



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Secretaria General

Identificació de l'expedient

Núm.Exp.: 125/2022/eSEC

COM A SECRETARI GENERAL DE L'AJUNTAMENT DE VILANOVA I LA GELTRÚ,

CERTIFICO: Que, a reserva dels termes que resultin de l'aprovació de l'acta corresponent, el Ple de l'Ajuntament, en la sessió del dia 3 d'octubre de 2022, va aprovar l'acord següent:

3. Secretaria General.

Número: 125/2022/eSEC.

APROVACIÓ INICIAL DE LA MODIFICACIÓ DELS ESTATUTS DE L'ORGANISME AUTÒNOM LOCAL DE PATRIMONI "VÍCTOR BALAGUER"

Antecedents

L'Ajuntament de Vilanova i al Geltrú, per assegurar una gestió eficaç de tot el patrimoni municipal que garanteixi la conservació dels béns mobles i immobles sota la seva custòdia, el seu correcte inventari, catalogació i estudi, així com una difusió per al gaudi de tots els ciutadans, constitueix un organisme autònom responsable del PATRIMONI cultural municipal, d'acord amb allò que disposen l'art. 85.2.A.b i l'art. 85 bis de la Llei 7/85, de 2 d'abril, de bases del règim local, segons redacció donada per la Llei 57/03, de 16 de desembre, de mesures per a la modernització del govern local, i articles que resultin d'aplicació, 45 a 52, i 53 a 60, de la Llei 6/97, de 14 d'abril, d'organització i funcionament de l'administració general de l'Estat, i altres disposicions que les desenvolupin (remissió que actualment cal fer a la Llei 40/2015).

L'organisme autònom té personalitat pròpia i plena capacitat d'obrar per administrar, adquirir, contractar, assumir obligacions, renunciar, exercir lliurement tota classe de drets i accions davant dels Tribunals, tot concretant-ho a la consecució dels seus objectius i finalitats. També tindrà capacitat per establir convenis ocupacionals amb entitats públiques o privades, establint-se en els mateixos les fórmules de participació, tant econòmica com en els seus òrgans de govern.

En data 19 de juliol de 2022, la Junta de Patrons de l'Organisme Autònom va acordar el següent, segons el certificat emès pel secretari de l'organisme:

PROPOSTA DE JUSTIFICACIÓ DEL CANVI DE NOM DE L'ORGANISME AUTÒNOM DE PATRIMONI LOCAL "VÍCTOR BALAGUER"

Maria Alias, gerent de l'Organisme Autònom de Patrimoni Víctor Balaguer

Aquest és un document electrònic emès per l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú. La seva autenticitat es pot comprovar en la següent adreça d'internet: <https://aoberta.vilanova.cat/validacio>.



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Secretaria General

INFORMA

Que en data 29 de juny de 2022 ha dictat el següent informe:

INFORME DE JUSTIFICACIÓ DEL CANVI DE NOM DE L'ORGANISME AUTÒNOM DE PATRIMONI

La creació de l'Organisme Autònom de Patrimoni Víctor Balaguer es va impulsar als anys 80 per un acord entre la Generalitat de Catalunya (que tenia les competències de cultura recent traspassades) i pel propi Ajuntament, presidit per l'alcaldia, amb la finalitat de gestionar exclusivament la Biblioteca Museu Víctor Balaguer. És per això que es va decidir anomenar-lo Organisme Autònom de Patrimoni Local "Víctor Balaguer".

Actualment, però, la situació ha canviat, i a l'article 1 dels actuals estatuts de l'Organisme Autònom, dins del Capítol 1. Naturalesa i finalitats, diu: L'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, per assegurar una gestió eficaç de tot el patrimoni municipal, que garanteix la conservació dels béns mobles i immobles sota la seva custòdia, el seu correcte inventari, catalogació i estudi, així com una difusió per al gaudi de tots els ciutadans, constitueix un organisme autònom responsable del patrimoni cultural municipal [...].

En aquest sentit, a l'article 4, es diu que l'Organisme Autònom Local de Patrimoni Víctor Balaguer gestionarà directament:

- La Biblioteca Museu Víctor Balaguer, que inclou el Museu, la Biblioteca i la Casa Santa Teresa.
- El Museu Romàntic Can Papiol (propietat de la Diputació de Barcelona).
- La Masia Nova
- La Torre Blava

I, des de l'any 2021, gestiona també l'Espai Far.

És a dir, amb la voluntat d'unificar la gestió dels equipaments patrimonials, s'encarrega la gestió d'aquests a l'Organisme Autònom de Patrimoni Víctor Balaguer.

Així doncs, amb la situació actual d'aquest ens com a estructura administrativa, es detecta una problemàtica amb el nom d'Organisme Autònom de Patrimoni Víctor Balaguer, pel fet d'incorporar al nom de l'ens, que actua com a paraigües, el nom d'un dels equipaments que gestiona.

Aquest fet genera confusió i dificulta la comprensió del propi objectiu de l'Organisme Autònom, per la qual cosa es proposa repensar amb quin nom es presenta aquest Organisme, per tal que, tant internament (personal propi, Ajuntament...), com els interlocutors externs (clients, proveïdors, experts...), identifiquin clarament la voluntat que hi ha darrera d'aquesta estructura administrativa.

Per tal d'aprofundir en aquesta qüestió, es va encarregar un estudi a l'empresa Labrand i, després de fer un estudi de camp, va concloure que s'identificava el nom de "Víctor



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Secretaria General

Balaguer” amb una Biblioteca Museu, però no amb un organisme de gestió, i que calia establir una identitat clara per convertir-se en una institució de referència per a la gestió del patrimoni de Vilanova i la Geltrú.

*És per tot això que considerem necessari repensar el nom d'aquest Organisme Autònom per tal que el seu nom convidi a entendre que aquest Organisme Autònom és el paraigües administratiu que permet la gestió de tots els equipaments patrimonials que té adscrits, i no només una part, com passa actualment. La proposta és que l'Organisme Autònom de Patrimoni Víctor Balaguer passi a denominar-se “**Institut Municipal de Patrimoni Cultural**” (IPaC). Incloure en el nom d'aquest Organisme el concepte de “patrimoni cultural” fa molt més entenedor que l'objectiu d'aquest ens és responsabilitzar-se del patrimoni cultural municipal que se li adscriu, tal i com s'indica en els seus estatuts.*

ACORD:

PRIMER.- Acordar aprovar el canvi de nom de l'actual Organisme Autònom de Patrimoni Local “Víctor Balaguer” per Institut Municipal de Patrimoni Cultural (IPaC).

SEGON.- Sol·licitar al Ple de l'Ajuntament l'aprovació de la modificació dels estatuts de l'Organisme per poder efectuar aquest canvi

TERCER.- Notificar aquesta resolució a les persones interessades.

Normativa aplicable

1. Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.
2. Decret de 17 de juny de 1955, pel qual s'aprova el Reglament de Serveis de les Corporacions locals.
3. El Reglament Orgànic Municipal de Vilanova i la Geltrú.
4. Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.
5. Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals.
6. Estatuts de l'Organisme Autònom Local de Patrimoni “Víctor Balaguer”.

Fonaments de dret

La Junta de Patrons de l'Organisme Autònom va acordar, en data 19 de juliol de 2022, aprovar el canvi de nom de l'actual Organisme Autònom de Patrimoni Local “Víctor Balaguer” per Institut Municipal de Patrimoni Cultural (IPaC), i sol·licita la modificació dels estatuts.

Vist l'informe del vicesecretari de la Corporació, que fonamenta la proposta de la següent manera:

Aquest és un document electrònic emès per l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú. La seva autenticitat es pot comprovar en la següent adreça d'internet: <https://aoberta.vilanova.cat/validacio>.



No es veu obstacle al canvi de denominació, atès que clarament consta als estatuts que es tracta d'un organisme autònom local, regulat per la normativa de règim local.

La Jurisprudència dels Tribunals Superiors de Justícia i del Tribunal Suprem, atorguen caràcter reglamentari als estatuts dels Organismes Autònoms (també de la resta d'ens instrumentals).

De manera il·lustrativa, la Sentència del Tribunal Superior de Justícia d'Andalusia (Sala de lo Contencioso-administrativo, Sentencia 2050/2006 de 29 Dic. 2006, Rec. 622/2005), es fa seus els arguments del Ministeri Fiscal:

"En el caso que nos ocupa el acto objeto de este procedimiento tiene naturaleza normativa e innovadora al establecer las reglas por las que ha de regirse el ente autónomo local que se crea, tiene vocación de permanencia, pues no se agota en la mera creación, sino que desarrolla su funcionamiento futuro. En cuanto a su eventual carácter singular y que sólo afecte a la entidad a la que se refiere, ello debe ser negado por esta fiscalía, pues el organismo autónomo creado y regulado por el acto del pleno tiene como objetivo general el de suministro domiciliario de agua potable a la población, saneamiento y depuración de aguas, la realización de actividades complementarias de otras administraciones públicas en esta materia, así como el apoyo a toda clase de iniciativas privadas encaminadas a tales fines, asumiendo las competencias que en relación con dichas materias resulten atribuidas por el Ayuntamiento, dentro de los límites señalados en la normativa vigente de régimen local, según recoge el propio artículo 4 de los estatutos del ente autónomo. Ello supone, a nuestro parecer, la aplicación de la sentencia del Tribunal Supremo de 17-7-1990, que establecía que cuando un acto organice mediante la creación de un órgano un servicio público (sea del Estado, Comunidad Autónoma, o aquí de una corporación local), ello supondrá su consideración como disposición general."

Conclou l'esmentat Tribunal:

"Resulta, pues, indudable la naturaleza de disposición y no meramente de acto administrativo de los Estatutos de autos que, como indica el Ministerio Fiscal, poseen naturaleza normativa e innovadora al establecer las reglas por las que ha de regirse el ente local que se crea y tiene vocación de permanencia, pues no se agota en la mera creación sino que desarrolla y condiciona su funcionamiento futuro."

Es de resaltar que la propia sentencia apelada destaca la vocación de permanencia de los Estatutos a que nos venimos refiriendo y su carácter regulador de un organismo autónomo local. El art. 10.1.b de la Ley Reguladora de esta jurisdicción (Ley 29/1998 de 13 de Julio) determina que "Las Salas de lo Contencioso-Administrativo de los Tribunales Superiores de Justicia conocerán de los recursos que se deduzcan frente a los actos administrativos que tengan por objeto las disposiciones generales emanadas de las Comunidades Autónomas y de las Entidades Locales".



Así las cosas y sentada la naturaleza de disposición general y no de mero acto administrativo de los Estatutos cuyo acuerdo de aprobación es objeto del presente recurso resulta evidente que la competencia para el conocimiento del presente recurso correspondía a esta Sala de Justicia y no a los órganos unipersonales de esta Jurisdicción, en este caso al Juzgado a quo."

En aquest mateix sentit, el Tribunal Suprem (Sentencia de 27 de octubre de 2010 (Rec. 100/2009), Sala de lo Contencioso-Administrativo), va establir que:

"la naturaleza del Estatuto es la de una disposición general de aquellas que en uso de su potestad normativa, que no es sino una manifestación más de su autonomía, pueden dictar las Corporaciones Locales, conocidas como Reglamentos u Ordenanzas y que, cuando se trata como sucede en este supuesto de una norma de auto organización, se denominan también Estatutos."

L'art 85 bis 1.a) de la LRBRL estableix que: *"Su creación, modificación, refundición y supresión corresponderá al Pleno de la entidad local, quien aprobará sus estatutos."*

En relació amb el procediment d'aprovació, cal dir que estant davant d'una disposició reglamentària, es fa necessari aplicar el art 56 del Reial decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de Règim Local que, com veiem, remet a la LRBRL:

Art. 56.

La aprobación de las Ordenanzas locales se ajustará al procedimiento establecido en el artículo 49 de la Ley 7/1985, de 2 de abril.

Para la modificación de las Ordenanzas y Reglamentos deberán observarse los mismos trámites que para su aprobación.

Al seu torn, l'art 49 de la LRBRL estableix:

Artículo 49.

La aprobación de las Ordenanzas locales se ajustará al siguiente procedimiento:

- a) Aprobación inicial por el Pleno.*
- b) Información pública y audiencia a los interesados por el plazo mínimo de treinta días para la presentación de reclamaciones y sugerencias.*
- c) Resolución de todas las reclamaciones y sugerencias presentadas dentro del plazo y aprobación definitiva por el Pleno.*

En el caso de que no se hubiera presentado ninguna reclamación o sugerencia, se entenderá definitivamente adoptado el acuerdo hasta entonces provisional.

L'aplicació d'aquestes previsions normatives ha estat confirmada per la Sentència del Tribunal Suprem de 27 d'octubre de 2010 (Rec. 100/2009): *"En consecuencia, y puesto que hablamos de una disposición general que emana de un ente local, la*



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Secretaria General

misma debe ajustarse en primer término al procedimiento previsto para ello con carácter general en el Art. 49 de la Ley de Bases de Régimen Local, Ley 7 1985, así como a lo dispuesto en el Art. 56 del Texto Refundido de las Disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Local, Real Decreto Legislativo 781/1986 , que manifiesta que para la modificación de las disposiciones citadas se deberán observar los mismos trámites que para su aprobación."

ACORD

PRIMER. MODIFICAR el Estatuts de la forma següent:

- **El títol:**

ESTATUTS DE L'ORGANISME AUTÒNOM LOCAL DE PATRIMONI "VÍCTOR BALAGUER".

Quedaria redactat com:

ESTATUTS DE L'ORGANISME AUTÒNOM LOCAL "INSTITUT MUNICIPAL DE PATRIMONI CULTURAL (IPaC)".

- **L'art 4.1:**

L'organisme es denominarà Organisme Autònom Local de Patrimoni "Víctor Balaguer".

Quedaria redactat com:

L'organisme es denominarà Institut Municipal de Patrimoni Cultural (IPaC).

- **L'art 4.3:**

Aquest organisme autònom gestionarà directament els següents equipaments:

- La Biblioteca-Museu Víctor Balaguer, que consta de tres equipaments:
 - Museu Víctor Balaguer amb seu a l'Av. Víctor Balaguer, s/n. (és secció del Museu Nacional d'Art de Catalunya des del 9/12/99).
 - Biblioteca Víctor Balaguer a la Casa del Marquès de Castrofuerte, amb seu a l'av. Monturiol, 2 (està adscrita a la Biblioteca Nacional de Catalunya des del 24/10/01).
 - Casa Santa Teresa.
- El Museu Romàntic Can Papiol, amb seu al carrer Major, 32 (l'edifici és propietat de la Diputació de Barcelona).
- La Masia Nova.
- La Torre Blava.

Quedaria redactat com:



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Secretaria General

Aquest organisme autònom gestionarà directament els següents equipaments:

- La Biblioteca-Museu Víctor Balaguer, que consta de tres equipaments:
 - Museu Víctor Balaguer, amb seu a l'av. Víctor Balaguer, s/n. (és secció del Museu Nacional d'Art de Catalunya des del 9/12/99).
 - Biblioteca Víctor Balaguer a la Casa del Marquès de Castrofuerte, amb seu a l'av. Monturiol, 2 (està adscrita a la Biblioteca Nacional de Catalunya des del 24/10/01).
 - Casa Santa Teresa.
- El Museu Romàntic Can Papiol, amb seu al carrer Major, 32 (l'edifici és propietat de la Diputació de Barcelona).
- La Masia Nova.
- La Torre Blava.
- L'Espai Far.

SEGON. SOTMETRE la modificació dels Estatuts al tràmit d'informació pública durant el termini de 30 dies hàbils, amb inserció al DOGC, al BOP i al tauler d'edictes municipal.

TERCER. Transcorregut el termini anterior, aprovar un text refós i publicar-lo al BOP.

QUART. Peu de recurs.

Contra aquest acte administratiu de tràmit no qualificat, no procedeix la interposició de cap tipus de recurs.

I perquè consti, expedixo aquest certificat, de conformitat amb l'establert a l'art. 206 del ROFRJ de les Entitats Locals, aprovat per RD 2568/1986, amb el vistiplau de l'alcaldeessa-presidenta, a Vilanova i la Geltrú.

Signat a Vilanova i la Geltrú,
04/10/2022 14:06:50

Signat a Vilanova i la Geltrú,
04/10/2022 14:42:49