest no és l'únic pressupòsit que habilita la contractació d'emergència, sinó que cal que es donin altres elements que són:

b-La immediatesa en l'actuació de l'administració, és a dir que la situació requereixi una actuació que no pugui demorar-se en el temps per atendre la necessitat generada per la situació catastròfica



esdevinguda. En altre cas, si pot esperar en el temps, caldrà tramitar la licitació que correspongui, emprant si escau, la tramitació d'urgència.

c-La contractació d'emergència ha de limitar-se al necessari per posar remei l'esdeveniment produït o satisfer la necessitat sobrevinguda.

És aquest un requisit de construcció doctrinal tal com s'ha exposat anteriorment, que el funcionari que subscriu comparteix, que cal acreditar i justificar necessàriament en la tramitació d'emergència. En efecte, aquest element es configura com a essencial i determinant en la tramitació atès que esdevé una garantia de no produir-se un frau de llei. En aquest sentit no resulta ocios portar a col·lació l'article 6.4 del Codi Civil quan diu literalment "Los actos realizados al amparo del texto de una norma que persigan un resultado prohibido por el ordenamiento jurídico, o contrario a él, se considerarán ejecutados en fraude de ley y no impedirán la debida aplicación de la norma que se hubiere tratado de eludir".

En conseqüència ha de quedar clarament justificat que allò contractat per emergència s'ha limitat a l'estrictament indispensable en l'àmbit objectiu i temporal per prevenir o posar remei els danys derivats del fatal succés esdevingut.

El detall de les necessitats a atendre, amb el seu abast i especificitats s'està efectuant pels serveis municipals concernits, essent aquests als que un cop identificats, hauran de confirmar la concurrència dels pressupòsits exposats, i a la llum d'aquesta situació efectuar les contractacions d'emergència que justificadament escaiguin.

Quarta: Òrgan competent.

La lletra m) del paràgraf 1 de l'article 53 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, estableix que l'alcalde o alcaldessa és el president o presidenta de la corporació i té, en tot cas, les atribucions següents: (...) m) Adoptar personalment i sota la seva responsabilitat, en el cas de catàstrofe o d'infortunis públics o de greu perill d'aquests, les mesures necessàries i adequades, i donar-ne compte immediat al ple.

En l'àmbit de la contractació administrativa en general, incloent per tramitació d'emergència, la disposició addicional segona de la Llei de contractes del sector Públic estableix que corresponen als alcaldes i als presidents de les entitats locals les competències com a òrgan de contractació respecte dels contractes d'obres, de subministrament, de serveis, els contractes de concessió d'obres, els contractes de concessió de serveis i els contractes administratius especials, quan el seu valor estimat no superi el 10 per cent dels recursos ordinaris del pressupost ni, en tot cas, la quantia de sis milions d'euros, inclosos els de caràcter plurianual quan la seva durada no sigui superior a quatre anys, incloses les eventuais pròrroques, sempre que l'import acumulat de totes les seves anualitats no superi ni el percentatge indicat, referit als recursos ordinaris del pressupost del primer exercici, ni la quantia assenyalada.

De conformitat amb l'article 21 de la Llei 7/1985 de 2 d'abril, l'Alcalde pot delegar l'exercici de les seves atribucions, concretament i pel que ara interessa la relativa a la contractació d'emergència.

Atesa la proposta de resolució, els antecedents i fonaments jurídics que la motiven, RESOLC:



Primer: Declarar com esdeveniment catastròfic i imprevisible l'esfondrament de l'edifici del **Carrer Canigó, 9** a Badalona, produït el 6 de febrer de 2024, als efectes del que preveu l'article 120 de la LCSP.

Segon: Delegar la competència per a l'adopció de les mesures necessàries i adequades i actuacions que, de manera immediata, s'hagin de realitzar a causa del fet catastròfic, descrit en el punt anterior, en el Regidor Daniel Gracia Álvarez respecte d'aquelles que siguin necessàries en l'abast competencial de l'Àmbit de Territori i Sostenibilitat, incloent la contractació de qualsevol tipus per la tramitació excepcional d'emergència que preveu l'article 120 de la LCSP.

Tercer: Delegar la competència per a l'adopció de les mesures necessàries i adequades i aquelles actuacions que, de manera immediata, s'hagin de realitzar a causa del fet catastròfic, descrit en el punt primer, en la Regidora Rosa del Amo Hernández respecte d'aquelles que siguin necessàries en l'abast competencial de l'Àmbit de Comunicació, Fons Europeus i Protecció a les Persones, incloent la contractació de qualsevol tipus per la tramitació excepcional d'emergència que preveu l'article 120 de la LCSP.

Quart: D'acord amb el que s'indica en l'informe del Secretari General parcialment reproduït, es recorda que l'aplicació del règim excepcional aplicable a les contractacions que es derivin d'aquest esdeveniment catastròfic, d'acord al que preveu l'article 120 de la LCSP, més enllà de l'esdeveniment catastròfic i imprevisible que ja queda declarat en aquesta resolució, és del tot necessari que en cada cas quedi suficientment justificat la concurrència de la resta dels pressupòsits que habiliten la contractació d'emergència.

Cinquè.- De conformitat amb el que preveu l'article 44 del ROFRJEL, aquestes delegacions tindran efecte des de la dia següent a la data de notificació d'aquesta resolució als regidors/es i a la resta d'afectats, i seran de caràcter indefinit, sense perjudici de la potestat d'advocació d'aquesta Alcaldia. En cas d'absència, vacant, malaltia o qualsevol d'altre impediment dels regidors delegats, aquesta Alcaldia assumirà, directa i automàticament, les competències delegades, com a titular de la competència originària, entenent-se a aquests efectes, exercida la potestat d'advocació en base a aquesta resolució, sense necessitat d'una nova resolució expressa en tal sentit.

Sisè.- Notificar aquesta resolució als regidor/es afectats, entenent-se acceptada la competència delegada de forma tàcita si dins del termini de les 24 hores següents no es manifesta res en contra o es fa ús de la delegació.

Setè.- Donar compte d'aquesta resolució a l'Ajuntament en Ple a la primera sessió que celebri i publicar el seu text en el BOP, en compliment del que disposa l'article 44.2 del ROFRJEL.

Vuitè.- Contra aquest acte, que exhaureix la via administrativa i és immediatament executiu, i de conformitat amb els arts. 123 i 124 de la Llei 39/2015, de l'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, podeu interposar els següents recursos: Amb caràcter potestatiu, recurs de reposició davant el mateix òrgan que ha dictat l'acte, dins el termini d'un mes, a comptar des del dia següent a la recepció de la seva notificació. Alternativament, recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius de Barcelona, dins el termini de dos mesos, a comptar des del dia següent a la recepció de la seva notificació, de conformitat amb els arts. 8 i 46 de la Llei 29/1998 del 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.»



Ajuntament de Badalona

Victor Siles Marc, Secretari General, 09/02/2024

CSV: 15265043277577034206 .

Document signat electrònicament (Llei 39/2015). L'autenticitat d'aquest document es pot comprovar mitjançant el CSV: 15265043277577034206 en <https://seu.badalona.cat/validacio>

Ajuntament de Badalona - NIF P0801500J - Plaça La Vila, 1 - 08911